



Rencontre d'échanges - 17 mars 2010 – pS-Eau Paris

« La coopération décentralisée et non gouvernementale franco-malgache sur l'eau et l'assainissement : quelles attentes et quelles perspectives vis-à-vis d'une démarche de mise en réseau ? »

Ordre du jour :

- Tour de table, présentation des participants et de leurs actions à Madagascar
- Présentation du réseau Ran'Eau
- Panorama de la coopération décentralisée et non gouvernementale dans le secteur de l'eau et de l'assainissement à Madagascar
- Expression des attentes et besoins des porteurs de projets sur les secteurs de l'eau et de l'assainissement

Prochaine réunion :

Début mai à Paris sur le thème de la maîtrise d'ouvrage locale des services d'eau et d'assainissement à Madagascar.

1/ Tour de table des participants et de leurs actions à Madagascar

Voir liste des participants et leurs coordonnées en annexe.

Humada : L'association Humada regroupe des bénévoles et agit exclusivement sur la commune de Manombo Atsimo, commune très étendue au nord de Tuléar (100 kms sur 30). Son projet principal en 2010, en matière d'eau potable, concerne la réhabilitation et l'extension de l'AEP de cette commune pour desservir quelques 6.000 habitants. Le forage des puits (7 projetés), pour lesquels les études techniques ont déjà été réalisées, sera programmé ensuite. Ce projet est cofinancé notamment par le SEDIF.

ASAM Lyon (Aide aux Sans Abri Madagascar) : Association œuvrant à la réinsertion en milieu rural de sans abri. Réalisation de forages dans des villages de migrants sur la concession que l'ASA a reçue du Gouvernement malgache dans la région du Bongolavo à environ 200 Km à l'Ouest de Tana. Bailleurs : Grand Lyon, Agence de l'eau RM&C, Veolia.

Conseil général du Finistère : programme à Madagascar dans la région de Diana, sur plusieurs thématiques. Un volet santé est mené en partenariat avec la région Picardie. L'eau potable et l'assainissement sont parmi les demandes prioritaires des communes rurales. Melle Yasmina Magri sera la représentante sur place du CG 29 pour 2 ans.

17.03.2010

Hydraulique sans frontière : deux projets d'AEP en cours de réalisation, l'un à Vavatenina (2^{ème} phase en cours de finalisation) et l'autre dans une zone très isolée du centre-Nord (Marontandrano).

InterAide : Intervient dans des communes enclavées des districts de Manakara (région Vatovavy- fitovinany) et de Fénérive & Vavatenina (région Analajirofo). Les équipements consistent en de petites adductions gravitaires ou des puits équipés de pompes manuelles. Un des enjeux du travail d'Inter Aide est d'appuyer le passage d'une gestion communautaire à une gestion communale. Bailleurs principaux actuels: AESN, AEAP, AFD. De nouvelles zones de projets potentiels ont été explorées au nord de Tana (district Majankandriana) avec de fort besoins en réhabilitation et appui aux communes rurales pour la mise en place de services de l'eau (partenaires financiers à trouver).

ENDA : ENDA Océan Indien est une entité décentralisée de l'ONG Enda Tiers-Monde, créée en 1996. Elle mène avec l'appui d'Enda Europe des projets d'assainissement depuis 2004 à Tana et depuis 2008 à Mahajanga et oriente l'ensemble de ses actions autour d'une stratégie de renforcement et d'accompagnement des acteurs locaux: mobilisation sociale et financière. Enda OI a fait le choix de lier les projets de régularisation foncière et les projets d'assainissement (autour duquel la salubrité et la création des infrastructures de base deviennent des enjeux centraux). La stratégie d'enda OI est basée sur une logique de réponse à la demande. Construction et réhabilitation de logement + régularisation foncière ; latrines familiales et publiques. Système autonome de pré-collecte de déchets dans les fokontany. Accompagnement des familles dans leur projet d'amélioration de leur logement, et construction de latrines familiales et publiques via un processus d'épargne et de crédit (par ex enda accompagne chaque famille dans la réalisation de son projet d'amélioration de logement, la famille finance 100 % de ses travaux sur une durée max de 4 à 5 ans, 10 à 50 % quand la famille est en extrême pauvreté). Enda associe toutes ces actions d'une mission de plaidoyer et de sensibilisation des autorités autour de la problématique globale de l'assainissement et autour du renforcement de la capacité d'expression collective et d'organisation des représentants des comités de gestion.

