



Internationale solidariteit voor gedecentraliseerde drinkwater- en sanitaire voorzieningen

▷ Inhoudstafel

Inleiding

1. Waarom zich engageren in gedecentraliseerde acties voor drinkwater en basissanitair in het Zuiden?
2. Voorstelling van 4 Belgische solidariteitsystemen
3. Korte voorstelling van enkele vergelijkbare solidariteitsystemen in West-Europa
4. Welke zijn de criteria voor een goed project voor drinkwater- en sanitaire basisvoorzieningen in het Zuiden?

Tot slot

▷ Colofon

PROTOS is een niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisatie (NGO). In de loop van zijn 30-jarig bestaan heeft PROTOS zich gespecialiseerd in drinkwater, hygiëne en sanitatie, en in gebruik van water voor landbouwdoeleinden. Integraal waterbeheer is hiervoor het algemene kader.

Voor PROTOS is **“Water, DE hefboom tot ontwikkeling”**

PROTOS wil rechtvaardige en wederzijds verrijkende relaties tussen Noord en Zuid bevorderen. PROTOS wil helpen bij duurzame processen, die geïntegreerd zijn in de plaatselijke cultuur en sociale omstandigheden, en die moeten zorgen voor een betere welvaart en welzijn van kansarme bevolkingsgroepen in het Zuiden. Daarbij is water essentieel.

Gezien zijn expertise op dat terrein, komt PROTOS op voor een **rechtvaardig, duurzaam en participatief waterbeheer** in het Noorden en het Zuiden.

PROTOS vzw
Flamingostraat 36
9000 Gent
09 235 25 10
info@protosh2o.org
www.protosh2o.org

Inleiding

Sinds 2003 werden in verschillende industriële landen, voornamelijk in West-Europa, solidaire financieringsmechanismen voor water- en sanitaire basisvoorzieningen in het Zuiden gevormd. Zij zijn gericht op de cofinanciering door meerdere partijen van meestal kleinere installaties voor drinkwater en basissanitair, die passen in het recent opgestarte decentralisatieproces in het Zuiden. De solidariteitsystemen stellen financiële middelen ter beschikking en stimuleren daarnaast de samenwerking tussen de actoren zowel van het Noorden als van het Zuiden. Enkele solidariteitsystemen promoten ook overdracht van kennis en expertise, inzetbaar voor programma's en projecten in het Zuiden.

Deze brochure gaat in op de vraag of deze solidaire systemen effectief tegemoet komen aan een nood. Daarna worden de Belgische en - kort - enkele Europese systemen voorgesteld. Ten slotte wil de vragenlijst een aanzet geven tot solidariteit die kwalitatief goede en duurzame projecten oplevert.

1. Waarom zich engageren in gedecentraliseerde acties voor drinkwater en basissanitair in het Zuiden?

● Toegang tot drinkwater en sanitaire basisvoorzieningen verzekeren is een internationale belofte die achterloopt op schema

Tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in september 2000, gingen 191 regeringsleiders in de 'Millenniumverklaring' officieel de verbintenis aan om de strijd aan te binden tegen de extreme armoede in de wereld. De Millenniumverklaring werd in 2002 op de Top voor Duurzame Ontwikkeling in Johannesburg vertaald in 8 doelstellingen, de zogenaamde MillenniumOntwikkelingsDoelen (MOD), met 18 streefdoelen en 48 meetbare indicatoren.

Onder MOD 7 dat een duurzaam leefmilieu wil waarborgen, valt streefdoel 10.

Streefdoel 10 wil tegen 2015 het percentage van de bevolking halveren dat geen duurzame toegang heeft tot veilig drinkwater en sanitaire basisvoorzieningen, t.o.v. het referentiejaar 1990. De 2 indicatoren die voor dit streefdoel gemeten worden, zijn:

- het deel van de stedelijke en plattelandsbevolking dat op duurzame wijze toegang heeft tot een verbeterde waterbron; en
- het deel van de stedelijke en plattelandsbevolking dat toegang heeft tot een beter systeem van sanitaire voorzieningen. Lees hier: huishoudelijke sanitaire basisvoorzieningen zoals een toilet of latrine.

Het officiële VN-telmechanisme voor het MOD 7-streefdoel 10 is het 'Joint Monitoring Programme (JMP) for Water Supply and Sanitation' van de Wereldgezondheidsorganisatie en UNICEF. In maart 2010 publiceerden zij hun 'Update 2010'¹⁾, met de cijfers van 2008.

