



APPUI AUX POLITIQUES NATIONALES POUR L'ASSAINISSEMENT EN AFRIQUE DE L'OUEST ET CENTRALE



Vous souhaitez vous doter ou renforcer votre politique nationale d'assainissement ? Le programme Solidarité Eau est là pour vous appuyer !

Un engagement des gouvernements africains pour l'assainissement

Dans de nombreux pays africains, le secteur de l'hygiène et de l'assainissement est confronté à **trois difficultés majeures** : manque d'intérêt et de mobilisation politique, manque de cohérence et d'efficacité institutionnelles et manque de financements publics.

Les **Politiques Nationales pour l'Assainissement (PNA)** sont un outil indispensable pour désamorcer ces trois facteurs de blocage et dynamiser le développement du secteur. Elles permettent d'une part de mobiliser les volontés politiques pour les traduire en actions concrètes. Elles constituent d'autre part un cadre de référence pour le partage des rôles entre les acteurs. Enfin elles sont un support de dialogue et de négociation pour mobiliser les financements indispensables au déploiement des actions.

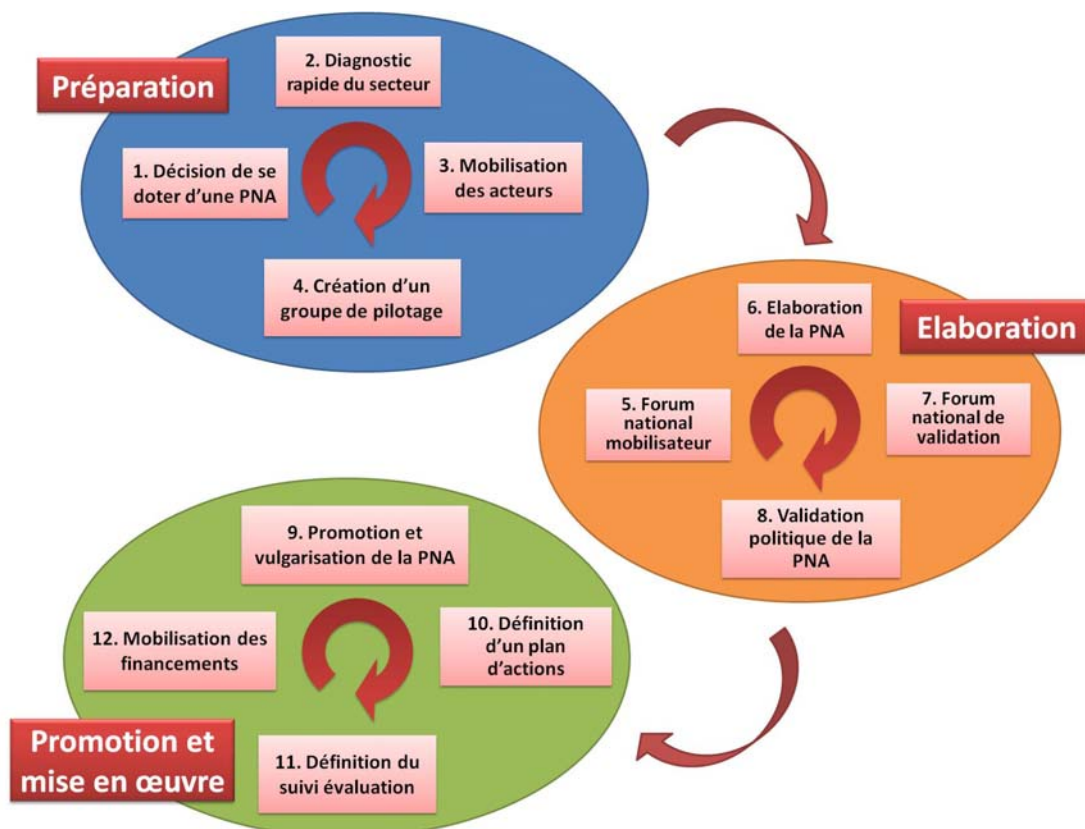
Conscients des enjeux liés à l'adoption de PNA, de nombreux pays africains se sont engagés à produire et renforcer leurs politiques pour le développement du secteur de l'assainissement, tout d'abord suite à **San** (Durban, déclaration de eThekweni) et à l'**année internationale de l'assainissement**.

