

# SESSION SUR L'ASSAINISSEMENT DANS LES PETITES VILLES

19 Février 2019 - Compte-rendu de la session

Ce compte-rendu fournit un résumé de la session "L'assainissement dans les petites villes" qui s'est tenue au Cap, le 19 février 2019, en parallèle de la conférence conjointe AfricaSan5-FSM5. La session a été organisée par GIZ, pS-Eau et SuSanA Groupe de travail 6 « Cities and planning ».

## Objectifs de la session

Les petites villes, où se produit aujourd'hui l'essentiel de la croissance urbaine mondiale, sont au cœur des ambitions de l'ODD 6 pour l'atteinte d'un service d'assainissement géré en toute sécurité et universel. Cependant, elles éprouvent souvent des difficultés à fournir des services d'assainissement durables à tous leurs citoyens, en particulier en ce qui concerne l'ensemble de la chaîne de l'assainissement, qui présente d'énormes défis institutionnels, financiers et techniques.

GIZ, pS-Eau et le réseau SuSanA ont initié des discussions sur l'assainissement dans les petites villes lors de plusieurs événements antérieurs en collaboration avec la Banque mondiale, Eawag-Sandec, le Gret et WaterAid. Lors des Semaines mondiales de l'eau à Stockholm en 2017 et 2018, trois sessions avaient ainsi été organisées (voir [ici](#) le compte-rendu de la dernière session 2018).

La conférence AfricaSan5-FSM5 du Cap présentait ainsi une nouvelle opportunité pour poursuivre les discussions sur ce thème, en collaboration avec SuSanA Working Group 6 - Villes et planification.

## Programme

---

### Accueil & introduction

---

**Panel:** Rattraper le retard en terme d'accès aux services d'assainissement dans les petites villes : quels défis pour la coopération internationale et les gouvernements ?

---

---

### Intervenant·e·s

- M. Claudio BACIGALUPI (Commission Européenne DEVCO)
- M. Clément FRENOUX (Agence Française de Développement - AFD)
- Mme Rebecca GILSDORF (Banque Mondiale)
- Mme Trinh KYOMUGISHA (Ministère de l'Eau et de l'Environnement, Ouganda)
- M. Ababacar MBAYE (Direction de l'Assainissement – Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement, Sénégal)

---

**Présentation:** Programme GIZ Sanitation for Millions (S4M) sur l'approche "Services collectifs d'assainissement"

*GIZ S4M Uganda*

---

**Présentation:** le programme de recherche du pS-Eau sur l'assainissement dans les petites villes & le programme PRADALIS (Programme de recherche action pour le développement de l'assainissement dans les localités intermédiaires du Sénégal)

*pS-Eau*

---

### **Discussion**

---

### **Conclusion**

---

## Panel

Les intervenant·e·s ont été invité·e·s à partager leurs points de vue sur la manière dont le thème de l'assainissement dans les petites villes est pris en compte, soit dans les stratégies nationales ou dans la stratégie de leur organisation.

*Mr. Ababacar Mbaye, Directeur de l'assainissement, Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement, Sénégal*

Depuis 2013, le Sénégal a mis en place une stratégie de développement de l'assainissement pour le milieu rural sous la conduite de la Direction de l'Assainissement (DA). Cette stratégie, adaptée à des zones de faible densité et où l'assainissement est essentiellement autonome, traite la gestion des excréta mais pas celle des eaux usées.

En milieu urbain, l'Office National de l'Assainissement du Sénégal (ONAS) est l'opérateur public en charge de la maîtrise d'ouvrage, de l'exploitation, de la maintenance et du développement des installations collectives et individuelles d'assainissement d'eaux usées et pluviales. La gestion du service tient compte à la fois de l'assainissement collectif en réseau, mais également des options d'assainissement non collectif, dominantes dans les zones périurbaines.

La Cellule de Planification, de Coordination et de Suivi des Projets et Programmes (CPCSP), ex. Cellule de Coordination du PEPAM depuis 2018, constitue le cadre institutionnel national mis en place pour l'atteinte des Objectifs du Développement durable (ODD) d'ici 2030, et précédemment des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) en matière d'accès à l'eau potable et l'assainissement à l'horizon 2015.

Les petites villes du Sénégal sont issues pour la plupart de l'évolution de villages ruraux. Avec la gestion des excréta qui est prise en charge via la stratégie de développement rural actuelle, en revanche, le problème des eaux usées, majeur dans les petites villes, n'est pas pris en compte par cette stratégie.

