



La importancia de las formas de financiación solidaria descentralizadas para el acceso al agua y saneamiento

Las formas descentralizadas de financiación para el acceso al agua y saneamiento basadas en un sentido de la solidaridad entre los usuarios están logrando que pueblos muy pobres del mundo tengan acceso a estos servicios y cumplen una función muy importante contribuyendo al logro de los ODM en relación con el agua y el saneamiento.

Potencial financiero

Sólo en Francia, la Ley Oudin permite a las entidades locales y agencias para el agua destinar hasta un 1 % de su presupuesto a proyectos internacionales de desarrollo para el agua y saneamiento. En la actualidad, esta forma de financiación representa aproximadamente 20 millones de euros al año. Si todas las entidades locales y agencias para el agua francesas aprovecharan esta oportunidad (y los estudios indican que el público está a favor de tales iniciativas), podrían reunirse 100 millones de euros.

El sentido de la solidaridad moviliza a las personas a escala local por todo el mundo. En el R.U., WaterAid recoge fondos procedentes de los usuarios del agua, de las agencias para el agua y del gobierno británico. Reunieron 25 millones de euros en 2005. Existen organizaciones similares en EE.UU., Canadá, Australia y Nueva Zelanda.

La movilización potencial en Francia gracias a los mecanismos solidarios, ampliada a todo Europa Occidental (15 Estados miembros de la UE) podría suponer recoger hasta 650 millones de euros al año. Y ampliada a todos los países de la OCDE, el potencial se eleva hasta los 2 billones de euros.

Mayor impacto

Sin embargo, estas formas de financiación no constituyen meras fuentes extra de financiación del agua y saneamiento. El modo en que se organizan afronta directamente muchos de los problemas puestos de relieve por el grupo de trabajo Gurria¹. Normalmente, los mecanismos solidarios descentralizados funcionan a escala local involucrando a todos los interesados, haciendo hincapié en el desarrollo de la capacidad, el intercambio de experiencias y la consideración de las necesidades locales, con frecuencia en zonas rurales. El contacto directo entre los donantes locales del Norte y los interesados locales del Sur hace que sean muy flexibles y reactivos².

Mejora de los flujos de financiación para las entidades locales

El grupo de trabajo se inclina por un enfoque basado en múltiples interesados para mejorar los flujos de financiación para las entidades locales. Los mecanismos de financiación solidaria descentralizados aplican este enfoque, destinando fondos a escala local e involucrando en el proceso a consumidores finales (incluyendo mujeres, jóvenes y grupos minoritarios), entidades locales (a escala municipal, distrital y regional) y grupos de sociedades civiles y profesionales del agua y saneamiento (tanto públicos como privados) tanto del Norte como del Sur³.

¹ Grupo de trabajo sobre "Financing Water for All", acta de la reunión en París, 2-3 de febrero de 2006.

² Por ejemplo, la *Acción Local 0679* demuestra la solidaridad mostrada por los profesionales del agua de Aquassistance y la Agencia para el Agua de Sena-Normandía con los habitantes de Gumri, Armenia, donde la aplicación del proyecto ha respondido directamente a las necesidades locales, mediante la reparación de los sistemas de abastecimiento de agua y la provisión de formación a la agencia local para el agua.

³ En Burkina Faso, la entidad local francesa de Vienne y ONEA, la empresa pública local de abastecimiento de agua, han colaborado para ampliar los servicios a las zonas más pobres de Ouagadougou.

Complemento de los presupuestos públicos

El grupo de trabajo destaca que el presupuesto público a través de la participación de los usuarios y los pagadores de impuestos seguirá constituyendo la principal fuente de financiación de infraestructuras. Como la ADE, la financiación solidaria descentralizada no supone un sustituto de los presupuestos públicos. Pueden complementar y reforzar una estrategia nacional impulsando la participación de los usuarios y el compromiso local.

