

REPUBLIQUE DU SENEGAL



Un Peuple – Un But – Une Foi

**MINISTERE DE L'HYDRAULIQUE ET DE
L'ASSAINISSEMENT**

OFFICE DES FORAGES RURAUX

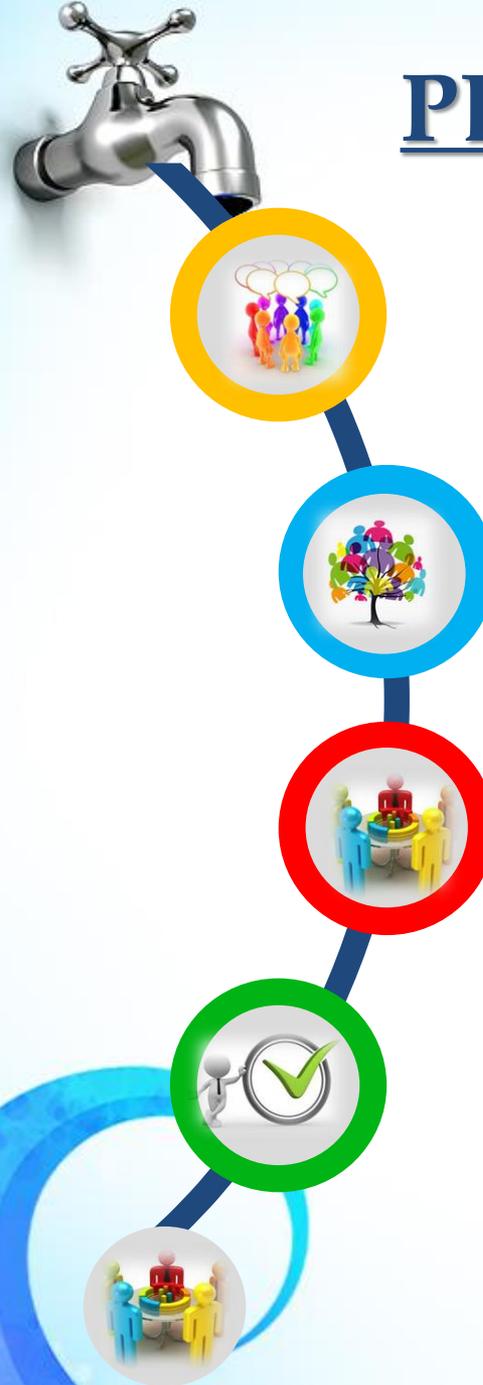


REFORME DE L'HYDRAULIQUE RURALE AU SENEGAL

Stratégie, état d'avancement et perspectives

29 janvier 2019

PLAN DE PRESENTATION



01 – PRESENTATION DE L'OFOR

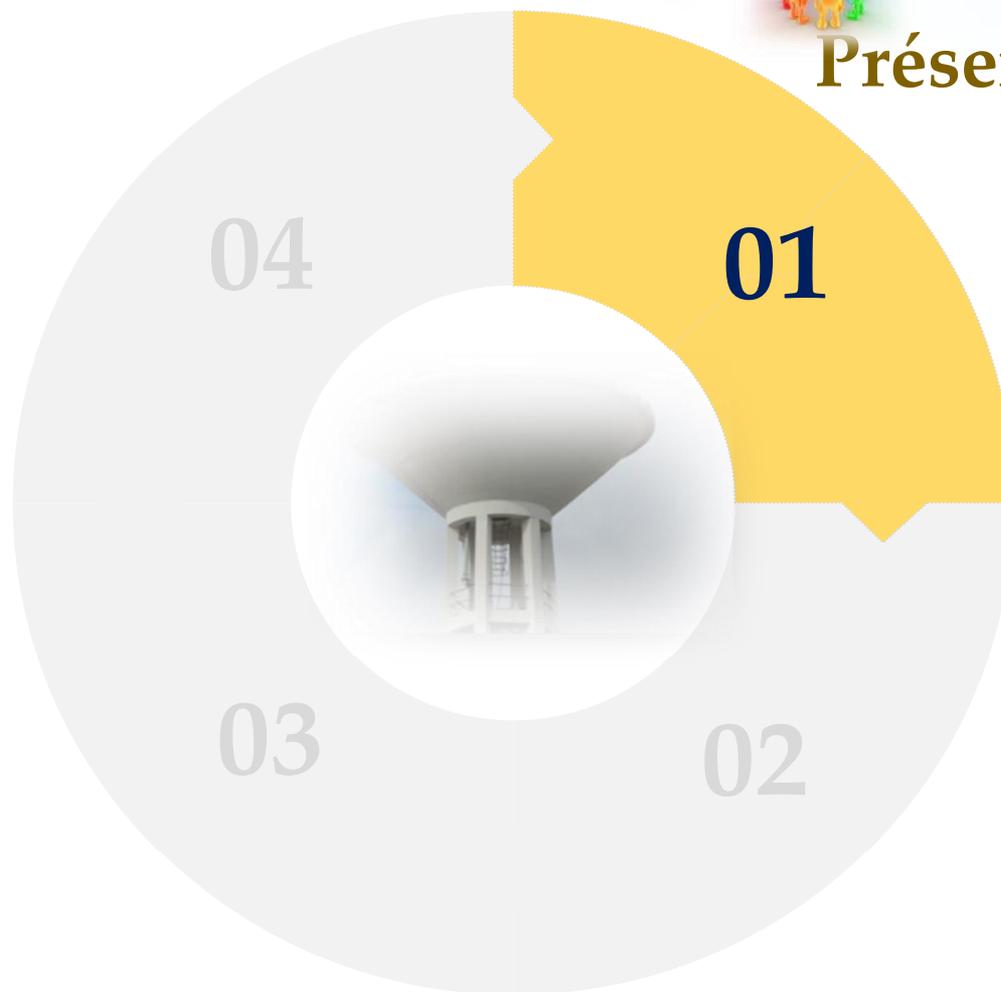
02 – SITUATION DE REFERENCE ET ENJEUX DE LA REFORME

03 – DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC

04 – LECONS APPRISES, CONTRAINTES ET PERSPECTIVES



Présentation de l'OFOR





1. PRESENTATION DE L'OFOR

**L'Office des Forages Ruraux (OFOR),
EPIC créé en 2014 par la LOI 2014-13 du 28 février 2014, est chargé de :**

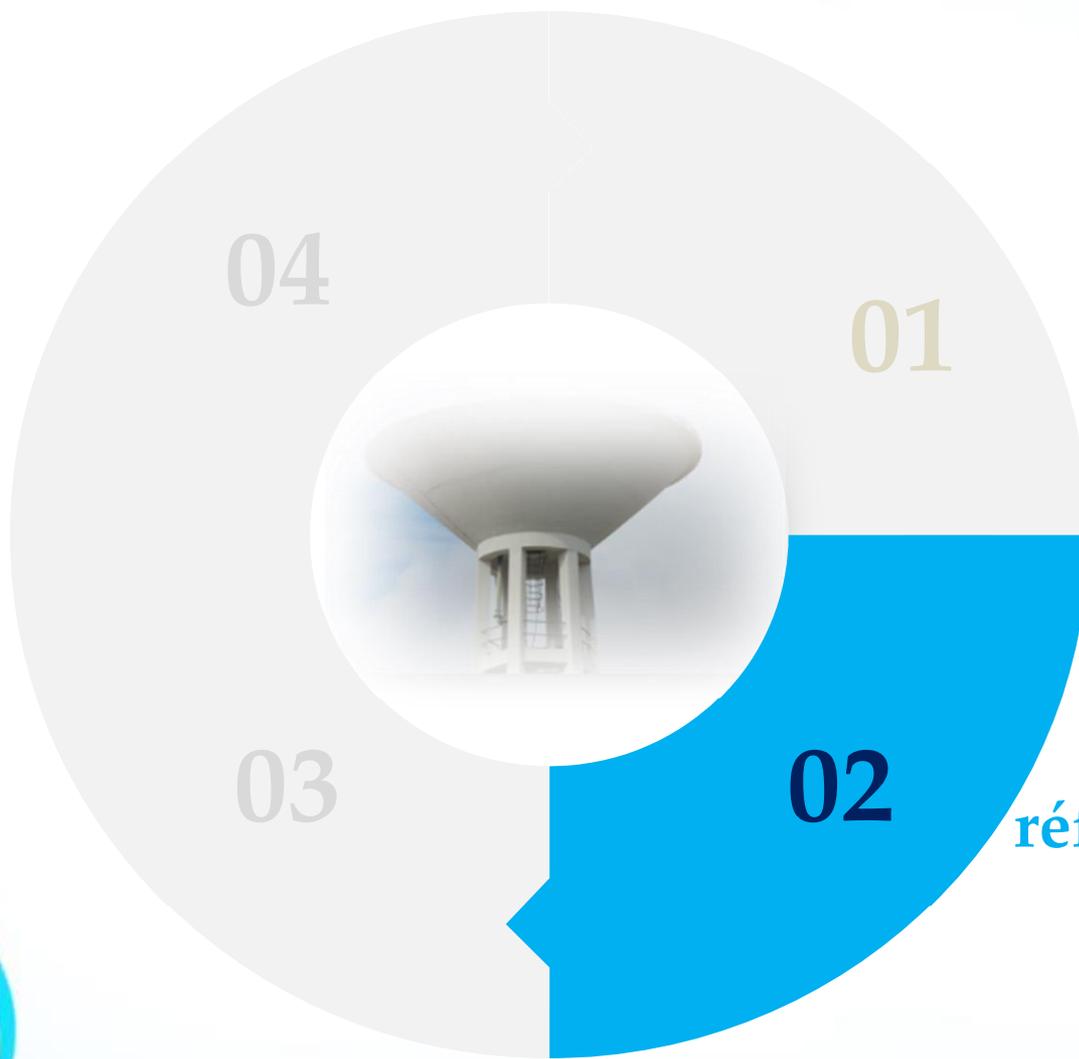
**GESTION DU PATRIMOINE DE
L'HYDRAULIQUE RURALE**

**SUIVI, CONTRÔLE, AUDIT DE
L'EXPLOITATION DES
INFRASTRUCTURES
D'HYDRAULIQUE RURALE ET DE LA
QUALITÉ DU SERVICE DE L'EAU**

**L'ASSISTANCE AUX
COLLECTIVITÉS
LOCALES DANS LE
CADRE DE LA
MAITRISE
D'OUVRAGE DES
TRAVAUX
D'HYDRAULIQUE**

**EXERCICE PAR
DELEGATION DE LA
RESPONSABILITE DE
LA GESTION DU
SERVICE PUBLIC
D'EAU POTABLE EN
MILIEU RURAL**





**Situation de
référence et enjeux
de la réforme**

2. RAPPEL DES POLITIQUES DE DEVELOPPEMENT

- Politique de développement du secteur de l'EAU alignée avec les priorités de l'Etat du Sénégal

PLAN SENEGAL
EMERGENT (PSE)



Vision 2035 du Sénégal

Lettre de Politique
Sectorielle et de
Développement (LPSD)

Politique du Ministère de
l'Hydraulique et de
l'Assainissement pour la période
2016-2025