Het goede nieuws van dit document is dat de wereld op goede weg is om de doelstelling rond toegang tot drinkwater te realiseren. Aan het huidige tempo zal het streefdoel van 12% van de wereldbevolking zonder toegang tot een verbeterde waterbron in 2015 onderschreden worden tot 9%, hetgeen een succes is. Er zijn wel grote regionale verschillen. Vooral sub-Saharisch Afrika loopt achter op schema. In deze regio heeft nog 40% van de bevolking geen toegang tot schoon water. Als het vandaag al 2015 zou zijn, dan misten we in deze regio het streefdoel met niet minder dan 119 miljoen mensen.

Wat betreft sanitaire basisvoorzieningen is de JMP-prognose als het huidige tempo aanhoudt, alarmerend slecht. Vandaag ontberen nog 2,6 miljard mensen een degelijk toilet of latrine, en hinken we voor 1 miljard mensen achter op het streefdoel. Naast sub-Saharisch Afrika, heeft ook Azië hier een grote achterstand. Nu al staat vast dat het streefdoel voor basissanitair wereldwijd niet gehaald kan worden in 2015. 1,1 miljard mensen hebben vandaag nog steeds geen andere keuze dan zich in open veld te ontlasten, met alle gevolgen van dien voor de volksgezondheid.

1) "Progress on sanitation and drinking water-2010 update." Joint Monitoring Programme World Health Organisation and UNICEF. March 2010.

● Enkele belangrijke gevolgen van gebrek aan schoon water en basissanitair

Het is al lang gekend en erkend dat 1 euro investeren in schoon water en degelijke sanitaire voorzieningen gemiddeld 8 euro uitspaart aan o.a. medische kosten (UNDP 2006)²⁾.

De Wereldbank en de Wereldgezondheidsorganisatie geven zelfs verhoudingen van 1 tot 35 euro omdat zij er ook de potentiële inkomsten uit economische activiteit bij rekenen in de tijd die vrij komt als men geen water moet gaan halen.

Na infecties aan de luchtwegen zijn watergebonden ziekten de 2^e grootste oorzaak voor ziekteverlet in ontwikkelingslanden. Kinderen missen jaarlijks 443 miljoen schooldagen door watergebonden ziekten zoals diarree.

De dood van jaarlijks 2,2 miljoen kinderen is te voorkomen als het gebruik van onveilig water, vuile toiletten en onhygiënisch gedrag gebannen worden.

● Internationale solidariteit voor drinkwater- en sanitaire basisvoorzieningen is niet alleen een zaak van multilaterale en bilaterale samenwerking

In het GLAAS 2010-rapport³⁾ van UN-Water en de WHO stelt men dat in 2008 5% van de officiële hulpstroom (ODA) gespendeerd werd aan drinkwater en basissanitair; dit kwam overeen met 7,4 miljard USD. Alhoewel de totale hulpstroom steeg in de periode 1998-2008, daalt het aandeel voor water en basissanitair t.o.v. andere thema's in de ontwikkelingssamenwerking. Het rapport stelt ook dat de vermindering vooral te merken is voor de kleine drinkwater- en sanitaire systemen; van 27% in 2003 tot 16% in 2008 op de hulpstroom voor water en basissanitair. Multilaterale en bilaterale ontwikkelingsprogramma's focussen meer op grote (stedelijke) systemen.

Het UNDP 2006-rapport becijferde dat er vanaf 2006 minstens 10 miljard USD per jaar zou nodig zijn om het MOD-streefdoel 10 alsnog te halen, met daar bovenop een extra inspanning voor Afrika. Dit rapport maande de ontwikkelingslanden ook aan om zelf meer van hun intern budget te programmeren voor drinkwater en sanitaire basisvoorzieningen: van gemiddeld 0,5% van hun BNP naar 1%. Bij 21 landen die antwoordden op de enquête in het GLAAS 2010-rapport, lag de mediaan op 0,48% van hun BNP. Er wordt blijkbaar nog niet veel gevolg gegeven aan de aanbeveling van de UNDP.

Reeds in 2003 concludeerde Camdessus in zijn studie⁴⁾ dat er meer financiering van andere bronnen moest komen. De 3^e prioriteit van het rapport luidde: "Voorstellen voor nieuwe agent-schappen, fondsen en schema's: bv. gedecentraliseerde fondsen voor lokale initiatieven".

● In veel ontwikkelingslanden werd recent een decentralisatieproces opgestart

Het decentralisatieproces is in veel landen in ontwikkeling pas in de laatste 10 jaar op gang gekomen. Hierbij worden een aantal bevoegdheden van de landelijke overheid gedelegeerd naar een lager bestuur. Dit kan zijn op districts-, kanton- of gemeenteniveau, afhankelijk van de bestuurlijke organisatie van het land.