Un programme d'appui aux politiques sectorielles

Le présent programme propose à une dizaine de pays africains un appui technique et **gigue** pour l'élaboration ou le renforcement de leurs politiques nationales.

12 étapes clés pour l'élaboration d'une PNA

Le processus d'élaboration d'une Politique Nationale d'Assainissement peut être décomposé en 3 cycles : i) préparation, ii) élaboration, iii) promotion et mise en œuvre. Chacun de ces cycles est lui-même constitué de 4 étapes.





L'offre d'appui proposée par le programme Solidarité Eau

Aux 10 pays ciblés par le programme, le pS-Eau offre un accès privilégié à ses « services traditionnels » :

- mise en réseau avec les membres du pS-Eau et identification de personnes ressources,
- accès à l'information relative aux PNA accumulées dans le cadre du présent programme,
- accès à la bibliographie du pS-Eau (documents, guides, etc.),
- mise en relation et possible mobilisation de partenaires d'autres pays africains impliqués dans l'élaboration d'une PNA.

Le pS-Eau propose parallèlement une offre d'appui spécifique pour chacune des 12 étapes du processus d'élaboration d'une PNA (tableau ci-après).

Qu'est-ce que le pS-Eau ?

Le programme Solidarité Eau est une ONG française dont la mission est de faciliter les initiatives en faveur de l'accès à l'eau et l'assainissement, en s'appuyant sur un réseau international de 20 000 partenaires.

En France, le pS-Eau appuie les initiatives de solidarité internationale pour l'accès à l'eau et l'assainissement

En Afrique, le pS-Eau mène des actions de recherche pour mieux répondre aux nouveaux défis du secteur. Le pS-Eau propose également aux acteurs africains un accompagnement pour la définition de leurs stratégies de développement des services d'eau et d'assainissement, aux niveaux décentralisés (les communes) et nationaux (services techniques nationaux et ministères).

	ETAPES		L'OFFRE D'APPUI DU PS-EAU
Préparation	1	Décision de se doter d'une PNA	Appui à l'élaboration d'outils de communication pour le plaidoyer politique
	2	Diagnostic rapide du secteur	Relecture critique du diagnostic rapide du secteur
	3	Mobilisation des acteurs	Appui à l'identification et la mobilisation des acteurs de l'assainissement
	4	Création d'un groupe de pilotage	Appui à la mise en place du groupe de pilotage
Elaboration	5	Forum National mobilisateur	Appui à l'organisation du forum national mobilisateur
	6	élaboration de la PNA	Relecture critique des versions provisoires de la PNA
	7	Forum National de validation de la PNA	Appui à l'organisation du forum national de validation
	8	Validation politique de la PNA	Plaidoyer politique de la PNA
Promotion et mise en œuvre	9	promotion et vulgarisation de la PNA	Définition du plan de communication
	10	définition d'un plan d'actions	Termes de référence pour la définition d'un plan d'actions
	11	Définition du suivi évaluation	Définition des principaux indicateurs
	12	Financement de la mise en œuvre de la PNA	Lobbying auprès des partenaires financiers

1. OUTILS DE COMMUNICATION ET PLAIDOYER

La décision politique de se doter d'une PNA est une condition préalable pour se lancer dans l'élaboration d'un tel document sectoriel. Aujourd'hui, grâce aux nombreuses études menées sur les bénéfices de l'assainissement, les arguments ne manquent pas pour convaincre les instances politiques que l'assainissement est un secteur vertueux dans lequel il est financièrement rentable d'investir.

➤ Le pS-Eau propose, sur la base de la littérature et de ses travaux de plaidoyer antérieurs, un appui à l'élaboration d'outils de communication à destination des instances politiques.