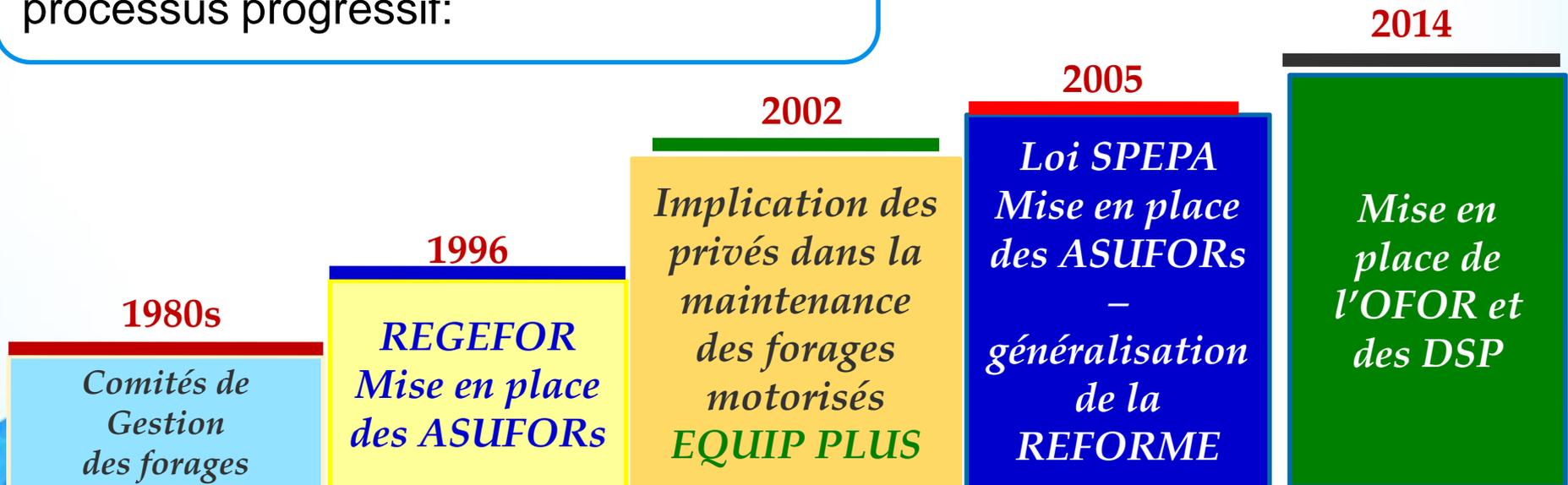
Plan stratégique de
l'OFOR 2017-2021

2. SITUATION DE REFERENCE ET ENJEUX DE LA REFORME

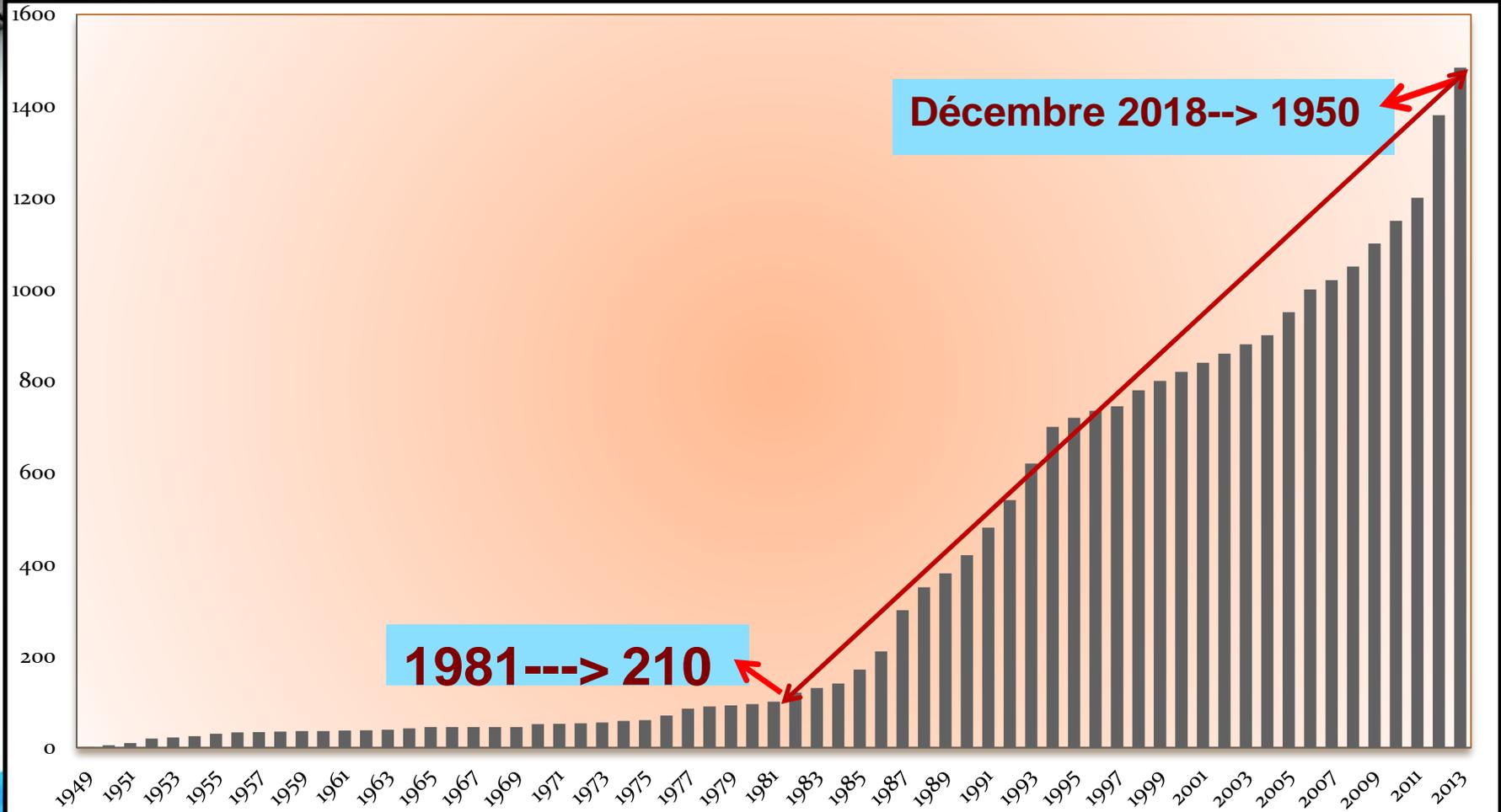


Fortes mutations de 1980 à nos jours (évolutions positives encadrées par des réformes)

La réforme de la gestion des forages ruraux motorisés a été inscrite dans un processus progressif:



2. EVOLUTION DU PARC DE FORAGES



+50 % du parc à un âge supérieur à 20 ans



2. SITUATION AVANT 2014



- **Gouvernance** : absence de Contrôle des ressources financières générées par la vente de l'eau

ASUFORS



Exploitation

Commercialisation

Maintenance

- **Tarification** : Prix du m³ très variable en fonction des systèmes AEP
- **Accès** : Faible taux d'accès au niveau de certaines zones
- **Qualité de l'eau** : Pas de chloration, absence de systèmes de contrôle
- **Gestion technique**: défaut de maintenance et problèmes de renouvellement des équipements





2. TARIFS MOYENS APPLIQUES PAR LES ASUFOR

Système de tarification hétérogène et non encadré

	Indice de pauvreté	Prix m3 Tranche sociale Rural
Diourbel	48%	253
Tambacounda	63%	356
Saint Louis	40%	283
Thies	41%	283
Fatick	67%	290
Kaffrine	63%	351
Kaolack	62%	301
Kedougou	71%	387
Kolda	77%	288
Louga	26%	293
Matame	45%	300
Sedhiou	68%	250
Ziguinchor	66%	295