Eén van de bevoegdheden die veelal naar een lager bestuursniveau worden gedelegeerd, is de toegang voor de bevolking tot drinkwater en sanitaire basisvoorzieningen. Dit principe verdient ondersteund te worden. Een lokale autoriteit, zoals bijvoorbeeld de gemeente, staat immers dicht genoeg bij de bevolking om de nood in dit domein te kennen, en is groot genoeg om relevante en duurzame oplossingen te kunnen bieden qua planning, uitvoering, beheer en onderhoud, zaken die de lokale drinkwatercomités meestal overstijgen.

De politiek inzake water en basissanitair wordt uitgetekend door de nationale sectorale staats-diensten, maar de bevoegdheid voor de uitvoering in de praktijk komt de lagere besturen toe.



2) UNDP Human Development Report 2006 "Beyond scarcity: power, poverty and the global water crisis". UNDP. November 2006.

3) GLAAS 2010: UN-Water Global Annual Assessment of Sanitation and Drinking-water: "Targeting resources for better results". UN Water – WHO. June 2010.

4) "Financing water for all". Camdessus, March 2003. Camdessus, een Franse econoom, was voorzitter van het wereldpanel dat dit rapport maakte, en was voorheen o.a. voorzitter van het IMF.

Het blijkt dat veel lagere besturen worstelen met deze nieuwe bevoegdheid. Dit komt door een gebrek aan mensen of aan kennis om de projecten aan te pakken, of door een onvoldoende delegatie van middelen (financiële en organisatorische) van de hogere overheid naar de lagere besturen, of door een combinatie van deze factoren. Het is vaak een vicieuze cirkel die moet doorbroken worden.

Goede projecten die de lokale actoren ondersteunen en versterken, helpen bij het slagen van het decentralisatieproces en kunnen de lokale verkozenen versterken in de legitimiteit van hun mandaat.

Het is essentieel erover te waken dat de projecten in lijn liggen met de nationale politiek inzake water en basissanitair. En dat de projecten zich inschrijven in het ontwikkelingsplan van het lokaal bestuur (gemeente, kanton, of district) en op die manier bijdragen tot de versterking van dit lokaal bestuur op andere domeinen.

● Samenvatting van deze analyse

Het behalen van het MOD-streefdoel 10 tegen 2015 voor drinkwater loopt wereldwijd op schema, maar er is een grote achterstand in sub-Saharisch Afrika.

Het behalen van het MOD-streefdoel 10 tegen 2015 voor sanitaire voorzieningen loopt wereldwijd dramatisch achter op schema.

Bilaterale en multilaterale programma's focussen op grotere systemen voor stedelijk gebied. De officiële hulpstroom voor kleine systemen is dalend.

Lokale besturen krijgen door het recent op gang gekomen decentralisatieproces de bevoegdheid voor het voorzien van drinkwater- en sanitaire basisvoorzieningen aan hun bevolking.

Dit is een goede stap om tot duurzaam beheer van drinkwater- en sanitaire basisvoorzieningen te komen, maar lokale besturen hebben veelal gebrek aan financiële middelen, capaciteit en kennis.

Het is dus pertinent dat men projecten ondersteunt voor kleine drinkwater- en sanitaire basisvoorzieningen in ontwikkelingslanden, die passen in de ontwikkelingsplannen van de lagere besturen.



2. Voorstelling van 4 Belgische solidariteitsystemen

● Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling: omdat elke druppel helpt!

Het Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling (VPWvO) wil tegen 2015 drinkwatervoorziening realiseren voor 6 miljoen mensen extra in het Zuiden, evenveel als er Vlamingen zijn. Daartoe wordt met actoren uit de watersector en de internationale samenwerking samengewerkt in concrete projecten in het Zuiden, via inbreng van knowhow, expertise en/of cofinanciering. Daarnaast wordt vanuit Vlaanderen gepoogd zoveel mogelijk partners te interesseren voor deze doelstelling.

Ook Vlaanderen heeft zich politiek geëngageerd om de VN-Millenniumdoelstelling inzake veilig drinkwater⁵⁾ (New York, 2000) en de doelstelling inzake basissanitair⁶⁾ (Johannesburg, 2002), mee te realiseren. Vlaanderen bezit heel wat expertise en knowhow op het vlak van watervoorziening, gezondheidszorg, ontwikkelingssamenwerking en integraal waterbeleid, en meerdere (water)-bedrijven, ngo's, overheden, universiteiten en hogescholen zijn reeds actief op het terrein. Het Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling, opgericht op Wereldwaterdag (22 maart) 2004, fungeert in Vlaanderen als promotor voor projecten voor water en basissanitair in het Zuiden via samenwerking tussen deze verschillende actoren.