Desarrollo de la capacidad

El grupo de trabajo siente verdadera preocupación por el desarrollo de la capacidad a escala local con el fin de mejorar el proceso de descentralización, elaborar proyectos bien estructurados y reducir el coste financiero. Una mejor gestión, un mayor nivel de capacidad a escala local, rendimiento y amortización se citan todos como aspectos que aumentarían la confianza y atraerían más fondos. La financiación solidaria descentralizada afronta directamente todos estos problemas:

- **Desarrollo de la capacidad local de gestión en el contexto de descentralización:**
Los intercambios y seminarios de formación entre entidades locales y representantes elegidos en el Norte y el Sur suelen formar parte de los proyectos de cooperación descentralizados para el agua y saneamiento. Las ONG especializadas y los organismos profesionales garantizan que se trabaja con todos los niveles de la sociedad, afrontando problemas más amplios de gestión, no sólo el de abastecimiento de agua y saneamiento⁴.
- **Desarrollo de la capacidad local de elaboración y gestión de proyectos:**
Estas acciones involucran a los interesados desde el inicio del proceso del proyecto – análisis de partida, expresión de necesidades, elaboración de una solución, implementación y supervisión. Por tanto, desarrollan su capacidad para continuar elaborando y gestionando sus propios proyectos para ajustarse a sus necesidades específicas.
- **Desarrollo de la capacidad local de gestión y mantenimiento de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento:**
Las acciones no sólo se centran en proyectos excepcionales o en la instalación inicial del servicio. Los mecanismos de financiación solidaria descentralizados se caracterizan por el carácter duradero de las relaciones. Por tanto, la colaboración continuada puede afrontar los problemas de amortización y rendimiento, desarrollando la capacidad de gestión de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento a largo plazo.
- **Desarrollo de la credibilidad y efecto multiplicador:**
La efectividad y el éxito de tales acciones a pequeña escala o escala local pueden repercutir a una escala mucho más amplia. El desarrollo gradual de las capacidades estimulará el aumento gradual de la confianza. Los proyectos que han conseguido ser sostenibles prueban la viabilidad de estos enfoques. El éxito de los proyectos atraerá fondos adicionales para su ampliación o repetición⁵.
- **Concienciación global**
El compromiso mostrado por los usuarios en todos los niveles de la sociedad con tales mecanismos contribuye a llamar la atención sobre los problemas del agua y saneamiento tanto a escala nacional como mundial. Esto ejercerá mayor presión sobre los gobiernos nacionales y las instituciones internacionales para afrontar los problemas del agua y saneamiento.

⁴ Al trabajar con colaboradores locales, la ONG británica WaterAid (presentada en la *Acción Local 0969*) financia directamente la prestación de servicios para algunas de las comunidades más pobres de África y Asia y ayuda al desarrollo de la capacidad institucional a escala de distrito: trabajar para fortalecer la capacidad del gobierno local, de los proveedores de servicios (incluyendo las ONG o empresas privadas del sector locales) y de las comunidades para conseguir tanto la autogestión como la concienciación de los derechos y facultades.

⁵ El éxito de la colaboración en Camboya entre el SEDIF, la agencia para el agua de Ile-de-France, la ONG internacional GRET y el proveedor local de servicios públicos MIREP, tal y como se presenta en la *Acción Local 0804*, ha supuesto la repetición de la acción por todo Camboya y en su país vecino Laos.

Conclusión

La prestación de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento para todos constituye un proceso que requiere el compromiso e involucración de todos los interesados. Los mecanismos de financiación solidaria descentralizados son esenciales para que se involucren los interesados que con frecuencia se pasan por alto – a escala local, los consumidores finales, los pobres, los que viven en zonas rurales y suburbiales—. Se ajustan a las necesidades expresadas por estos interesados: la necesidad de desarrollar la capacidad de gobierno local y gestión de proyectos, la necesidad de acceso a una financiación y la necesidad de ayudas a largo plazo para desarrollar la capacidad de gestión y mantenimiento como aspectos duraderos. Y, al ajustarse a estas necesidades, se convierten en ejemplos que pueden comenzar a responder a la preocupación de los interesados del Norte con respecto a su gestión, efectividad y viabilidad financiera.