Les tarifs indiqués en francs CFA/m3 sont une moyenne par région

2. ENSEIGNEMENTS TIRES DE LA GESTION COMMUNAUTAIRE



**Gouvernance de l'eau:
ASUFOR, un modèle de
gestion communautaire**

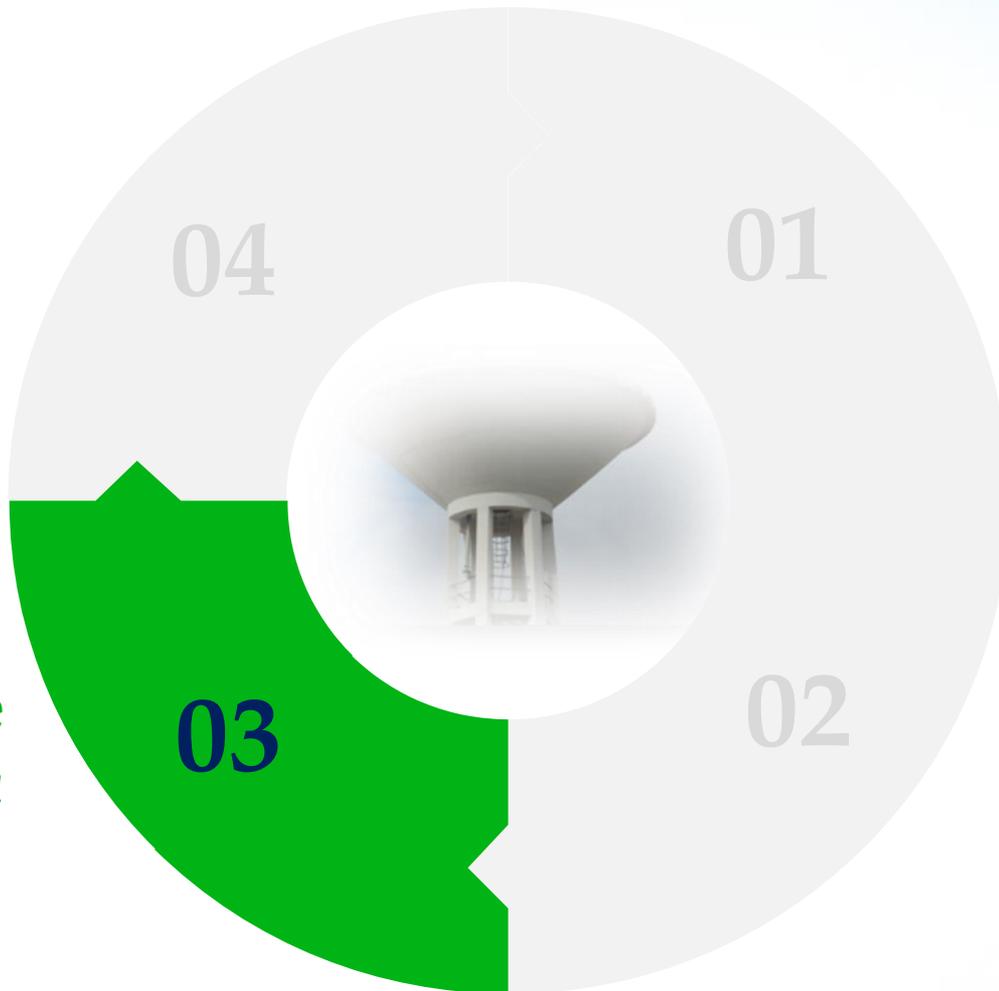
→ Enseignements tirés:

- ❑ Faiblesse de l'organisation des usagers: (Manque de transparence, de professionnalisme, mauvaise gestion des provisions de renouvellement...)
- ❑ Etat de vétusté du parc: 50 % ouvrages ont + 20 ans, pléthore de marques moteur et pompes, absence de maintenance préventive...
- ❑ Moyens d'intervention de l'Etat: Ressources humaines en diminution notoire face à l'augmentation exponentielle du parc, Lourdeur dans la mobilisation des crédits alloués





Délégation de service public DSP



3. DELEGATIONS DE SERVICE PUBLIC



Professionnalisation de l'exploitation et mise en œuvre de réformes institutionnelles

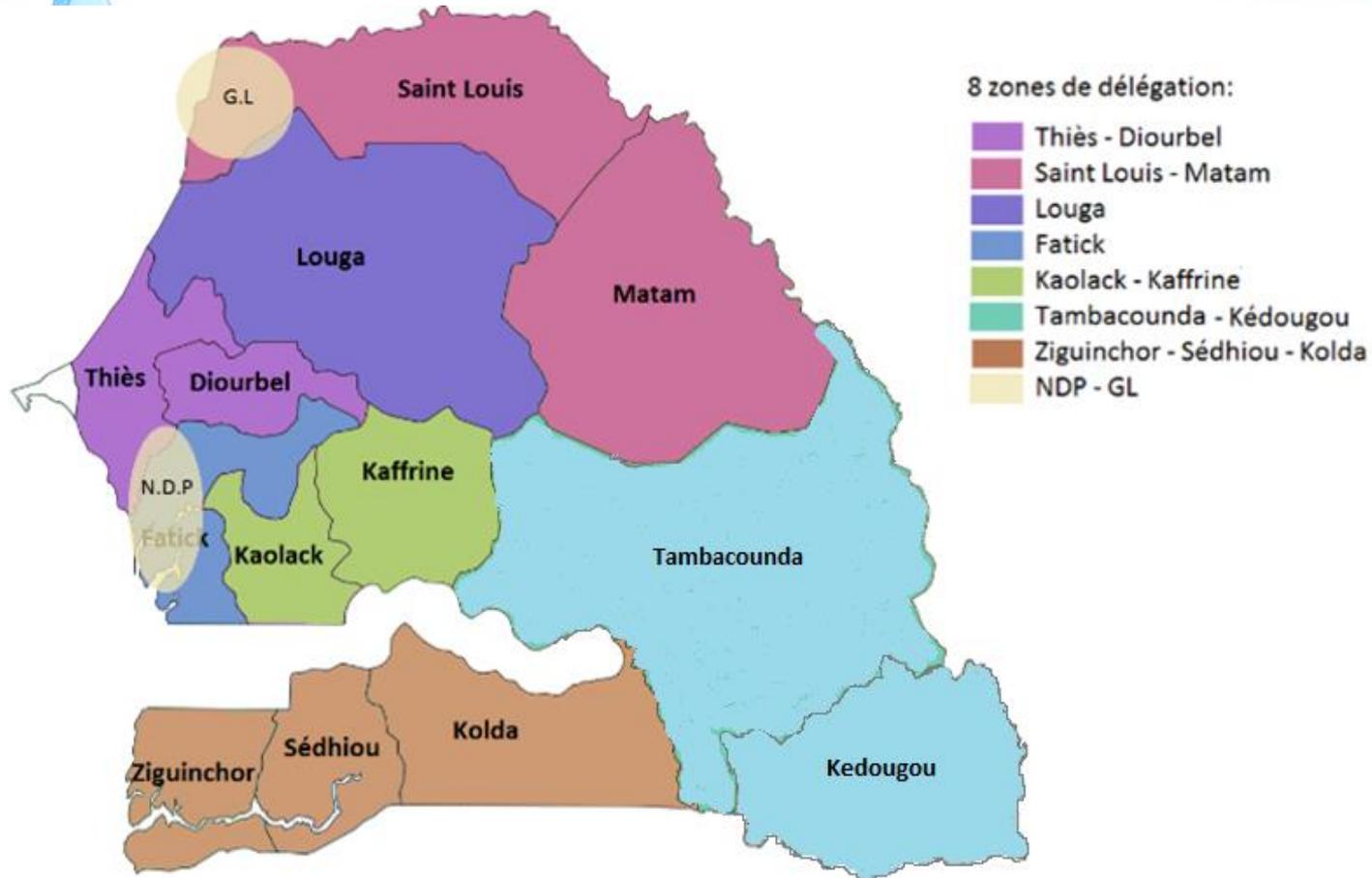
Implication plus forte du secteur privé à travers la signature de contrats d'affermage



