



Office Nationale de
l'Assainissement du Sénégal

Une étude financée par
le Programme Eau et
Assainissement



Un partenariat public-privé- communal innovant pour gérer les mini-réseaux d'égout dans la banlieue de Dakar

Paris, AFD, le
4 février 2014

Une étude réalisée par le consortium

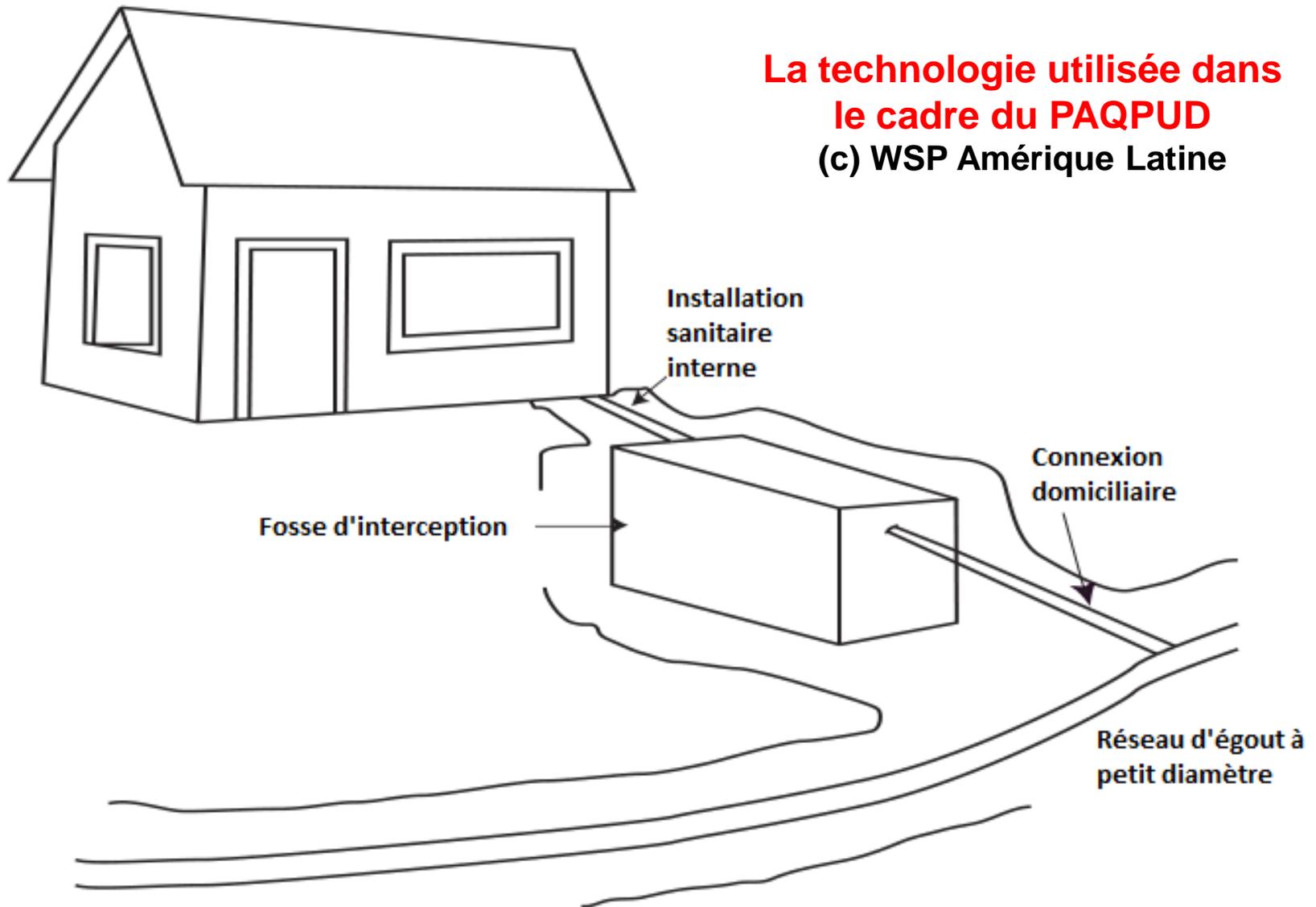


HYDROCONSEIL