Partenaires : notamment UE, MAEE, Ville de Paris, Fondation ensemble; Fondation ABBE PIERRE...

1001 Fontaines : Développe des actions dans les environs de Tamatave et Vavatenina visant à satisfaire les besoins en eau de boisson (environ 2l par jour /personne). Traitement d'eau via des unités de purification par ultra-violet, alimentées par panneau solaire, s'inspirant de l'expérience de 1001 Fontaines au Cambodge. S'appuie sur l'entrepreneuriat.

Amitié Madagascar Ile-de-France : dans le réseau Amitié Madagascar, avec AM Bretagne, Normandie, La Réunion. Construction de puits sur la cote est de Madagascar (subvention SEDIF). Projet actuel sur Anjzorobe (réalisation d'un réseau d'AEP), avec un volet assainissement en réflexion (latrine et lave-mains dans établissements scolaires). Financé par le SEDIF, la Région Ile de France, le CG91. Sollicitation de la part des fokontany non desservis.

CR Picardie : Programme de Développement des Pôles Urbains (appui à la décentralisation, promotion de l'intercommunalité, dialogue populations/élus) en coopération décentralisée avec la région Diana (en concertation avec le CG Finistère). Dans le cadre de ce programme, plusieurs projets communaux relatifs à l'eau et à l'assainissement, élaborés en concertation avec les Comités de Développement des Fokontany, sont soutenus. Le lancement d'un volet sectoriel sur l'eau et l'assainissement sur une des intercommunalités partenaires (Ambanja) est par ailleurs prévu prochainement en partenariat avec le CG 80.

Par ailleurs : Financement d'un Programme de Développement Local Urbain comprenant quelques actions eau et assainissement dans la région Sava, avec le CIDR ; financement d'actions portées par des associations picardes.

CG Somme : Appuie l'association Amitié Madagascar Picardie sur un projet de rénovation d'écoles dans la région de Tana, et l'association Vakana dans le Sud. Partenariat avec le CR Picardie.

Région Bretagne : En partenariat avec les régions Analanjirofo et Anosy. Sur l'Analanjirofo, l'eau a été retenue comme thématique de coopération prioritaire. Veulent réfléchir à des schémas d'aménagement de gestion des eaux, à l'échelle régionale ou du bassin. Souhaitent créer des liens

entre intercommunalités malgaches et bretonnes. De 50 à 60 associations bretonnes interviennent sur Madagascar.

Ecoles du Monde : intervient dans la zone de Mahajanga, essentiellement en milieu rural mais aussi dans la ville de Mahajanga même, sur les plans eau, assainissement, éducation, santé, culture du riz. Volets eau : essentiellement la réalisation de puits équipés de pompes à main. Assainissement : blocs latrines douches dans les écoles et latrines publiques dans certains quartiers spontanés. Impliquent de plus en plus la commune qui délègue à chaque village la gestion des ouvrages. Fortes contraintes culturelles au niveau de l'assainissement, et difficulté techniques pour identifier des pompes locales efficaces. Financements : Grand Lyon, SEDIF, AESN.

Agence de l'eau Rhône Méditerranée et Corse : soutien financier de projets à Madagascar et coopération technique avec l'ANDEA sur la gestion intégrée des ressources en eau par bassins versants (en sommeil en raison du contexte institutionnel actuel).

2/ Présentation du réseau Ran'Eau et de l'outil web

Voir diaporama en annexe.

Outil web consultable sur : www.pseau.org/madagascar

3/ Panorama de la coopération décentralisée et non gouvernementale eau et assainissement

Voir carte et diaporama en annexe.

Questions / réponses et contributions relatives au réseau Ran'Eau et aux pages web:

Q : le recensement des actions portées par la coopération non française est-il prévu ?

R : le pS Eau est missionné pour recenser les actions portées par les acteurs français, mais le CITE peut élargir ce travail de recensement à d'autres porteurs de projets.