DECOUPAGE DU TERRITOIRE EN 8 PERIMETRES

Sur la base d'une analyse tenant compte du nombre de forages, des volumes de production qui sont les déterminants de la viabilité financière d'un périmètre

3. PERIMETRES DE DELEGATION



3. ETAT D'AVANCEMENT DES DSP

DSP	Consistance	Etat d'avancement	Nationalité des sociétés de projet
Notto-Diosmone-Palmarin et Gorom-Lampsar (NDP-GL)	4 forages gros débit, 13 UPT	- Attribué à SEOH - DSP opérationnelle depuis juillet 2015	Sénégal, Rwanda, Hollande
Thiès-Diourbel	263 SAEP	- Attribué à AQUATECH, - DSP opérationnelle depuis avril 2018	Sénégal, Canada
Tambacounda	227 SAEP	- Attribué à SOGES - DSP opérationnelle depuis octobre 2018	Sénégal, Tunisie
Kaolack-Kaffrine	279 SAEP	- Attribué à FlexEAU - DSP en phase de démarrage	Sénégal, Mali
Saint-Louis/Matam	312 SAEP	- Attribué à la SDER	Sénégal
Louga	233 SAEP	- Contrat en instance de souscription par le fermier	

DSP ATTRIBUEES

DSP	Consistance	Etat d'avancement
Fatick	78 SAEP	En cours de passation
Ziguinchor-Sédhiou-Kolda	183 SAEP	

3. PRINCIPES DIRECTEURS DES DSP



Appel d'offres pour la Sélection d'un opérateur privé

Contractualisation pour l'exploitation, maintenance, la production et la distribution d'eau en milieu rural

FONCTIONS DE L'OPERATEUR

- Exploitation courante (production, stockage, distribution ...)
- Entretien et maintenance
- Facturation et recouvrement

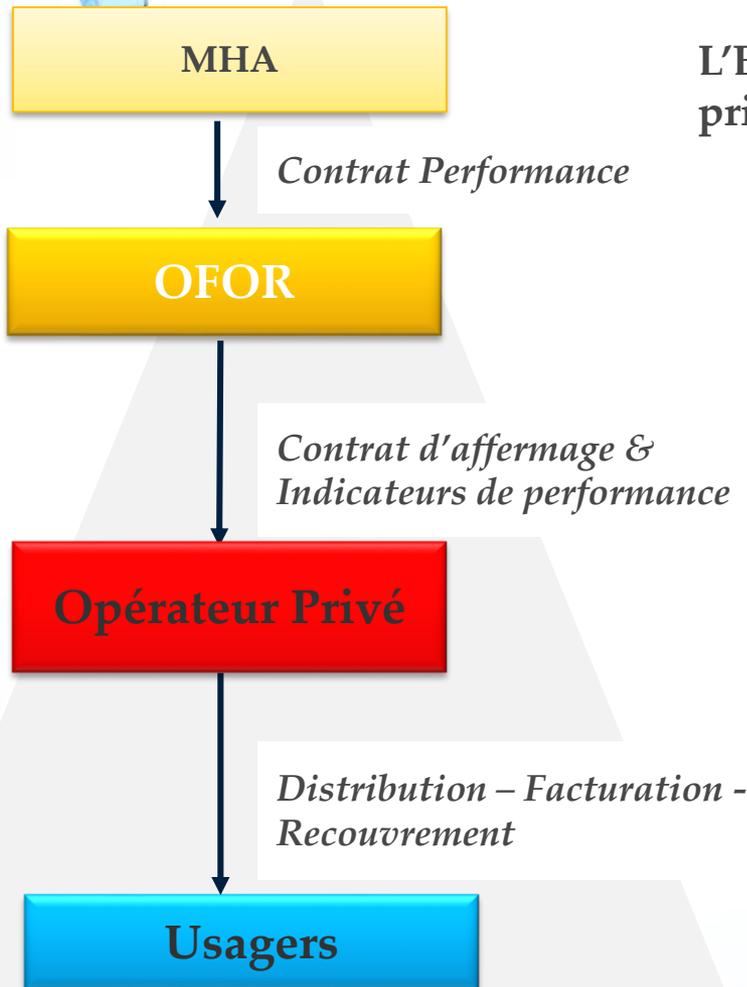
REVENUS DE L'OPERATEUR

- Rémunéré sur les recettes de la vente de l'eau et sur la base d'un tarif défini dans son contrat (Prix exploitant)
- Reçoit pour le compte de l'autorité contractante une redevance à lui verser et l'ensemble des taxes

A
F
F
E
R
M
A
G
E

3. CADRE INSTITUTIONNEL DES DSP

Un cadre institutionnel amélioré: équilibre des risques et responsabilités



L'Etat délègue l'exploitation des SAEP au secteur privé par appel d'offres international.