In de eerste plaats wil het VPWvO mee bijdragen aan de voorziening van zuiver water aan de lokale bevolking in het Zuiden. Met deskundige en financiële inbreng van ngo's en vzw's, privé-bedrijven, bedrijven uit de watersector, onderzoeks- en onderwijsinstellingen en overheidsdiensten werden en worden diverse projecten op het terrein uitgevoerd. Zo creëert de bundeling van specifieke Vlaamse expertise, de inbreng ervan in nieuwe of reeds lopende waterprogramma's en -projecten in het Zuiden en de investering in mensen en middelen een unieke dynamiek die alle partners in Noord en Zuid ten goede komt.

De Vlaamse Minister bevoegd voor het leefmilieu, stelt sinds 2005 subsidies ter beschikking voor cofinanciering van dergelijke projecten.

Tot 2009 worden/werden zo 29 verschillende projecten gesteund.

In Vlaanderen zelf tracht het VPWvO via zijn stuurgroep, die de verschillende soorten partners verenigt en via het VPWvO-secretariaat zoveel mogelijk nieuwe partners te interesseren voor de VPWvO-doelstelling.

Een overzicht van de projecten en meer informatie is te vinden via www.watervoorontwikkeling.be en info@watervoorontwikkeling.be.

● Waals Gewest : Fonds de Solidarité Internationale pour l'Eau

Het Waals Gewest vindt het een prioriteit bij te dragen, binnen zijn bevoegdheden, tot de duurzame ontwikkeling van landen in het Zuiden door een directe samenwerking van regering tot regering maar ook door voorzieningen om de Waalse actoren van de internationale samenwerking te ondersteunen. Zo draagt het Waals Gewest, samen met de internationale gemeenschap, bij tot het aangaan van de uitdaging van de armoede door de ontwikkelingssamenwerking ten voordele van de landen aangeduid als ontwikkelingslanden door het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO.

De algemene actie voor internationale ontwikkelingssamenwerking van Wallonië kadert expliciet in de MillenniumOntwikkelingsDoelen (MOD).

Zo heeft de Waalse regering beslist een "Fonds de solidarité internationale pour l'Eau" op te richten in verband met MOD 7 in het bijzonder : "tegen 2015 het percentage van de bevolking halveren dat geen toegang heeft tot drinkwater en sanitaire basisvoorzieningen".

De Waalse regering heeft daartoe in februari 2009 de Milieucode (waarvan de Watercode deel uitmaakt) gewijzigd door een decreet aangenomen in het Waals parlement, om de oprichting en invoering van een "Fonds de solidarité internationale pour l'Eau" vorm te geven.

5) Tegen 2015 het aandeel van mensen zonder toegang tot veilig water halveren.

6) Tegen 2015 het aandeel van mensen zonder toegang tot sanitatie halveren.

Door de invoering van dit nieuw mechanisme beslist het Waals Gewest het duurzaam partnerschap, en zijn multiplicatoreffect, te ondersteunen tussen lokale besturen (steden, gemeenten, provincies, intercommunales), overheidswateroperatoren, ontwikkelingsngo's met hun partners in het Zuiden, op het vlak van de uitbreiding van de toegang tot drinkwater en het zuiveren van afvalwater.

Het Fonds zal zo projecten ondersteunen met een nieuwe lokale dynamiek inzake toegang tot, beheer en verdeling van het water. Het cofinanciert lokale initiatieven voor productie, bedeling of zuivering van water evenals het delen van expertise. De besturen en lokale actoren staan centraal in de projecten.

Concreet treedt het programma in werking door projectoproepen beheerd door "Wallonie-Bruxelles International" samen met de "Direction générale opérationnelle Agriculture, Ressources naturelles et Environnement - (DGO3) du Service Public de Wallonie" voor de financiële aspecten. De gesteunde projecten kunnen een toelage krijgen van 87,5% en maximaal 125.000 €.

De projecten die in aanmerking komen situeren zich ten minste in hoofdzaak in een of meerdere landen door het Waals Gewest erkend als zijnde prioritair inzake internationale ontwikkelingshulp: op vandaag Algerije, Benin, Bolivia, Burkina Faso, Burundi, de Democratische Republiek Congo, Haïti, Marokko, Palestina, Rwanda, Senegal en Vietnam.

De eerste projectoproep werd gepubliceerd in de loop van het laatste trimester van 2010.