2. RELECTURE CRITIQUE DU DIAGNOSTIC SECTORIEL

Un diagnostic rapide du secteur permet de fournir un état des lieux physique, méthodologique et institutionnel. C'est une étape préalable indispensable pour se lancer dans l'élaboration d'une PNA.

➤ A partir de sa capacité à offrir des points de comparaisons avec d'autres contextes (notamment des pays africains), le pS-Eau propose une relecture critique du diagnostic rapide sectoriel, en vue de **souligner les risques liés à la mise en œuvre** du processus d'élaboration de PNA, puis d'appuyer la **formulation de recommandations** pour sa mise en œuvre.



3. IDENTIFICATION ET MOBILISATION DES ACTEURS DE L'ASSAINISSEMENT

Une PNA n'a de valeur que si toutes les catégories d'acteurs du secteur sont associées à son élaboration et la valident collectivement. C'est aussi la garantie de l'implication de ces acteurs dans la mise en œuvre future de la PNA.

➔ A cette étape, le pS-Eau propose, à partir de son expérience d'écoute et d'implication de la société civile et des collectivités locales, un appui pour **l'identification et la mobilisation, au niveau national, des partenaires stratégiques à associer** pour l'élaboration de la PNA, l'objectif étant de s'assurer qu'aucune catégorie d'acteurs n'a été oubliée, notamment les usagers.

4. MISE EN PLACE DU GROUPE DE PILOTAGE

Au regard de la fragmentation des responsabilités institutionnelles pour le secteur de l'assainissement, un groupe de pilotage, constitué des représentants des différents services de l'Etat impliqués dans l'assainissement, s'avère indispensable pour élaborer la PNA et rendre compte régulièrement de l'avancement du processus. Ce groupe de pilotage a vocation à déléguer au sein de ses membres les différents travaux d'élaboration de la PNA, en fonction des compétences et expériences de chaque service de l'Etat. Cette répartition des tâches se doit d'être méthodique et rigoureuse si l'on souhaite aboutir à une PNA de qualité.

➔ L'appui proposé par le pS-Eau, pour la mise en place d'un groupe de pilotage, consiste à fournir :

- un appui méthodologique pour **définir la répartition des tâches au sein du groupe de pilotage**,
- un appui à la rédaction des **termes de référence du groupe de pilotage**.

En fonction de la réactivité du groupe de pilotage, l'offre d'appui du pS-Eau pourra se poursuivre sous forme :

- d'appui à la **définition d'un plan d'actions pour l'élaboration de la PNA**,
- d'appui à la **rédaction des termes de référence pour l'élaboration de la PNA**.

5. FORUM NATIONAL MOBILISATEUR

Un forum national de l'assainissement est un temps institutionnel fort et nécessaire : il permet de regrouper et informer tous les acteurs du secteur en vue d'amorcer un dialogue entre eux pour l'élaboration des documents sectoriels et de faire ressortir les points structurants à prendre en compte dans la PNA.

➔ L'appui proposé par le pS-Eau pour l'organisation de ce forum consiste à fournir :

- un appui à la **rédaction des termes de référence** du forum (objectifs, programmes, termes de référence des intervenants, etc.),
- un appui à **l'identification des personnes ressources** (en particulier extérieures au pays) susceptibles d'apporter une plus-value aux débats du forum.

Le rôle du pS-Eau dans l'élaboration de la Politique Nationale Assainissement du Mali

De 2006 à 2007, le pS-Eau a fourni des appuis ponctuels à la Direction Nationale de l'Assainissement du Contrôle des Pollutions et des Nuisances (DNACPN), en charge du pilotage de l'élaboration de la politique assainissement du Mali. Ces appuis ont été tout particulièrement actifs lors du lancement du processus (appui pour l'organisation du forum national de mobilisation des acteurs de l'assainissement et pour la rédaction des termes de références) et lors de la phase finale (forum national de validation de la PNA). Cette collaboration a abouti fin 2007 à la validation d'une politique nationale et de 5 stratégies sous-sectorielles.