Partage des risques

- L'Etat assure le renouvellement des ouvrages d'une durée de vie de plus de 10 ans
- L'OP est responsable du renouvellement des équipements de moins de 10 ans de durée de vie
- L'OP produit et distribue, facture et recouvre et assure la qualité du service et la qualité de l'eau distribuée

3. MODELE DE TARIFICATION



Tarifs fixés par arrêtés interministériels

VENTE DE L'EAU AU VOLUME

BRANCHEMENTS PRIVES

BORNES FONTAINES

ABREUVOIRS

Maraîchers

AUTRES TYPES D'ABONNES

ABONNÉS DOMESTIQUES

ACTIVITES PRODUCTIVES

ABONNÉS COMMERCIAUX, COMMUNAUTAIRES ET AUTRES



3. MODELE DE TARIFICATION

Décomposition du prix de l'eau:

le prix global du m³ facturé au consommateur est composé comme suit:

$$P = P_e + P_p + \text{TAXES}$$

**Prix total à payer
par l'utilisateur avec**

P_e = prix exploitant qui rémunère le fermier y compris les charges de production et d'exploitation

P_p: Redevance OFOR, fonds d'amortissement pour renouvellements et extension réseaux, fonds d'audits



3. GESTION CONTRAT

CONTRAT AFFERMAGE

- Cahier des charges
- Activités contractuelles de gestion

CONTRAT DE PERFORMANCE

- Indicateurs techniques
- Indicateurs qualité service
- Indicateurs qualité eau
- Indicateurs financiers

BORDEREAU PRIX UNITAIRES

- Branchements
- Pose de compteurs
- Travaux d'extension



3. GESTION CONTRAT

CONTRÔLE DE L'EXPLOITATION EXERCE PAR L'OFOR

Rapports du fermier

- Mensuels
- annuels

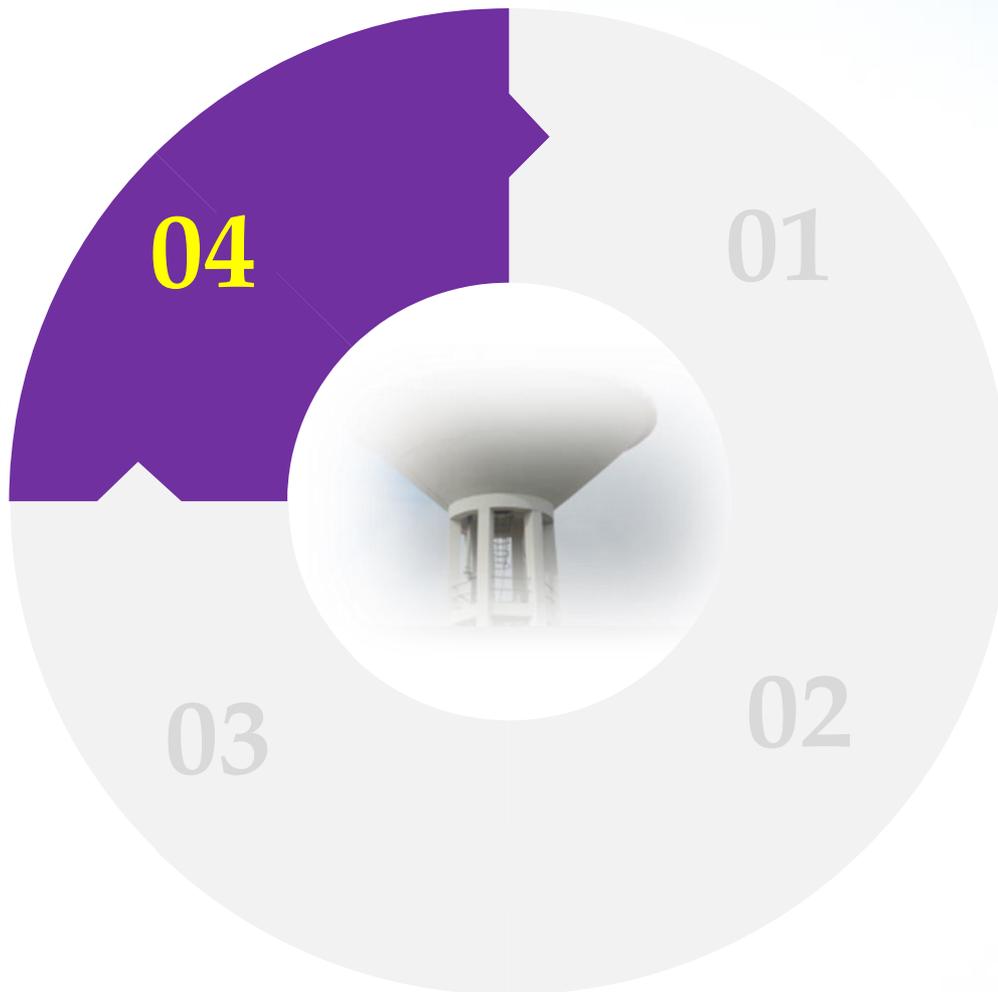
Missions d'audit

- Technique tous les 3 ans
- Financiers: chaque année
- Contrôle contradictoire qualité eau par laboratoire indépendant

- Missions relevés contradictoires DCE/OFOR
- Missions contrôle technique
- Missions contrôle administratif et financier

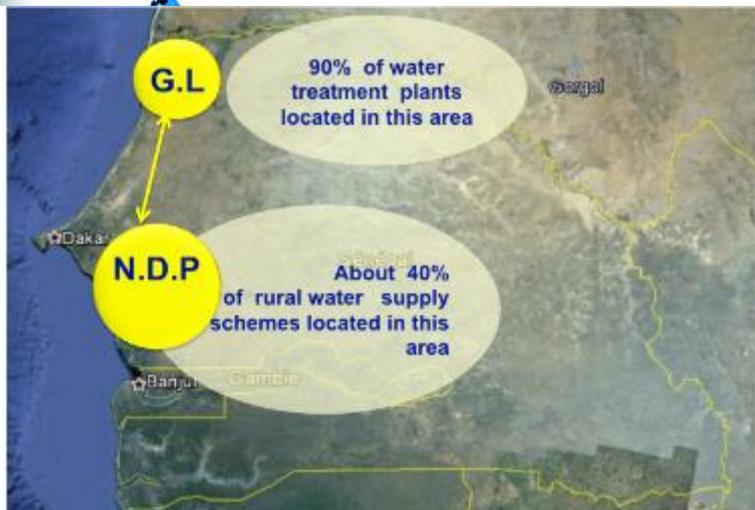


Leçons apprises et Contraintes



4. LECONS APPRISES

OFOR - SEOH : Périmètre NDP/GL



Population desservie

500,000 pers

Capacité de production

5.4 Mm3/ an

Long. Total réseau

1,500 km

Investissement total

50 M\$

Chiffre d'affaires prev.

