



La Coopération Décentralisée et Non-Gouvernementale sur l'Eau et l'Assainissement au Liban

Compte-rendu de l'atelier d'échanges tenu en visioconférence
19 décembre 2023

➤ Retrouvez la [vidéo de la rencontre](#) ainsi que [le support de présentation](#)

Cette rencontre organisée par le pS-Eau et LEWAP s'adressait aux acteurs de la coopération décentralisée et non-gouvernementale – collectivités territoriales et associations françaises intervenant ou souhaitant intervenir au Liban dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement.

Cet événement poursuivait les objectifs suivants :

- partager des éléments du cadre sectoriel de l'eau et l'assainissement au Liban ainsi que l'impact des crises actuelles sur le secteur ;
- mettre en lien les acteurs et échanger autour des possibilités d'interventions à partir de retours d'expériences.

1. Introduction

Mélodie Boissel, chargée d'études au pS-Eau et Ariane Visier, coordinatrice de la plateforme LEWAP : Introduction générale

➤ Vidéo : 00.00.00

Mme Mélodie Boissel a rappelé le rôle du pS-Eau pour stimuler, accompagner et capitaliser les actions sur l'eau et l'assainissement, portées par les acteurs français de coopération décentralisée et non gouvernementale.

Au Liban, le pS-Eau a également impulsé la création de la plateforme locale LEWAP, qui crée du lien et des espaces d'échanges, et fait circuler de l'information entre différents types d'acteurs impliqués dans le secteur de l'eau et l'assainissement au Liban : Organisations de la Société Civile (OSC), ministère de l'Energie et de l'Eau, Etablissements des Eaux, municipalités, milieux académiques et universitaires, ONG urgentistes, PME...

Avec ce double ancrage en France et au Liban, le pS-Eau et LEWAP sont en mesure de faciliter la mise en lien entre acteurs français et libanais pour faire se rencontrer des besoins et des motivations et impulser le montage de partenariats. Cette position permet également d'informer de façon pertinente les acteurs français sur le contexte d'intervention au Liban.

La plateforme LEWAP est cofinancée d'une part par l'AFD et l'Agence de l'Eau Rhône Méditerranée Corse (AERMC) et d'autre part par l'Union Européenne.

Contact : melodie.boissel@pseau.org; ariane.visier@lewap.org

2. Cadre sectoriel, contextualisation des interventions eau/assainissement et panorama des acteurs

Les difficultés qui préexistaient dans le secteur de l'eau potable et de l'assainissement des eaux usées se sont accrues avec la crise multidimensionnelle que traverse le pays. La distribution en eau potable est intermittente et s'est dégradée en raison des difficultés à assurer la maintenance et l'alimentation énergétique des stations de pompage ; quant à l'assainissement, moins de 10% des eaux usées domestiques sont traitées.

Ces difficultés s'inscrivent dans un cadre réglementaire en évolution. La répartition des compétences entre les principaux acteurs comporte certaines ambiguïtés. Le nouveau code de l'eau, adopté en octobre 2020, et dont la finalisation des décrets d'application est en cours avec les premiers décrets déjà parus, a vocation à clarifier ces compétences pour permettre une meilleure qualité des services. En parallèle, les institutions publiques font face à un manque de moyens humains et financiers et leurs besoins se sont accrues en raison de la dévaluation de la livre libanaise et du manque de matières premières.

Suzy Hoayek, conseillère auprès du ministère de l'Energie et de l'Eau : Présentation du cadre sectoriel et contextuel pour des interventions eau/assainissement au Liban

➤ Vidéo : 00.08.25

Madame Hoayek a donné une vue globale sur la situation du secteur et est revenu sur les documents stratégiques structurants dans le secteur :

- [La loi 221 de 2000](#), relative à l'organisation du secteur, crée les quatre Etablissements des Eaux régionaux (Bekaa, Nord, Sud et Beyrouth-Mont Liban) mandatés pour la gestion des services d'eau et d'assainissement ;
- La Stratégie nationale du secteur a été finalisée en [2012](#) puis mise à jour en [2020](#) ;
- La « [Feuille de route vers le rétablissement du secteur](#) » (Recovery Plan) a été publiée en 2022.