6. RELECTURE CRITIQUE DES PNA PROVISOIRES

La rédaction d'une PNA est un exercice long et ambitieux.

➔ Le pS-Eau propose, à la lumière des PNA existantes et des PNA sur lesquelles il a déjà eu l'occasion de collaborer, la relecture critique de différentes versions de la PNA, afin d'**identifier les enjeux** insuffisamment développés, d'**identifier les chapitres omis** et qui ont un caractère stratégique pour le secteur, et d'**apprécier la faisabilité de la PNA** dans le cadre de sa future mise en œuvre.



7. FORUM NATIONAL DE VALIDATION DE LA PNA

Au terme du processus d'élaboration de la PNA, un forum de validation des documents cadres du secteur permet de présenter à l'ensemble de la communauté assainissement les orientations stratégiques qui guideront les actions de chacun pour les années à venir.

➤ L'appui proposé par le pS-Eau pour l'organisation du forum national de validation de la PNA consiste à fournir un appui à la **rédaction des termes de référence** du forum, ainsi qu'un appui à l'**identification des personnes ressources** (en particulier extérieures au pays) susceptibles d'apporter une plus-value aux débats du forum.

8. PLAIDOYER POLITIQUE

Une stratégie de plaidoyer est souvent nécessaire pour faciliter la validation politique de la PNA par les instances nationales.

➤ Dans ce cadre, le pS-Eau propose d'appuyer le groupe de pilotage pour l'**élaboration de la stratégie de plaidoyer et de communication à destination des décideurs politiques**, afin d'accélérer le processus d'adoption politique de la PNA.

9. PROMOTION DE LA PNA

Faire connaître les nouveaux documents du secteur de l'assainissement est essentiel. La promotion de la PNA vise à faire connaître au plus grand nombre (y compris les acteurs locaux, nationaux et les partenaires au développement) les axes d'intervention du secteur, afin qu'ils soient adoptés par tous.

➤ L'appui à la promotion des PNA proposé par le pS-Eau consiste à fournir un appui à la **définition du plan de communication** des documents sectoriels, et un appui à la rédaction des **termes de référence pour les prestations éventuelles à mobiliser** en vue de la mise en œuvre de cette communication.

Ce programme est financé par le ministère français des Affaires étrangères et européennes



10. PLAN D' ACTIONS

La définition du plan d'actions pour la mise en œuvre de la PNA est souvent une phase délicate. Elle doit permettre de passer des principes directeurs de la PNA à des actions concrètes.

➤ A ce stade, le pS-Eau propose un appui à la rédaction des **termes de référence pour la définition du plan d'actions** du secteur. Parmi les enjeux clés à aborder dans ce plan d'actions, on peut citer : le financement durable du secteur, le suivi évaluation et le renforcement des capacités. Le plan d'action doit également être complété par un budget estimant le coût global de sa mise en œuvre.

11. SUIVI – EVALUATION

Un système de suivi-évaluation est un outil indispensable pour rendre compte de l'avancement du secteur et mesurer les progrès réalisés par rapport aux objectifs de développement qui ont été fixés.

➤ L'appui du pS-Eau concernant le suivi-évaluation portera essentiellement sur la **définition d'indicateurs** simples (pouvant être compris par le plus grand nombre, et capables de rendre compte des disparités au niveau du pays), ainsi que sur la stratégie de **diffusion des résultats** du système de suivi évaluation.

12. FINANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE

Une fois la PNA adoptée et le plan d'action défini, reste leur mise en œuvre. A ce stade, la mobilisation rapide de financements est cruciale et elle nécessite une communication ciblée auprès des partenaires financiers. La mobilisation de financements est en réalité l'aboutissement d'un travail d'information et de sensibilisation qui a eu lieu tout au long du processus d'élaboration de la PNA.

➤ Le pS-Eau propose un appui pour **informer et sensibiliser les bailleurs de fonds** tout au long du processus et définir une **stratégie de communication en vue de la mobilisation de financements** pour la mise en œuvre de la PNA.