

Renforcement des capacités des acteurs publics de l'eau dans la région de la Haute-Matsiatra

Grand Lyon

Contexte

Dotée d'un des taux d'accès à l'eau potable et à l'assainissement les plus faibles du pays, la Région Haute-Matsiatra s'est engagée avec l'appui du Grand Lyon dans une stratégie globale de gestion intégrée de la ressource en eau reposant sur le principe d'une gestion par bassin versant et sur la responsabilisation des communes dans la gestion du service public de l'eau et de l'assainissement.

La coopération décentralisée se focalise actuellement sur l'accompagnement de 3 communes urbaines (Fianarantsoa, Ambohimahasoa, Ambalavao) et de 3 communes rurales de la région (Isorana, Alakamisy Itenina, Sahambavy) dans la réalisation d'équipements d'accès à l'eau potable et à l'assainissement et la formation des communes à la maîtrise d'ouvrage.

Historique

Le Grand Lyon et la Région Haute-Matsiatra ont noué un partenariat de coopération décentralisée en 2006 portant sur l'amélioration de la gestion intégrée des ressources en eau. Un premier programme de 3,5 ans, financé par la Commission Européenne dans le cadre de la Facilité Eau, a permis de développer l'approche de la gestion intégrée de la ressource par bassins versants et de renforcer les capacités des communes de Haute-Matsiatra dans leur rôle de maître d'ouvrage des services d'eau potable et d'assainissement. Le programme a ensuite été complété par la réalisation de 6 plans d'actions d'accès à l'eau et à l'assainissement, élaborés avec les 6 communes concernées. Sur la base de ces plans d'actions, le Grand Lyon s'est proposé d'accompagner techniquement et financièrement la réalisation des équipements prioritaires sur chacune des 6 communes (avec le soutien de l'Agence de l'eau Rhône Méditerranée et Corse).



Surveillance du barrage d'Antarambivy, à Fianarantsoa
(© Grand Lyon)

Partenaires techniques :
Région Haute-Matsiatra, Direction Interrégionale du Ministère de l'eau, ANDEA, JIRAMA, bureau d'études BURGEAP, France Volontaires, Université de Fianarantsoa, entreprises Secoa, Andriambola, Soafaniry, Namana, bureau d'études Head Cornerstone, ONG Ny Tanintsika et Ainga
Partenaires financiers : Grand Lyon, Union européenne, Agence de l'eau Rhône Méditerranée et Corse

Budget : Phase 1 : 1,2 millions d'euros ; Phase 2 : 240 000 €

Durée : Phase 1 : 3,5 ans (2006-2010) ; Phase 2 : 2 ans (2009-2011)

Lieu : Communes de Fianarantsoa, Ambohimahasoa, Ambalavao, Isorana, Alakamisy Itenina et Sahambavy

Objectifs

Le programme vise :

- Le développement de l'approche par bassin versant de la ressource ;
- Le développement de l'accès à l'eau et l'assainissement pour les populations via la

réalisation d'équipements sous maîtrise d'ouvrage communale ;

- Le renforcement des capacités de maîtrise d'ouvrage et de maîtrise d'œuvre des communes.

Description de l'action

Afin de mieux gérer la ressource, le programme accompagne la Ville de Fianarantsoa à anticiper les crises de pénurie d'eau par une meilleure connaissance de la ressource, une gestion partagée (démarche de Gestion intégrée de la ressource en eau) et une surveillance des niveaux pluviométriques et limnimétriques du principale barrage d'alimentation. Pour cela, des outils de mesure et d'interprétation ont été mis en place, des personnes ont été mobilisées et formées pour assurer ce suivi – aujourd'hui repris de façon autonome par la JIRAMA.

Afin de concilier l'approche « ressource » avec des projets concrets d'accès à l'eau, le projet a développé un appui à 6 communes pilotes pour identifier et accompagner la mise en œuvre de chantiers d'infrastructures eau et assainissement. Dans une logique de renforcement de la maîtrise d'ouvrage communale, le financement des infrastructures est versé directement aux communes qui sont fortement accompagnées.