Madame Hoayek a présenté le travail actuellement mené par le ministère de l'Energie et de l'Eau sur une nouvelle loi combinant la Feuille de route et la Stratégie actualisée. Pour cela, le ministère est aujourd'hui accompagné par l'AFD dans le processus d'opérationnalisation de cette nouvelle loi, via une mission « d'assistance technique long terme » sur cinq ans, financée par l'Union Européenne. Cela se traduit par la définition d'un programme de réformes et par la formulation de décrets exécutifs dont certains ont déjà vu le jour et d'autres seront publiés dans les prochaines semaines.

Madame Hoayek est revenue sur la formation de groupes de travail thématiques créés en avril 2023 et qui se réunissent une fois par mois. Ces groupes de travail regroupent les différents acteurs du secteur, y compris bailleurs et organisations internationales, et ont pour objectif de produire des livrables visant à donner des orientations stratégiques au secteur.

Enfin, elle a conclu en soulignant le dynamisme du secteur de l'eau et la bonne coordination des différents acteurs qui y sont impliqués.

Contact : suzy.hoayek@gmail.com

[retrouvez la fiche pays recensant les différents textes structurants rédigée par LEWAP en mars 2023 ici.](#)

Antoine Zoghby, ingénieur expert technique pour l'Etablissement des Eaux de Beyrouth – Mont Liban : Situation des Etablissements des Eaux, stratégies et solutions mises en œuvre à court terme pour soutenir le fonctionnement des services, stratégies à long terme

➤ Vidéo : 00.18.43

M. Antoine Zoghby a complété l'intervention de Suzy Hoayek en évoquant le décret publié récemment sur la question de la solarisation. Il a insisté sur l'importance de mettre en œuvre des systèmes solaires pour les services d'eau et d'assainissement, notamment dans le contexte d'une hausse du tarif de la part de Electricité Du Liban (EDL) et de la difficulté pour les Etablissements des Eaux à assumer ce coût.

Il a également évoqué le nouveau plan d'action sur le système d'assainissement mis en œuvre par l'Union Européenne en lien avec UNICEF, dont l'objectif est de redémarrer les stations d'assainissement à l'arrêt et d'assurer leur maintenance.

Enfin, il a mentionné l'existence d'un comité qui travaille sur la situation de crise actuelle au Sud-Liban, et l'élaboration d'un plan de crise qui pourrait être déployé en cas d'escalade de la guerre.

Contact : azoghby88@gmail.com

Ariane Visier, animatrice LEWAP : Panorama des acteurs de l'eau dans le secteur de l'eau et de l'assainissement au Liban

➤ Vidéo : 00.24.05

Madame Ariane Visier a dressé un panorama des acteurs du secteur de l'eau et de l'assainissement au Liban en commençant par les cinq acteurs institutionnels :

- Ministère de l'Energie et de l'Eau ;
- Etablissements des Eaux ;
- Municipalités ;
- Conseil pour le Développement et la Reconstruction (CDR) ;
- Office National du Litani.

Elle a ensuite évoqué l'importance des ONG internationales et des bailleurs, dans le contexte d'urgence humanitaire que connaît le Liban et est revenue sur certains des acteurs les plus actifs dans le secteur : UNICEF, AFD, GIZ, USAID, Coopération Suisse, UE.

Pour compléter l'intervention précédente de Mme Hoayek, elle a listé les thématiques des groupes de travail existants depuis avril 2023 : surveillance des ressources en eau, collaboration avec les municipalités, mise à jour de la base de données des usagers, traitement des eaux usées, solarisation et optimisation énergétique, eau non comptabilisées ("non revenue water"), soutien au personnel des Etablissement des Eaux et digitalisation.

Enfin, elle a conclu sur l'existence d'une société civile active dans le secteur.

Questions et discussion sur la première partie

➤ Vidéo : 00.32.52

Madame Catherine Freissinet de la société Artélia a posé une question concernant l'existence de programmes portant sur l'assainissement et la réutilisation des eaux usées à travers les solutions basées sur la nature. Ariane Visier lui a répondu que l'AFD a mené à Bcharré en 2013 un projet de création d'une station de filtres plantés de roseaux, mais que depuis le programme a été mis en pause. Mélodie Boissel a précisé que les solutions basées sur la nature sont toujours envisagées par les acteurs locaux, en particulier à travers les projets de coopération décentralisée.