0.83 M\$

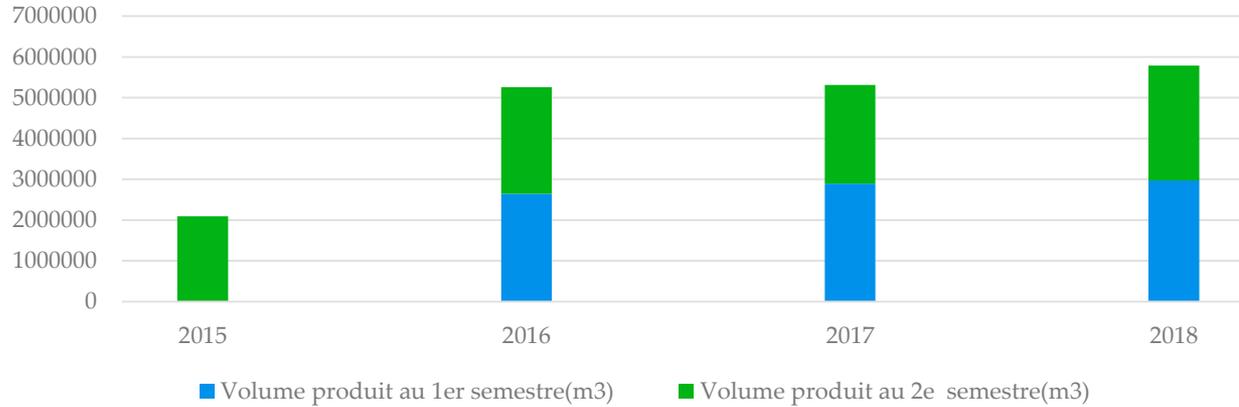
Quelques résultats clés

<u>Indicateurs</u>	<u>Jun 2015</u>	<u>Janvier 2018</u>
Indice de la qualité de l'eau	Inconnu	98%
Taux de satisfaction des usagers	-	satisfaisant
Rendement de réseaux	-	60,4%
Taux de recouvrement	-	90%
Taux d'accès à l'eau potable	-	90%
Prix en F CFA/m3	375	27

4. LECONS APPRISES



Evolution des volumes produits par an et par semestre -
Périmètre de SEOH



Mois	Volume produit estimé (m³) – Périmètre Aquatech		
	Thiès	Diourbel	Total
Mai 2018	423 116	314 717	737 833
Juin 2018	429 113	300 317	729 430
Juillet 2018	418 813	300 317	719 130
Total	1 271 042	915 351	2 186 393

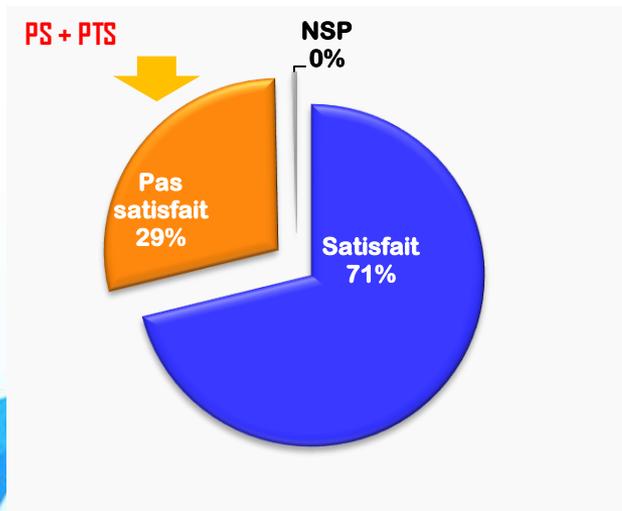
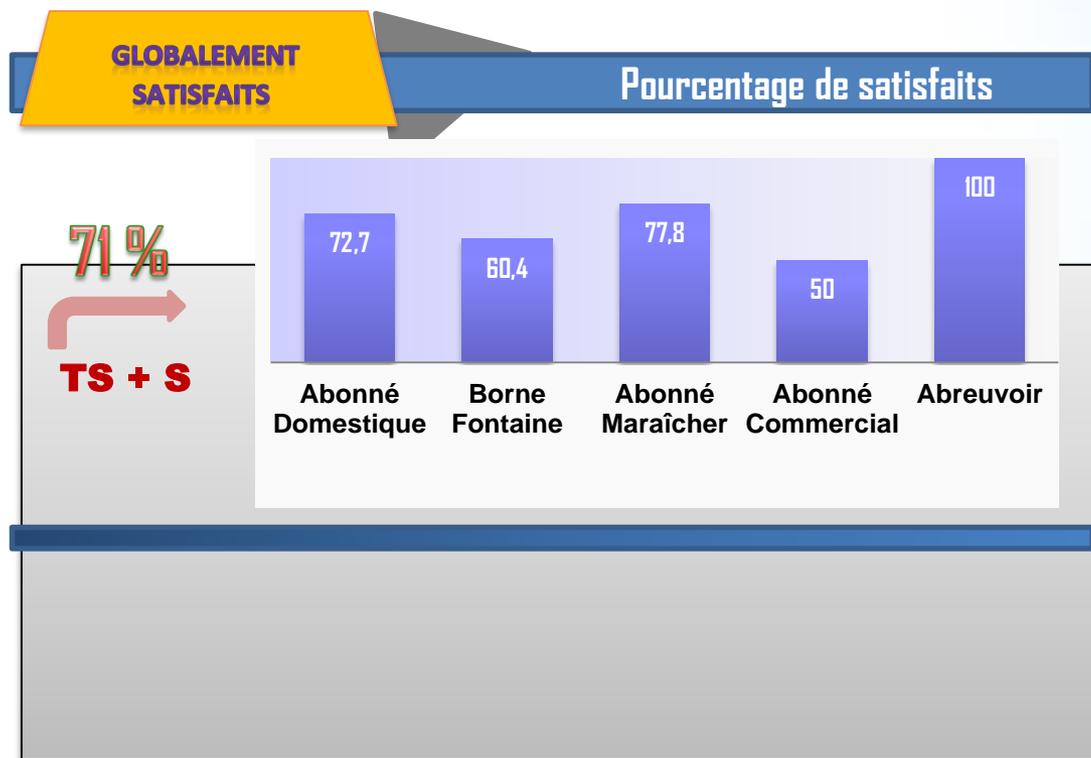