Ingénieur-conseil : Eau potable,
environnement, services publics

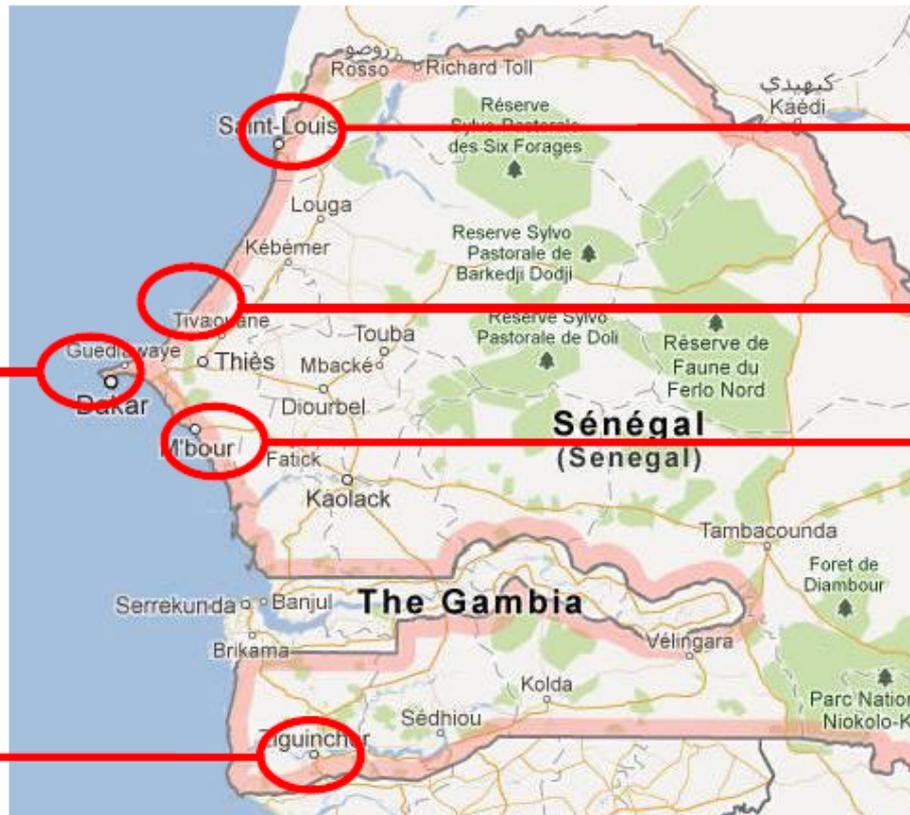


Le choix technologique (PAQPUD)



Carte des SSC au Sénégal

Carte des réseaux de mini-égouts au Sénégal



Agglomération de Dakar

ENDA 1995, 1999
ONAS 2006, 2013
ONAS –DAV 2013

Bignona

ENDA RUP 2006

Saint-Louis

ENDA RUP 2006
ONAS-CTB 2012
GRET 2014 ?