[retrouvez ici la fiche projet sur la station de Bcharré.](#)

Monsieur Ghassan Tayoun de la municipalité de Bcharré est revenu sur la situation dans le Caza de Bcharré, en rappelant que la création du système de filtres plantés de roseaux a fait changer les mentalités sur les sujets d'assainissement, ce qui se traduit plus généralement par un changement de paradigme au Liban avec la mise en place de solutions plus durables, fondées sur la nature.

Monsieur Moussalem, ancien Directeur général de l'Etablissement des Eaux de la Bekaa, est revenu sur la thématique de la réutilisation des eaux usées en mentionnant un projet en cours dans la station de Zahlé avec UN Habitat. Mélodie Boissel et Ariane Visier ont évoqué le programme portant sur la réutilisation des eaux usées porté par IWMI, ReWater MENA, désormais terminé, ainsi que le deuxième programme en cours CWANA, plus large, qui poursuit la réflexion sur les sujets de réutilisation des eaux usées.

Pour terminer, madame Claire Papin a partagé son sentiment d'un certain immobilisme des orientations stratégiques des bailleurs sans véritable redéfinition des priorités, indépendamment de la crise actuelle.

3. La coopération décentralisée et non-gouvernementale au Liban : retours d'expérience

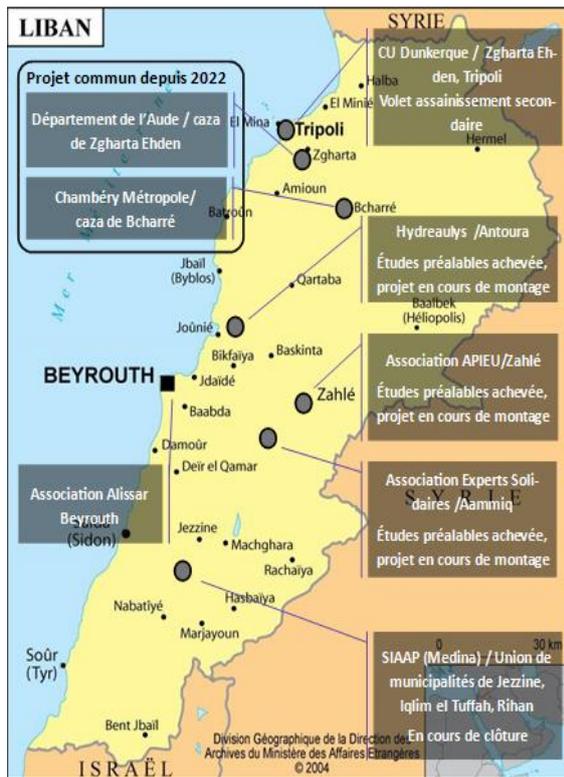
Les acteurs de Coopération Décentralisée et Non-Gouvernementale peuvent contribuer à répondre aux besoins en renforçant les services d'eau et d'assainissement grâce à un appui technique, matériel ou financier. En particulier, l'accompagnement sur le long-terme des municipalités et des Etablissements régionaux des Eaux est souhaitable pour une amélioration durable de la qualité du service.

Les retours d'expérience de plusieurs coopérations décentralisées en cours depuis plusieurs années ont permis de discuter des adaptations aux enjeux locaux et de donner des exemples d'actions menées.

Mélodie Boissel, chargée d'étude, pS-Eau : panorama des coopérations eau/assainissement au Liban

➤ Vidéo : 00.53.18

Mme Mélodie Boissel a présenté une carte des projets de coopération décentralisée franco-libanaises sur la thématique eau et assainissement. Les coopérations actives abordent :



✓ L'amélioration des services locaux d'assainissement

- Hydreaulys & SEVESC / Antoura
- Experts Solidaire / Aammiq

✓ La gestion et protection des ressources en eau et la planification de l'assainissement dans le cadre d'une vision intégrée de l'aménagement du territoire