Ces moyens d'accompagnement mobilisés sont :

- un représentant permanent du Grand Lyon à Madagascar, sous statut de volontaire de solidarité internationale ;
- les services déconcentrés de l'Etat (Ministère du Budget et de l'Eau) ;
- des contrats de prestation d'assistance technique pour le suivi hebdomadaire des chantiers d'une part, et, d'autre part, pour l'accompagnement à la gestion future et la sensibilisation des populations.

Les communes ont été formées en continu depuis 2008 et de manière renforcée en 2009 et 2010. Elles ont désigné des référents techniques pour le suivi des chantiers. Les maires et les référents techniques ont reçu une dizaine de formations d'une semaine.

Pour chaque commune, le processus de réalisation des équipements est mis en œuvre en 5 étapes :

1. définition des avant-projets ;
2. consultation et passation de marché ;
3. suivi de chantier ;
4. gestion post-investissement ;
5. sensibilisation des populations.

Concernant les passations de marché, le droit malgache dispose d'un cadre juridique précis auquel les communes ont dû se conformer. Les procédures ont bien fonctionné, dans la mesure où les Commissions d'Appel d'Offres ont attribué les marchés à des entreprises compétentes dans le respect du cadre légal. L'accompagnement de proximité est important car les communes malgaches ont encore peu de repères en termes de passation de marché.

La définition du futur programme de coopération est en cours d'élaboration avec l'ensemble des partenaires institutionnels du projet.



Réalisation sur place des buses pour équiper les puits, à Fianarantsoa (© Grand Lyon)

Description des travaux réalisés

Isorana

Réalisation d'une adduction d'eau gravitaire par captage de source, alimentant 3 bornes-fontaines pour desservir 250 habitants et 250 élèves

Durée des travaux : 1 mois ; coût du projet : 15 000 euros

Entreprise : SECOA ; personnel de chantier : 20 fixes et 10 temporaires.

Fianarantsoa

Réalisation de 8 puits dans des quartiers périphériques (puits busés équipés de pompe à main India Mark 3 améliorée), desservant 200 personnes par puits

Durée des travaux : 3 mois ; coût du projet : 30 000 euros

Entreprise SECOA ; personnel de chantier : 10 fixes et 10 temporaires.



Réalisation des tranchées pour la pose des conduites à Alakamisy-Itenina (© Grand Lyon)

Ambalavao

Réalisation d'une adduction d'eau potable gravitaire par captage d'eau de surface (barrage), alimentant 9 bornes-fontaines pour desservir 800 habitants.

Délai d'exécution : 4 mois ; coût du projet : 45 000 euros

Entreprise ANDRIAMBOLA ; personnel de chantier : 45 fixes et 45 temporaires.

A noter que la réalisation de ce chantier a nécessité de régler les conflits d'usage de l'eau, via l'indemnisation des propriétaires de riziculture.

Alakamisy-Itenina

Réalisation d'une adduction d'eau potable gravitaire par captage de source, alimentant 15 bornes-fontaines pour desservir 1 500 habitants

Délai d'exécution : 5 mois ; coût du projet : 60 000 euros

Entreprise NAMANA ; personnel de chantier : 50 fixes et 75 temporaires.

Sahambavy

Extension d'une adduction d'eau potable gravitaire alimentant 12 bornes-fontaines pour desservir 2400 habitants et 1600 élèves

Délai d'exécution : 4 mois ; coût du projet : 56 000 euros

Entreprise SOAFANIRY ; personnel de chantier : 30 fixes et 70 temporaires.

Aambohimahasoa

Réalisation de 3 blocs sanitaires et d'un lavoir, pour environ 1 000 utilisateurs /semaine

Délai d'exécution : 2 mois ; coût du projet : 34 000 €.

Les points à retenir

- Une coopération décentralisée qui s'organise autour de l'échange de compétences, mobilisant ainsi l'expertise interne du Grand Lyon.
- Un programme qui allie formation (soft) et infrastructures (hard) tant sur la gestion de la ressource que sur les infrastructures.
- Des financements confiés directement aux communes dans un objectif de responsabilisation et de formation.

Contacts

François Simon
Grand Lyon à Fianarantsoa
+261 20 75 926 40
ffsimon@gmail.com

Angela Lanteri
Grand Lyon - direction de l'eau
+33 4 78 95 89 31
alanteri@grandlyon.org