Cayar

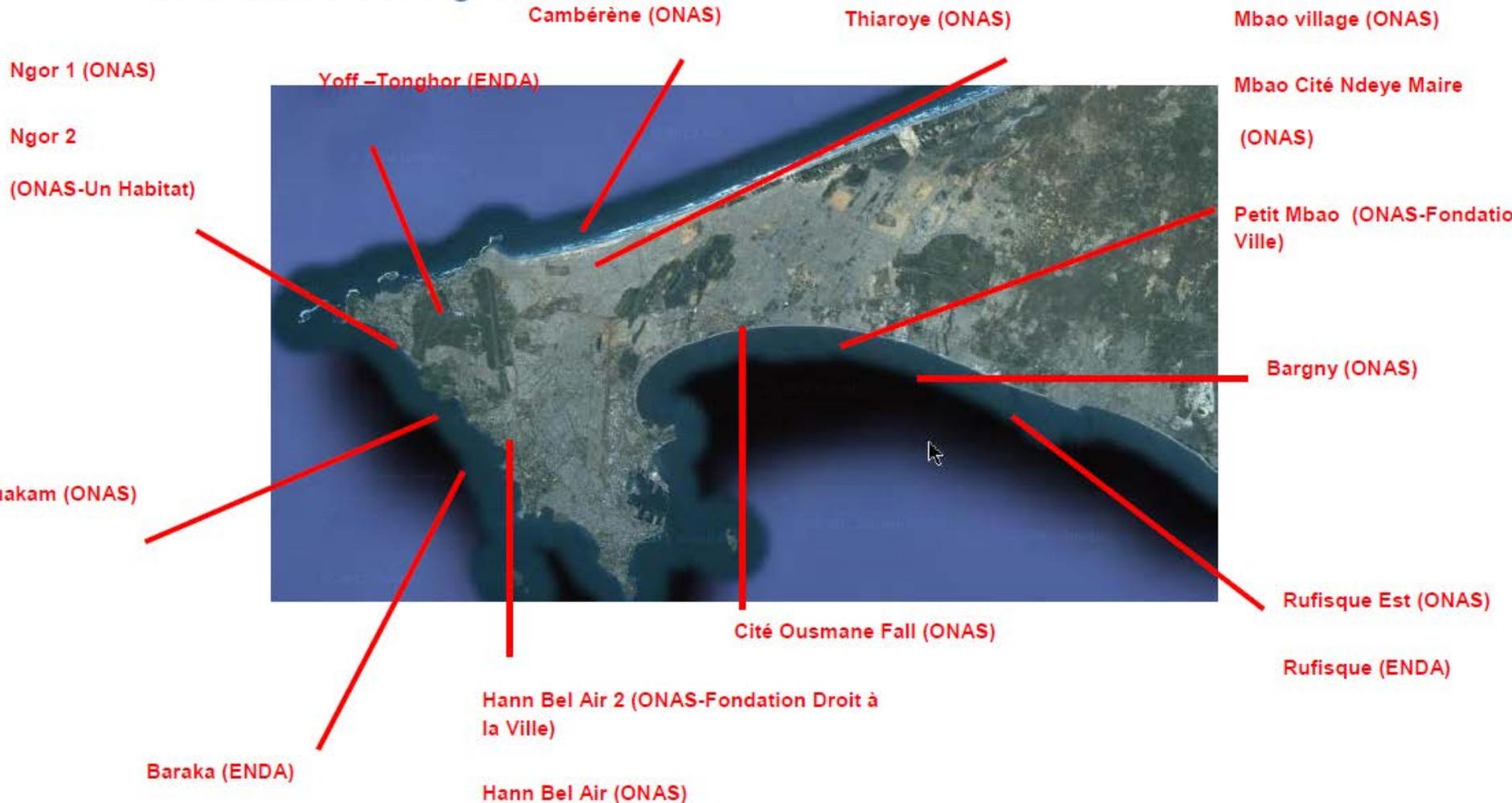
ENDA EP 2013

Mbour

Droit à la ville
2013

Carte des SSC à Dakar

Les réseaux de mini-égouts à Dakar



Le PAQPUD et la naissance des SSC

Objectif : améliorer la couverture en service d'assainissement dans les quartiers périphériques

Réalisations techniques :

- Construction de 9 SSC
- En 2013: 150 000 habitants
- Soit environ 11 000 abonnés connectés
- Près de 120 km de réseaux (dont 96 km en 110 mm)
- 3220 fosses et 2616 décanteurs
- 7 stations de relevage et 3 stations de traitement

Système de gestion mis en place :

- Comités de gestion communautaires avec cotisations
- ONAS peu impliqué (dans la réalisation et aujourd'hui pour l'exploitation) – maîtrise d'ouvrage déléguée AGETIP

Problème actuel :

- Des réseaux non exploités, très dégradés (le service n'est quasiment plus assuré dans 8 des 9 quartiers)

Objectifs de l'étude

- 1) Définir un nouveau modèle de gestion déléguée des SSC,
- 2) Élaborer la méthodologie et les outils nécessaires pour que l'ONAS puisse être en mesure de mettre en œuvre ce modèle

Phase de diagnostic de la situation actuelle

Activité 1 : Triple diagnostic : (1) institutionnel ; (2) juridique et réglementaire ; (3) social et organisationnel

Activité 2 : Diagnostic complet des mini-réseaux (PAQPUD et hors du PAQPUD)

Activité 3 : Diagnostic financier, analyse des coûts d'exploitation et modélisation économique de la gestion des mini-réseaux

A la fin de cette phase, on a un panorama de la situation actuelle et un modèle explicatif des problèmes constatés



Elaboration et validation du nouveau modèle de gestion

Activité (clé) 4 :

(1) Elaboration du nouveau modèle de gestion des mini-réseaux et des outils contractuels associés

(2) Discussion et validation du nouveau modèle au niveau des communautés bénéficiaires

(3) Adaptation éventuelle du modèle aux réalités socio-économiques des 9 quartiers et à la situation observée actuellement