[Het Waals Gewest heeft zo als doel de Waalse inspanning voor de ontwikkeling van het Zuiden te versterken.](#)

● **Fonds de Solidarité Internationale bruxellois pour l'Eau**

Op het moment dat deze brochure werd geschreven, stond het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op het punt om een ontwerp van decreet op te stellen om een solidariteitsysteem met de ontwikkelingslanden op het gebied van water op te richten.

De titel van dit ontwerp luidt: "Ontwerp van decreet over het aandeel van de inkomsten gegenereerd door de watertarieven dat moet worden toegewezen aan internationale solidariteit op grond van artikel 38 § 5 van de beschikking van 20 oktober 2006 tot vaststelling van een kader voor het waterbeleid."

[Dit ontwerp zou moeten worden ingediend bij de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tegen het einde van het jaar 2010.](#)

● **Fonds Elisabeth en Amélie, beheerd door de Koning Boudewijnstichting**

Eerlijk en duurzaam waterbeleid in de landen van het Zuiden.

Het Fonds verleent steun aan projecten van Belgische organisaties die zich in de landen van het Zuiden inzetten voor ontwikkeling en gezondheid door middel van toegang tot drinkwater, waterbeleid, sanering en hygiëne.

De projectoproep staat open voor elke Belgische organisatie die gedurende de hele duur van het project haar activiteiten in partnerschap met de lokale bevolking realiseert, van de uitwerking tot de evaluevaluatie.

De Koning Boudewijnstichting organiseert elk jaar een oproep tot projectvoorstellen.

Sinds 2007 zijn in totaal 33 projecten ondersteund.

<http://www.kbs-frb.be/projects.aspx?LangType=2067>

3. Korte voorstelling van enkele vergelijkbare solidariteitsystemen in West-Europa

Dit overzicht is beperkt tot enkele belangrijke systemen. In sommige landen bestaan er meerdere systemen naast elkaar; enkele daarvan zijn ook ontstaan uit initiatieven van publieke en private waterondernemingen.

Frankrijk

In Frankrijk is er een duidelijk wettelijk kader geschapen door enerzijds de wet op de gedecentraliseerde ontwikkelingssamenwerking⁷⁾ van 1982 en anderzijds de wet Oudin-Santini van februari 2005. Dit wettelijk kader laat toe dat Franse lagere besturen (gemeenten, departementen, regio's), intercommunales en wateragentschappen (stroombekkenbesturen) tot maximaal 1% van hun werkingsbudget voor drinkwater- en sanitaire voorzieningen kunnen spenderen aan internationale gedecentraliseerde samenwerking rond water en sanitair. Hierdoor worden jaarlijks zowat honderd projecten gesteund, die geïnitieerd worden door diverse lokale solidariteitsplatformen.

Nederland

Aqua for All - A4A - kwam tot stand na een gezamenlijke stimulans en investering van 3 departementen van de Nederlandse overheid, en met de steun van het NWP (Netherlands Water Partnership). Drinkwatermaatschappijen, waterschappen, privéwaterbedrijven en een aantal stichtingen storten een vrijwillige bijdrage naar A4A. Het ingezamelde budget werd tot 2010 verdubbeld door de Nederlandse overheid. A4A cofinanciert water- en sanitatieprojecten voor het Zuiden die door haar leden of door andere actoren worden voorgesteld.

www.aquaforall.nl

Spanje

Het eind 2006 opgerichte Spaans platform 'Alianza por el Agua' groepeerde enkele Spaanse ministeries, verschillende lagere besturen, publieke en private waterbedrijven, onderzoekcentra en ngo's. Zij ondersteunen water- en sanitatieprojecten in Midden-Amerika.

www.alianzaporelagua.org

Zwitserland

'Solidarit'eau suisse' is een samenwerkingsplatform opgezet door het Zwitserse overheidsdepartement Ontwikkelingssamenwerking, tussen gemeenten, waterdiensten, Aguasan (een kennispool van waterexperts) en ngo's. Solidarit'eau suisse stimuleert vooral gemeentelijke internationale samenwerking rond water.

www.solidariteausuisse.ch

Italië

Italië kenmerkt zich door een aantal lokale initiatieven, waarvan 'Water Right Foundation' van Firenze, 'Acqua bene comune' van Venetië en Treviso, en 'Solidarietà a Torino' van Turijn enkele voorbeelden zijn.

7) Gedecentraliseerde ontwikkelingssamenwerking in Frankrijk is van lokale autoriteit tot lokale autoriteit, bv. van gemeente tot gemeente. In België zien we dit ruimer: programma's en projecten die het decentralisatieproces in ontwikkelingslanden ondersteunen.