Q : peut-on intégrer une liste des fournisseurs, bureaux d'études ou entreprises intervenant dans le secteur de l'eau et de l'assainissement à Madagascar ?

R : cette liste est en cours d'élaboration, en lien avec le Centre de Ressources Humaines et Techniques du CNEAGR, et sera disponible sur le portail web ainsi que dans le cahier technique. L'AGETIPA, à Madagascar, dispose aussi d'une liste des entreprises de travaux.

Propositions faites pour le réseau :

- Faire un lien depuis le portail web les études d'Inter Aide concernant Madagascar (réseau Pratiques www.interaide.org/pratiques)
- Mettre en ligne dans la base documentaire les Plans Communaux de Développement disponibles
- Mettre systématiquement les docs en téléchargement en format non propriétaire
- Détailler les partenariats que les ONG et collectivités peuvent attendre des partenaires techniques et financiers à Madagascar (principaux bailleurs)
- Publier les appels à propositions des bailleurs concernant Madagascar
- Fiches actions Madagascar : compléter avec le recensement d'actions du réseau breton Abcis
- Développer des échanges entre acteurs intervenant sur un même territoire de Madagascar
- Mettre en ligne les annexes du « manuel de procédures »

Dans les réseaux actifs sur Madagascar, mentionner le groupe Madagascar du réseau des régions ARF.

4/ Attentes et besoins des porteurs de projet

Thème 1 : le cadre sectoriel eau et assainissement

Problématique :

Dans le secteur de l'eau et de l'assainissement, l'Etat malgache a défini une stratégie sectorielle claire qu'il convient d'appliquer et de faire appliquer. Cependant, dans un contexte de décentralisation / déconcentration pas encore tout à fait abouties et de crise institutionnelle à Madagascar, comment faire en sorte que les structures étatiques et déconcentrées (Ministère de l'eau, ANDEA, Directions Interrégionales de l'eau...) jouent pleinement leur rôle d'appui aux projets locaux ?

Pistes de réflexion :

- Ces problématiques devraient être abordées lors d'une rencontre « institutionnelle » sur l'eau à Madagascar, organisée à Paris début mai.

Thème 2 : La maîtrise d'ouvrage locale

Problématique :

La commune joue désormais un rôle fondamental dans la gestion des services d'eau potable et d'assainissement à Madagascar, mais ses moyens restent faibles et ses compétences limitées. Parfois interlocuteur actif et engagé (Humada, AMIF), la commune est parfois difficile à impliquer sur certains projets (ASAM).

- ⇒ Comment appuyer la commune dans son rôle de maître d'ouvrage ? (planification, gestion, contrôle, ...)
- ⇒ Quelle place pour l'intercommunalité dans la gestion de l'eau ?

Pistes de réflexion :

- Repartir systématiquement des Plans Communaux de Développement, quitte à les mettre à jour, lorsque l'on s'engage dans un projet eau et assainissement
- Utiliser les outils de cartographie pour amener la commune à jouer son rôle de maître d'ouvrage
- Encourager la commune à jouer un rôle de coordination des acteurs => peut-être appuyé par des coordinations entre acteurs Nord intervenant sur une même localité
- Faire en sorte que les projets émanant d'une demande communautaire répondent aussi à une demande de la commune.
- Positionner les ONG sur les questions de planification communale

Thème 3 : La gestion post-investissements et le financement des services d'eau potable

Problématique :

La gestion des services d'eau potable était précédemment assurée par la JIRAMA en milieu urbain et par des associations d'utilisateurs ailleurs. L'évolution du cadre sectoriel implique désormais de passer à une gestion « communale » de l'eau.

- ⇒ Comment organiser une telle gestion du service ?

La question d'une gestion pérenne des équipements est cruciale à Madagascar : dans de nombreux cas, les équipements ne sont plus bien entretenus quelques années après leur réalisation (dysfonctionnement des comités d'eau, non paiement des cotisations, etc.). Ce problème est accentué dans les zones où la disponibilité de l'eau en quantité n'est pas un problème.

- ⇒ Comment assurer un suivi des associations d'utilisateurs ? Comment mettre en place un système financier viable et faire payer l'eau ? Comment calculer le coût du service d'eau et fixer son prix ?