4. LECONS APPRISES

RESULTATS ENQUETE DE SATISFACTION

➤ Satisfaction globale des usagers



71%

TS + S



4. FACTEURS CLES DE REUSSITE

Mise en place d'un dispositif de contrôle de la qualité de l'eau

- Protocole OFOR/Université Assane Seck de Ziguinchor (UASZ):
 - Mener des campagnes d'analyses physico-chimiques et bactériologiques de l'eau dans le Sud du Sénégal et dans le périmètre Notto-Diosmone-Palmarin.

- Protocole OFOR/Hôpital Régional de Matam (HRM):
 - Etude d'amélioration des connaissances de la qualité bactériologique des eaux de forage en région de Matam

 - Contrôle de la qualité de l'eau distribuée dans le Gorom-Lampsar.

- Protocole OFOR/Laboratoire Caritas:
 - Contrôle de la qualité de l'eau distribuée dans les régions de Thiès et Diourbel

- Recrutement de laboratoire pour le suivi de la qualité des eaux en 2019



4. FACTEURS CLES DE REUSSITE

- Volonté politique, approche participative et appropriation
- Définition claire des rôles et responsabilités des acteurs
- Allocation des risques et des mesures de mitigations
- Plan de communication sur la réforme envers les parties prenantes
- Consultation avec les partenaires sociaux
- Recrutement des opérateurs: Transparence et Compétition



4. CONTRAINTES

Lenteurs dans les procédures de passation de marchés: recours, délais d'approbation par le MEFP, spécificité des contrats DSP

Manque de fiabilité des systèmes de comptage et mauvais état des ouvrages à la prise de service des fermiers - Absences d'historiques d'exploitation des ASUFOR

Disparité sur les tarifs appliqués par les ASUFOR au niveau du périmètre de l'hydraulique rurale

• Faiblesses des moyens financiers dédiés au renouvellement des forages et au développement des BP

Insuffisance des ressources de l'OFOR pour faire face aux obligations contractuelles (remise en état du parc, contrôle et audits techniques et financiers, renouvellements, amélioration et développement de l'accès...)



4. PERSPECTIVES

GRANDS PROJETS DE 2019:

ETAT	PROJETS	BAILLEURS	MONTANT (F CFA)	ZONE
En phase de démarrage et d'exécution	PEAMIR (Programme Eau Potable Assainissement en Mimieu rural)	BANQUE MONDIALE	23 milliards	THIES DIOURBEL KAOLACK KAFFRINE FATICK
	G2G	USAID	4,4 milliards	KAOLACK KAFFRINE TAMBA - LOUGA
	Projet d'AEP des Iles de la Basse Casamance	BADEA	5,2 milliards	ZIGUINCHOR
	Conception et mise en place d'un système d'information pilote pour le contrôle de l'exploitation et la gestion des données	l'USAID/ACCES		ZONE CENTRE
En formulation ou négociation	- Prise en charge des travaux de remise à niveau des ouvrages	Phase 2 du PUDC 3 (Chine):		Zone nord et Tamba
	- Projet de réalisation des travaux de remise en état des ouvrages	- RIMOND (Entreprise israélienne)		Zone nord
	- Remise à niveau ouvrages et amélioration des conditions d'accès	- BAD		Zone nord



4. PERSPECTIVES

QUALITE DE L'EAU :

PROJETS 2019

BCI: Recruter un laboratoire agréé pour le contrôle de la qualité de l'eau des périmètres affermés

G2G: assurer le suivi de la qualité et entretien des ouvrages de stockage

PEAMIR: Equiper les sites de production de systèmes de chloration

BCI-PASEPAR: Equiper les sites de production en systèmes de système de chloration

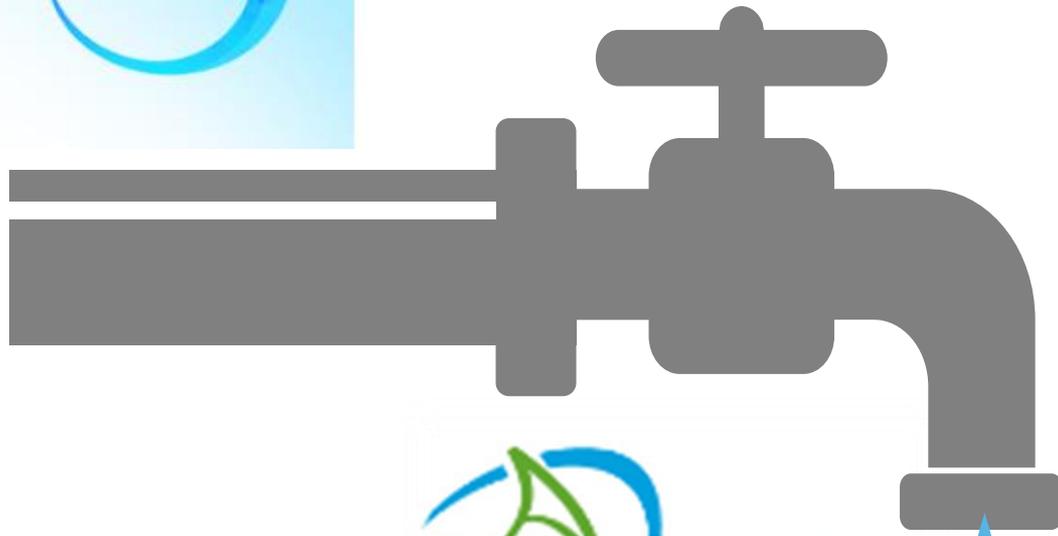
ZONES CONCERNEES

NDP-GL, THIES-DIOURBEL, TAMBACOUNDA, KAOLACK-KAFFRINE

Ziguinchor, Kolda Sédhiou, Tambacounda, Kédougou, Matam

THIES-DIOURBEL, KAOLACK-KAFFRINE, FATICK.

TAMBACOUNDA



Notre vision

..... "Un foyer, un point d'eau potable"