4. Welke zijn de criteria voor een goed project voor drinkwater- en sanitaire basisvoorzieningen in het Zuiden?

Bijkomende financiering is nodig voor drinkwater- en sanitatieprojecten in het Zuiden. Het is echter belangrijk dat de projecten opgenomen worden in de plannen van de lokale autoriteiten en bij voorkeur ook gepaard gaan met technische en methodologische ondersteuning voor de lokale actoren. Organisaties die als tussenpersoon optreden kunnen een belangrijke rol spelen in dit proces.

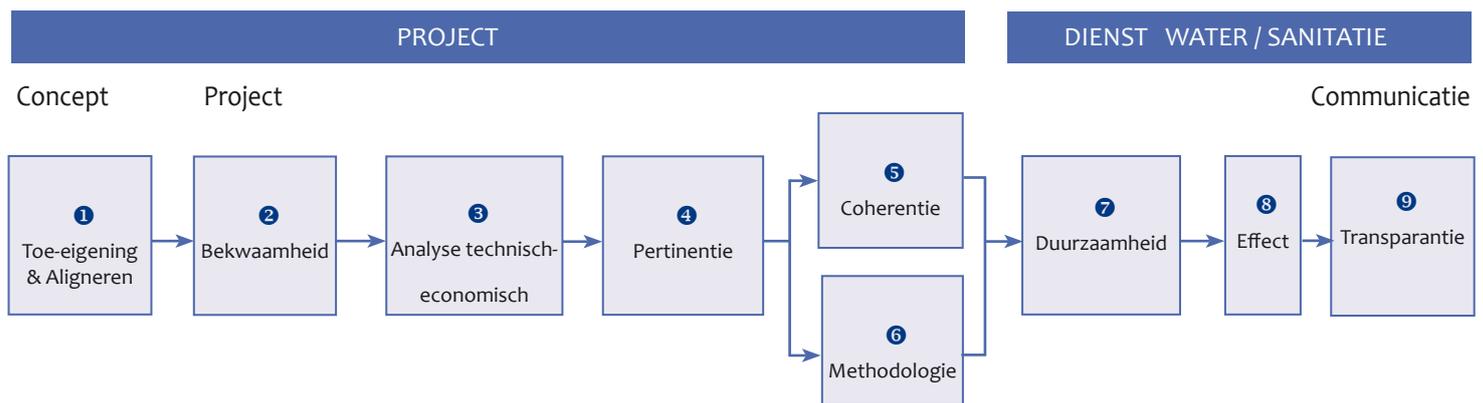
Hieronder volgt een overzicht van de “kwaliteitscriteria” in vraagvorm. Het kan leiden tot een reflectie alvorens een project op te zetten.

Elke vraag beantwoorden is belangrijk: zo kan men elke inzet van de verschillende aspecten die aan het project verbonden zijn naar behoren behandelen.

Negen kwaliteitscriteria voor een project drinkwater en sanitatie⁸⁾

Een project kan gedefinieerd worden als een reeks handelingen om te komen tot een duidelijk doel dat gedeeld wordt door de dragers van het project en door de begunstigden.

Figuur : 9 kwaliteitscriteria voor een project drinkwater en sanitatie



1 Toe-eigening door de begunstigden en afstemmen op de strategieën van de partnerstaten

De toe-eigening van het project door de begunstigden is de sleutel tot het blijvend succes van dit project. Ook moet het aansluiten bij de strategieën op het vlak van drinkwater en sanitatie van het land uit het Zuiden.

- ✓ Werden de begunstigden goed geïdentificeerd (zonder de armsten en de kwetsbare groepen uit te sluiten)?
- ✓ Werden de begunstigden geraadpleegd voor de identificatie van het project?
- ✓ Kadert het project in de nationale, regionale en lokale politiek inzake water en sanitatie?
- ✓ Stemt het project overeen en is het complementair met andere acties in de zone?
- ✓ Werden de begunstigden betrokken bij alle stadia van het formuleren van het project?
- ✓ Zodra de bouw is afgewerkt, zijn de begunstigden bereid en bekwaam om het beheer van de infrastructuur op zich te nemen?

8) Naar “Guide de la coopération décentralisée pour l’eau potable et l’assainissement: modalités d’intervention pour les acteurs de coopération décentralisée et non gouvernementale” DgCID – pS-Eau, 2009.

2 Bekwaamheid van de aanvrager en zijn partners

De drager van het project en zijn partners moeten in staat zijn het project tot een goed einde te brengen.

- ✓ Beschikt de aanvrager over voldoende ervaring in projectbeheer?
- ✓ Heeft de aanvrager de nodige competentie om het project tot een goed einde te brengen (ervaring in water- en sanitatieprojecten, technische en sociale engineering, kennis en verankering in het land uit het Zuiden)?
- ✓ Bieden de partners van de aanvrager een meerwaarde en leveren ze de ontbrekende competenties of de nodige ervaring?