Afin de mieux comprendre le contexte spécifique des petites villes, deux études ont été réalisées : une recherche réalisée par le programme PRADALIS (voir ci-dessous la présentation du pS-Eau) et une étude réalisée par le groupement EDE – Ecopsis pour l'élaboration de la Stratégie globale de développement de l'Assainissement dans les Gros Centres Ruraux.

En résumé, les enjeux principaux de l'assainissement dans les localités intermédiaires du Sénégal qui ressortent de ces études sont :

- 1) Trouver le système d'assainissement approprié, pour toute la chaîne d'assainissement. L'organisation du service représente notamment un enjeu majeur. Par exemple, concernant le maillon intermédiaire (transport), la question de l'organisation du secteur des opérateurs de vidange se pose. Elle est d'autant plus problématique qu'il n'y a parfois même pas d'opérateurs de vidange dans la plupart de ces types de localités ; de même concernant le dépotage, les sites autorisés pour le respect de l'environnement sont presque inexistantes dans ces petites villes.
- 2) Autre enjeu majeur : les investissements. Comment financer la construction de stations de traitement des eaux usées (STEP) et/ou des boues de vidange (STBV) dans des localités ayant de faibles ressources ?

*Ms. Trinh Kyomugisha, Ministère de l'Eau et de l'Environnement, Ouganda*

En Ouganda, les petites villes ne reçoivent pas de subventions du gouvernement en ce qui concerne le service d'assainissement. Cependant, ils n'ont souvent pas la capacité de gérer les services, ni les ressources financières nécessaires.

90% de l'assainissement se fait sur place dans les petites villes ougandaises, et le déversement des boues fécales dans l'environnement est un problème. La planification est difficile dans les petites villes et la vidange manuelle est en cours. De plus, la plupart des latrines à fosse ne sont pas munies d'un revêtement et il est donc difficile de les vider, ce qui constitue un problème majeur.

Actuellement, quelques stations de traitement des boues de vidange (FSTP) ont été construites, mais sans tenir compte de la manière dont elles peuvent être desservies, car la vidange des fosses non revêtues reste un problème majeur.

En Ouganda, le Fonds de développement pour l'eau et l'assainissement, sous tutelle du Ministère de l'Eau et de l'Environnement, a été créé spécifiquement pour améliorer l'assainissement dans les petites villes et les centres de croissance rurale. C'est une structure qui est intéressante et peut être étudiée de près, pour comprendre comment le modèle ougandais pourrait être pertinent dans d'autres pays.

*Mr. Claudio Bacigalupi, head of Water, Commission Européenne DEVCO*

Les petites villes d'aujourd'hui seront les grandes villes de demain, c'est en cela qu'il est nécessaire de les prendre en compte. En ce qui concerne les financements, la Commission Européenne agit sur deux niveaux :

- 1) Le niveau local s'appuie sur les stratégies d'intervention au niveau national, impulsées par les gouvernements. La stratégie 2021-2027 de la Commission Européenne et les instruments dédiés à cet axe sont en discussion. Un budget total de 32 milliards d'euros va être affecté pour l'Afrique.
- 2) Au niveau global, le [Plan d'Investissement Extérieur de l'UE](#) constitue un instrument qui permet de mobiliser les investissements privés et institutions financières ; le PIE accorde des subventions aux autorités nationales et des garanties d'investissement au secteur privé. Les secteurs visés par le régime de garanties sont : les énergies renouvelables, l'agriculture, la digitalisation, les petites et moyennes entreprises et le développement urbain.

Le siège de la Commission Européenne soutient également la conduite d'études préliminaires. Une « facilité Eau » d'assistance technique va être créée à partir de 2019. A partir de 2020, un mécanisme de coopération permettra également de connecter les opérateurs du Sud avec des opérateurs Européens (« peer to peer leaning »).

*Ms. Rebecca Gilsdorf, Banque Mondiale*

Les activités de la Banque Mondiale sont aussi développées en réponse aux besoins des gouvernements.

Les Objectifs de Développement durable (ODD) permettent aujourd'hui un argumentaire fort en faveur des petites villes, en lien avec l'objectif de « ne laisser personne de côté ». Cependant, cela reste compliqué car il n'y a généralement pas d'institution spécifique sur les petites villes, et les projets vont concerner différents ministères (technique, financier, etc).