Thème 4 : L'accès à des informations techniques sur le secteur

- ⇒ Quels équipements pour quelles zones ? (Maki plast, pompes à main...) Quelle filière de maintenance ?

Problème des fournisseurs « attirés » des ONGs et programmes.

17.03.2010

- ⇒ Comment trouver des entreprises et bureaux d'études compétents ? Quelles compétences chez ces partenaires (techniques, sociales, institutionnelles...).

Pistes de réflexion :

- Référencer les entreprises, fournisseurs et bureaux d'études sur la base pS Eau / CITE
- Avoir des retours de la part d'acteurs sur les technologies qu'ils ont utilisées

Thème 5 : L'assainissement et l'éducation à l'hygiène

Les projets d'eau et surtout d'assainissement se heurtent à des problématiques de sensibilisation de la population, qui peuvent différer selon les régions (fady). Intérêt pour un partage d'expérience sur le sujet et sur la mise en commun des documents de communication et de sensibilisation existants.

NB : ce thème sera l'objet d'une réunion d'échanges du réseau Ran'Eau à Mahajanga le 16 avril 2010.

Thème 6 : l'identification de partenariat / le besoin d'échanges

Problématiques :

La question de l'échange d'expériences et de recherche de synergies entre partenaires intervenant sur une même localité a été abordée.

Les bailleurs de fonds prônent la réalisation des actions d'accompagnement (le « soft » : formation, renforcement des capacités, IEC...) mais ne les financent pas toujours.

Pistes de réflexion :

- Organiser des rencontres ou échanges entre acteurs intervenant sur une même zone (un recensement préalable des acteurs pourra être fait par Ran'Eau pour chacune des principales zones de concentration des actions)
- Faire remonter un message aux bailleurs lors des rencontres du réseau sur la question du financement du « soft ».

17.03.2010

Annexe1 : Liste des participants

Bal	Christian	Humada	christian.bal6200@orange.fr
Binot	Patrick	Ecoles du Monde	patbinot@wanadoo.fr
Boni	Pierre	ASAM Lyon	boni.pierre@free.fr
Calvez	Anna	Conseil Général du Finistère	anna.calvez@cg29.fr
Courbon	Jean-Louis	ASAM Lyon	jlcourbon@orange.fr
Devignes	Fabricia	Enda Europe	fabricia.devignes@enda-europe.org
Du Portal	Damien	Inter Aide	damien.duportal@interaide.org
Dussaux	Vincent	pS Eau	dussaux@pseau.org
Faure-Brac	Jean	AERMC	Jean.FAUREBRAC@eurmc.fr
Gadelle	François	Hydraulique Sans Frontières	f.gadelle@wanadoo.fr
Grondin	Pierre-Marie	pS Eau	grondin@pseau.org
Le Chat	Pierre-Yves	Région Bretagne	pierre-yves.lechat@region-bretagne.fr
Magri	Yasmina	Conseil Général du Finistère	Yasmina_magri@yahoo.fr
Marquet	Frédéric	Région Picardie	fmarquet@cr-picardie.fr
Mouton	Michèle	Conseil Général de la Somme	m.mouton@somme.fr
Noblot	Céline	pS Eau	noblot@pseau.org
Speidel	Suzanne	AMIF	suzanne.speidel@wanadoo.fr
Taquet	Michel	pS Eau	taquet@pseau.org
Veret	Guy	AMIF	guy.veret@live.fr
Yen	Marie	1001 fontaines	marieyen81@yahoo.fr

17.03.2010

Annexe 2 : diaporama de présentation du réseau ran'Eau et panorama de la coopération décentralisée et non gouvernementale Eau et Assainissement à Madagascar

Annexe 3 : cartographies des actions de la coopération décentralisée et non gouvernementale Eau et Assainissement à Madagascar

En rouge : coopération décentralisée portant pour tout ou partie sur l'eau et/ou l'assainissement

En bleu : action eau et/ou assainissement menée par une association ou ONG française.

60 actions sont actuellement recensées par le pS-Eau.

Attention : ce recensement n'est pas exhaustif. Si des actions manquent, merci de les signaler au pS Eau (dussaux@pseau.org)

17.03.2010