- CU Dunkerques / Zgharta Ehden, Tripoli : création d'une agence urbaine
- Chambéry Ville et Métropole, CD11, Région AURA / Casas de Bcharré et Zgharta-Ehden : création d'un parc Natural régional

✓ réhabilitation dans des écoles de Beyrouth et ses alentours

- L'association Alissar à Beyrouth

→ [Retrouvez le bilan 2022 des actions de coopération décentralisée et non gouvernementale dans les pays méditerranéens](#)

Labib Akiki, maire d'Antoura / Rita el Jahjah, cubeX : Présentation de l'historique et des actualités de la coopération Antoura/ Hydreaulys & SEVESC

➤ Vidéo : 00.55.43

Monsieur Labib Akiki, maire de la ville d'Antoura a commencé par présenter sa commune. Ville de 3200 habitants située à 20 kilomètres au nord de Beyrouth, Antoura est marquée par l'inexistence d'une gestion des eaux usées. La coopération décentralisée avec Noisy-le-Roi et Bailly pour travailler sur la mise en place d'une solution pour la gestion des eaux usées a débuté en 2012. À la suite d'une étude détaillée conduite en 2018-2019 par le bureau d'études Hydroconseil, la relance du projet consiste à procéder à une mise à jour de ses principales hypothèses et conclusions et une convention a été signée début octobre entre les partenaires du projet (Antoura, Hydreaulys, SEVESC, CubeX). Fin juin, l'étude a été finalisée par CubeX et présentée aux partenaires, marquant la fin de la première phase du projet.

Madame Rita el Jahjah, de CubeX, a ensuite présenté les principaux résultats de l'étude finalisée en juin. Elle a rappelé que l'étude visait à définir précisément les besoins et possibilités en termes d'équipement des foyers en systèmes d'assainissement non collectif, effectuer un sourcing pour identifier des constructeurs libanais, étudier les possibilités de gestion et traitement des boues de vidange, et établir un plan d'exécution phasé et budgétisé.

Elle a également rappelé que la ville d'Antoura fait partie du projet régional planifié de la station d'épuration Zouk Mikael qui a pris du retard, et se positionne donc comme une solution locale pour pallier aux difficultés actuelles en attendant la mise en œuvre de ce projet régional. Le projet se fait en cohérence avec le projet d'assainissement centralisé planifié.

[Retrouver plus de détails sur le projet ici.](#)

Contact : rj@cubexwater.com

Léna Aguilhon, chargée de projets chez Experts solidaires : Préfiguration d'un projet d'assainissement collectif local à Aammiq, région du Shouf.

➤ Vidéo : 01.13.05

Madame Aguilhon a commencé par présenter l'association Experts Solidaires avant de revenir sur le projet qui vise à équiper les deux villages d'Aammiq et de Knaysseh (Shouf) d'un système d'assainissement par filtre planté de roseaux. Elle a expliqué la genèse du projet et en a décrit les spécificités, en particulier le partenariat avec l'école AgroParisTech pour l'étude d'avant-projet sommaire et avec deux experts en assainissement. Enfin, elle a évoqué le choix du système d'assainissement, motivé à la fois par le contexte d'instabilité énergétique, le faible coût du système et la disponibilité du terrain. Elle a toutefois rappelé certains points de vigilance à prendre en compte et la nécessité de travailler avec un bureau d'études pour définir un dimensionnement définitif adéquat.

[Retrouver la présentation complète ici.](#)

Contact : laguilhon@experts-solidaires.org

Questions et discussion sur la partie coopération décentralisée

➤ Vidéo 01.22.28

Monsieur Tourelle, Maire de la ville de Noisy-le-Roi, est intervenu pour préciser que l'année 2024 devrait marquer la suite du projet à Antoura avec le choix d'un assistant à maîtrise d'ouvrage. Madame Boissel a rappelé que le choix fait à Antoura était d'équiper les ménages d'un système d'assainissement, avec en parallèle un service de collecte des boues de vidange.

Monsieur Mahé, directeur de l'association Experts Solidaires, a rappelé que dans les systèmes d'assainissement collectif, la participation des ménages est importante, et un montage financier adéquat est nécessaire.