La Banque Mondiale se doit d'interroger les raisons économiques d'investir dans les petites villes. C'est notamment une question d'échelle, qui incite à penser les approches territoriales (plutôt que des projets ciblés sur une seule ville). De tels projets ont été menés en Amérique Latine notamment, où l'accès au service d'assainissement y est plus important qu'en Afrique.

Un argument en faveur de l'action dans les petites villes est que les projets réalisés dans ces localités touchent souvent à plusieurs secteurs (assainissement,

agriculture, etc.) et diverses institutions. C'est un levier pour donner plus de visibilité aux petites villes.

*Mr. Clément Frenoux, responsable d'équipe projet, Agence Française de Développement (AFD)*

L'AFD fait face à des contraintes similaires pour la prise en compte des petites villes.

Il faut rappeler que l'activité principale de l'AFD passe par des prêts. De façon similaire aux instruments de la Commission Européenne, une partie sont des investissements au niveau local (sous l'impulsion des gouvernements), l'autre partie est constituée de garanties (fournies par l'AFD auprès des banques).

Actuellement, le portefeuille de l'AFD est à 40% environ sur des terrains africains, et pour la majorité en zone urbaine, même si le secteur rural s'est récemment ouvert un peu plus largement (au Burkina Faso par exemple).

Même si les petites villes n'ont pas de définition précise, on peut tout de même observer un schéma, des caractéristiques communes, notamment en ce qui concerne le développement des services collectifs (eau potable, électricité...). Mais le financement de l'assainissement reste compliqué :

1. Cela doit représenter une demande de la part des gouvernements ;
2. Les projets doivent opérer à une échelle suffisante : au niveau de la région, dans le cadre d'un programme national, etc. Sinon, les investissements par capita sont trop élevés. Il ne serait pas responsable de la part de l'AFD d'encourager gouvernements ou villes à s'endetter pour ces montants.

*Commentaires/remarques de l'auditoire*

Plusieurs remarques des participant-e-s ont appelé les bailleurs de fonds à ne pas minimiser leur influence sur le secteur de l'assainissement. Ces personnes ont également appelé à agir de façon urgente, car les petites villes connaissent une croissance rapide, et deviennent bientôt des villes.

## Présentation: le programme GIZ Sanitation for Millions (S4M) sur l'approche "Services d'assainissement collectif"

>> Voir la [présentation PowerPoint](#) & la [vidéo](#) (en anglais)

## Présentation: le programme de recherche du pS-Eau sur l'assainissement dans les petits centres & programme PRADALIS au Sénégal

Depuis 2017, le pS-Eau a initié plusieurs projets, dans le but d'identifier les expériences de services d'assainissement (complets) dans les petites villes et de mieux comprendre les défis spécifiques auxquels les petites villes font face en matière de services d'assainissement.

Plusieurs activités ont été développées (ou sont encore en cours) :

- Un travail [d'identification d'expériences et de recherche bibliographique](#) effectué par un groupe d'étudiants de l'Université de Cranfield
- Des entretiens avec des partenaires du pS-Eau au Burkina Faso et au Togo
- Une visite de terrain dans 3 petites villes de Tanzanie (effectuée par S. Baty)
- Le programme d'action de recherche PRADALIS au Sénégal, en collaboration avec le CONGAD, Eau Vive, le GRET et l'Université Cheikh Anta Diop de Dakar (UCAD) à travers l'Institut des Sciences de l'Environnement (ISE), financé par l'Union européenne et le Gouvernement du Sénégal (en cours)

>> voir le diaporama de [présentation](#) (en français et anglais)

>> plus d'informations (en français): [www.pseau.org/fr/services-dassainissement-dans-petits-centres](http://www.pseau.org/fr/services-dassainissement-dans-petits-centres)

## Conclusion de la session (Christian Rieck, GIZ)

Les petites villes sont les villes de demain et elles sont confrontées à de nombreux défis en matière de services d'assainissement. Au niveau mondial, il est nécessaire d'élaborer des stratégies pour les petites villes au niveau des gouvernements et des partenaires financiers, afin de donner plus d'importance aux petites villes dans le secteur de l'assainissement et de relever les défis spécifiques auxquelles elles sont confrontées.

Certains leviers d'action ont été discutés au cours de cette session : comment inclure d'autres secteurs dans la planification de l'assainissement, et développer des approches intégrées ? Comment assurer la viabilité du service et son caractère abordable dans les villes à faible revenu ?