A la fin de cette phase, on dispose d'un nouveau modèle qui a été validé par les communautés et adapté aux contextes spécifiques



Outils de mise en œuvre du nouveau modèle

Activité 5 : Elaboration du DAO pour le recrutement des opérateurs privés chargés de l'exploitation des réseaux

Activité 6 : Mise au point d'un volet de renforcement des capacités pour les acteurs

Activité 7 : Elaboration du rapport final autorisant la mise en œuvre et la duplication du modèle, validation en atelier

A la fin de cette phase l'ONAS dispose d'une boîte à outils complète pour mettre en œuvre le nouveau modèle de gestion

Synthèse résultats des diagnostics

Diagnostic socio-organisationnel

Un modèle de gestion communautaire à bout de souffle

Diagnostic technique

Des réseaux dégradés et non exploités

→ *Entre 10 et 40% du réseau à réhabiliter selon les SSC*

→ *Environ 20% des regards à réhabiliter*

Diagnostic réglementaire et juridique

- Compétence assainissement non transférée aux communes
- Un opérateur national responsable de l'exploitation
- Une taxe assainissement payée via la facture d'eau

Diagnostic financier

- Coût total pour la réhabilitation : Environ 200 millions de FCFA
- Coût d'exploitation pour les 9 SSC : 155 millions de FCFA par an
- Recettes de l'ONAS sur ce périmètre : 120 millions de FCFA par an

Illustrations de l'état des réseaux

Bâche remplie de déchets solides, Ouakam



Exutoire dans la nature à Mbao



Station de pompage inondée (mauvais fonctionnement des pompes) à Ngor



Regards endommagés: Protégés par des pneus (gauche) comblé par des déchets (droite)



Le nouveau modèle de gestion

Ventilation des responsabilités concernant l'exploitation des ouvrages du SSC

Fosse/Décanteur

Ménage

Domaine privé

Domaine public

Réseau

À définir

**Stations de
pompage/Traitement**

À définir

Les options envisageables

5 modèles de gestion possibles

- Le modèle initial du PAQPUD, avec COGES
- Gestion directe du service par l'ONAS
- Gestion directe du service par les communes
- Gestion par plusieurs opérateurs privés sous contrat avec l'ONAS
- Gestion par un seul opérateur privé sous contrat avec l'ONAS

4 critères principaux d'appréciation

- Les capacités de l'opérateur principal en charge ;
- Les aspects financiers (qui paie quoi) ;
- La durabilité du modèle (juridique et institutionnel)
- L'équité du modèle par rapport à l'ensemble des usagers