Monsieur Akiki a rappelé que concernant le projet d'Antoura, une participation du domaine privé est nécessaire car ni l'Établissement des Eaux ni la municipalité n'a la capacité financière de gérer le système et sa maintenance.

Mustapha Elriz, Dana Achi, Soumia Benmerzoug, Président et chargées de mission chez Alissar : Actions locales pour améliorer les conditions d'hygiène et l'accès à l'eau et l'assainissement dans quatre écoles à Beyrouth

➤ Vidéo : 01.36.02

Monsieur Elriz, président de l'association, a d'abord présenté l'association Alissar et ses objectifs fondés sur l'économie sociale et solidaire et la lutte contre la pauvreté. L'association a entrepris depuis 2022 des projets dans le domaine de l'eau en coopération avec Toulouse Métropole, financés par l'Agence de l'Eau Adour Garonne. Deux projets se sont ainsi succédés, le premier en 2022 et le second en 2023.

Madame Achi a décrit le premier projet, se décomposant en deux volets : l'amélioration des conditions d'hygiène dans des habitations du quartier de Medawar et la réhabilitation des installations sanitaires dans une école de Ashrafieh. Pour chacun des volets, des sessions de sensibilisation ont été organisées. Elle a ensuite présenté le second projet portant sur la réhabilitation des installations sanitaires dans trois écoles de Beyrouth.

Enfin, Madame Benmerzoug est revenue sur l'avancement des travaux dans les trois écoles, la fin des travaux devant avoir lieu dans les prochains mois. Elle a évoqué la démarche de pérennisation du projet en recherchant le soutien de municipalités ou d'associations de quartiers concernant les frais de maintenance des systèmes.

[Retrouver la présentation complète ici.](#)

Contact : mustapha.elriz@gmail.com

Liste des participants

La rencontre en webinaire était en libre accès, sans obligation d'inscription. La rencontre a réuni une trentaine de participants.

Aguilhon Léna	Experts Solidaires	Chargée de projets
Akiki Labib	Municipalité d'Antoura	Maire
Alami Khalid	AMETEN	Directeur International
Andurand Lise	Chambéry Solidarité International	Chargée de projet
Achi Dana	Alissar	Chargée de projet
Baki Bassam	Coordinateur de programmes	LOST
Boissel Mélodie	pS-Eau	Chargée d'études
Cimbaro Nicolas	CD 11	Chargé de mission RI
De Mestadier Alain	Commune de Noisy le Roi	Responsable des affaires juridiques
Decaens Maxime	HAMAP Humanitaire	Chargé de projets
Djouri Sabrina	Cheffe de Projet - Coopération décentralisée - Mission Méditerranée	Ville de Marseille
Dussaux Vincent	pS-Eau	Consultant indépendant
Elriz Mustapha	Alissar	Président
Filadeau Sébastien	Agence de l'Eau Adour-Garonne	Chargé d'interventions Action international
Farah Jessy	Projet Qadisha	Chargée de projet
Freissinet Catherine	Artélia	Chargée de projet
Guglielmetti Elsa	Région AURA	Chargée de projet
Gourdin Juliane	Toulouse Métropole	Référente Palestine
Henni Nordine	Dunkerque Grand Littoral	Chef de projet et de Coopération à l'International
Hoayek Suzy	Ministère de l'Energie et de l'Eau	Conseillère du Ministre
Jahjah Rita	CubeX	Fondatrice
Lanvin Thomas	Cités Unies France	Chargé de mission Arménie Méditerranée
Laurent Amandine	LIFE	Chargée de projet
Mahé Jean-Pierre	Experts solidaires	Directeur
Moussallem Maroun	ESFD (Economic and Social Fund for Development)	Consultant en eau et en environnement
Nassereldine Zakaria	Municipalité Al Ain	Maire
Pappin Stammose Claire		Consultante indépendante
Tayoun Ghassan	Municipalité de Zgharta-Ehden	Adjoint au Maire
Tourelle Marc	Ville de Noisy-le-Roi	Maire
Valentin Antoine	Référent Liban	AFD
Visier Ariane	LEWAP	Co-animatrice
Zoghby Antoine	Etablissement des Eaux de Beyrouth – Mont Liban	Ingénieur Expert Technique