3 Technische en economische analyse

Een technische en financiële oplossing die het best aansluit bij de situatie ter plekke is de sleutel tot de technische en economische leefbaarheid.

- ✓ Is de technische oplossing aangepast aan de reële noden en aan de situatie ter plaatse?
- ✓ Is het budget reëel en dekt het de totale investering evenals de kosten van de sociale engineering (sensibiliseren van de gebruikers, vorming van de toekomstige uitbaters van de dienst) en de kosten verbonden aan de opvolging van het project?
- ✓ Zijn de nodige middelen (personeel, uitrusting, materiaal, enz.) om het project uit te voeren duidelijk omschreven met een analyse van de identificatie en van de inzet van de middelen en bijdragen van elk van de actoren in het Noorden en in het Zuiden?

4 Pertinentie

Het begrip pertinentie bestaat erin na te gaan of het project en de verschillende handelingen die eruit voortvloeien een oplossing bieden voor de lokale noden binnen de realiteit van de lokale context.

- ✓ Hoe zit het met de pertinentie van het project in het licht van de millenniumdoelstellingen voor water en sanitatie?
- ✓ Beantwoordt het project aan een vraag gedragen door de bevoegde lokale overheid?
- ✓ Zijn de noden van de begunstigden duidelijk omschreven en beantwoordt het voorstel erin hoofdzaak aan?

5 Coherentie

De coherentie bestaat erin na te gaan of de werkwijze van het project goed is en logisch opgevat.

- ✓ Houdt het ontwerp van het project rekening met externe risicofactoren en voorziet het maatregelen om die te beperken?
- ✓ Zijn de doelstellingen goed geïdentificeerd?
- ✓ Zullen de activiteiten zoals voorzien in het project het halen van de doelstellingen mogelijk maken?
- ✓ Kunnen de geprogrammeerde activiteiten gerealiseerd worden met de middelen die ingezet worden?



6 Methodologie

De methodologie verwijst naar de interventiemethoden ter plaatse en de verwezenlijking van de verschillende activiteiten van het project.

- ✓ Zullen de begunstigden betrokken worden bij de uitwerking van het project (bv. in welke mate voorziet het project de inschakeling van lokale arbeidskracht, de levering van lokaal materiaal, kleine financiële bijdragen, ...)?
- ✓ Plant het project een duidelijke afbakening van de rol en de verantwoordelijkheid van de verschillende betrokken actoren?
- ✓ Voorziet het project acties om de bekwaamheid van de lokale actoren te versterken?
- ✓ Voorziet het project de vorming van de begunstigden i.v.m. het goed gebruik van water/de sanitaire voorzieningen en een beter gedrag op het vlak van hygiëne?

7 Duurzaamheid van de dienst na de uitvoering van het project

Zodra het project is beëindigd, is het belangrijk dat de dienst lokaal functioneert voor een zo lang mogelijke tijd.

- ✓ Zal de dienst technisch duurzaam zijn? Zijn er ter plaatse vervangstukken? Zijn er technici die de nodige vorming hebben om te voorzien in het onderhoud en de herstellingen?
- ✓ Zal de dienst financieel duurzaam zijn? Zijn de begunstigden georganiseerd om de kosten van beheer, onderhoud en herstelling te innen?
- ✓ Zal de dienst sociaal duurzaam zijn? Wordt een sociale tarifiering gehanteerd om discriminatie i.v.m. de toegang tot de dienst te vermijden?
- ✓ Zal de dienst duurzaam zijn op institutioneel vlak? Is de beheersverantwoordelijkheid duidelijk omschreven? In geval van problemen, zijn er doeltreffende beheersorganen die vlug kunnen ingrijpen?
- ✓ Zal de dienst duurzaam zijn op het vlak van het milieu? Kadert het project in een geïntegreerd waterbeleid?

8 Effect

Het in werking stellen van een dienst drinkwatervoorziening of sanitatie brengt veranderingen in de maatschappij. Deze veranderingen kunnen economisch, sociaal, institutioneel of politiek zijn.

- ✓ Zal het project op lokaal vlak bijdragen tot de sociale en economische ontwikkeling? Zijn er maatregelen aangenomen opdat de tijd die gewonnen wordt doordat het waterhalen sneller gaat (meestal de taak van vrouwen en meisjes) gebruikt wordt om vrouwen toegang te verlenen tot economische activiteiten en de meisjes toe te laten naar school te gaan?
- ✓ Ambieert het project een effect dat het lokale niveau overstijgt?