Le nouveau modèle de gestion retenu

Délégation à 2 opérateurs privés

Ventilation des responsabilités

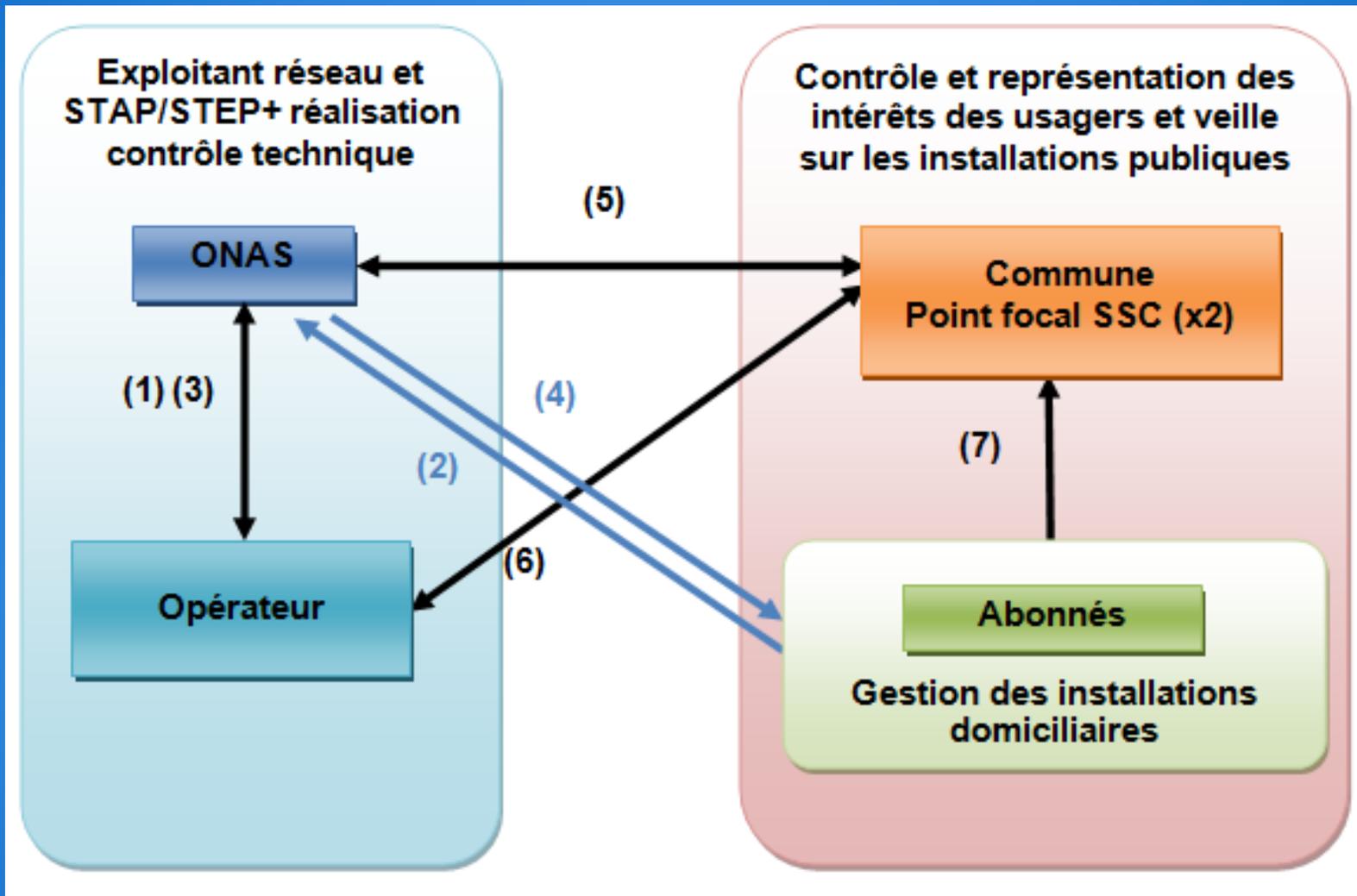
- **L'ONAS :**
 - Responsable de l'exploitation du réseau situé sur le domaine public : canalisation, STAP et STEP (hors fosses domiciliaires)
 - Entretien et maintenance préventive et curative
 - En régie ou par délégation à un opérateur privé
- **LE MENAGE**
 - Responsable de l'entretien de ses installations domiciliaires, dont vidange de la fosse

Le nouveau modèle de gestion retenu

- **LA COMMUNE**

- En charge du maintien des conditions d'hygiène et de salubrité dans l'espace public
- Nomme un point focal assainissement et des répondants locaux par zone
- Informations/communication auprès des usagers raccordés au système semi-collectif
- Veille sur le réseau (notamment pour les risque de dégradation des regards)

La logique du nouveau modèle



Les points forts du nouveau modèle

- Une définition claire des responsabilités et mécanismes de communication, validés par les parties dans une convention spécifique.
- Un modèle accepté par l'ensemble des 8 communes concernées par les SSC et par l'ONAS → 8 conventions signées
- Un (ou plusieurs) opérateurs techniques compétents pour assurer l'exploitation des réseaux (appel d'offres en cours)
- Équité pour les usagers : absence de redevance supplémentaire (« double peine »)
- Un modèle durable, inscrit dans le cadre juridique et institutionnel existant

Les défis à relever

- **Pour l'ONAS : sécuriser les ressources financières nécessaires pour couvrir ses nouvelles dépenses d'exploitation (évolution prochaine de la redevance ?)**
- **Pour la Mairie : impacter durablement les comportements des usagers du réseau vers des pratiques responsables et adaptées**
- **Pour l'opérateur privé : exploiter de manière efficiente les réseaux SSC tant sur les tronçons situés sur les voies carrossables que sur les tronçons situés dans les ruelles étroites (forte contrainte)**

Les actions à mettre en œuvre pour accompagner le nouveau modèle

- Réhabilitation des infrastructures et consolidation des données sur les infrastructures existantes
- Mise à jour du nombre de branchements existants sur les réseaux
- Régularisation des branchements informels
- Intégration des nouveaux clients du service SSC
- Recrutements des opérateurs privés d'exploitation
- Réalisation des formations auprès des acteurs (points focaux des mairies et répondants)