9 Transparantie

Een goede, doorzichtige communicatie is essentieel om de return te verzekeren voor de actoren en geldschieters in het Noorden. Zo vergroot je het aantal mensen die eerlijkere Noord-Zuid-relaties een warm hart toedragen. Na afloop is een goede evaluatie een stevige basis voor een toekomstig project.

- ✓ Heeft de aanvrager er zich toe verbonden te rapporteren over de vooruitgang van het project?
- ✓ Heeft de aanvrager er zich toe verbonden een eindrapport op te stellen met volledige transparantie inzake de werkelijke uitgaven voor het project?
- ✓ Heeft de aanvrager al de betrokken partijen in het Noorden als doelgroep van zijn communicatie?
- ✓ Na afloop van het project, is de aanvrager bereid het te evalueren of extern te laten evalueren?



Tot slot

Kleine water- en sanitatieprojecten en programma's voor het Zuiden ondersteunen is pertinent. Lokale besturen in het Zuiden hebben gebrek aan financiële middelen en staan open voor samenwerking met het Noorden om hun capaciteiten te versterken.

Toch mogen we niet alleen oog hebben voor kwantiteit; de kwaliteit van de projecten is minstens even belangrijk. De betrokken partijen, zowel in het Noorden als in het Zuiden, moeten daar een bijdrage in leveren. Het komen tot duurzame realisaties moet het hoofddoel zijn.

Een goede communicatie over deze duurzame projecten verbreedt de basis van personen en organisaties die open staan voor internationale solidariteit rond water en sanitatie.





Solidarité internationale pour des actions décentralisées pour l'eau potable et l'assainissement

▷ Table des matières

Introduction

1. Pourquoi s'engager dans des actions décentralisées pour l'eau et l'assainissement dans le Sud ?
2. Présentation de 4 systèmes belges de solidarité
3. Brève présentation de quelques systèmes de solidarité semblables en Europe occidentale
4. Quels sont les critères pour assurer la qualité d'un projet pour l'eau potable et l'assainissement dans le Sud ?

En conclusion

▷ Colofon

PROTOS est une organisation non-gouvernementale (ong).

Au cours de ses 30 ans d'existence, elle s'est spécialisée dans l'eau potable, l'hygiène, l'assainissement, et dans l'utilisation de l'eau à des fins agricoles. La Gestion Intégrée des Ressources en Eau est le cadre général.

Pour PROTOS « **L'eau, est LE levier du développement** »

PROTOS veut promouvoir des relations Nord Sud équitables et mutuellement enrichissantes. PROTOS veut aider à développer des processus durables et libérateurs qui sont intégrés dans le contexte culturel et social local et qui ont comme finalité une amélioration du bien-être matériel et immatériel des groupes démunis de la population dans le Sud. L'eau y apparaît comme élément essentiel.

Vu son expertise dans ce domaine, PROTOS prône spécialement **une gestion équitable, durable et participative** de l'eau tant dans le Nord que dans le Sud.

PROTOS asbl
Flamingostraat 36
9000 Gent
09 235 25 10
info@protosh2o.org
www.protosh2o.org

Introduction

Depuis 2003 des mécanismes de financement solidaire pour l'eau et les installations sanitaires de base dans le Sud se sont formés dans différents pays industrialisés, principalement en Europe occidentale. Ils visent le cofinancement, par plusieurs parties, d'installations le plus souvent modestes pour l'eau potable et des installations sanitaires de base, qui s'inscrivent dans le processus de décentralisation récemment amorcé dans le Sud. En plus de la mise à disposition de moyens financiers, ces systèmes solidaires stimulent la collaboration entre les acteurs du Nord comme du Sud. Certains de ces systèmes encouragent aussi le transfert de connaissances et d'expertise pouvant s'appliquer à des programmes et projets dans le Sud. Cette brochure se penche sur la question de savoir si ces systèmes solidaires correspondent effectivement à un besoin. Ensuite elle présente les systèmes belges et brièvement quelques systèmes européens. Enfin, la liste de questions veut inciter à une solidarité qui résulte dans des projets durables de qualité.

1. Pourquoi s'engager dans des actions décentralisées pour l'eau et l'assainissement dans le Sud ?

● Assurer l'accès à l'eau potable et aux installations sanitaires de base est une promesse internationale qui tarde à se réaliser

Lors de l'Assemblée générale des Nations Unies en septembre 2000, 191 dirigeants se sont officiellement engagés dans la « Déclaration du Millénaire » à lutter contre la pauvreté extrême dans le monde. En 2002, lors du Sommet pour le développement durable à Johannesburg, cette déclaration fut traduite en 8 objectifs, les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) avec 18 cibles et 48 indicateurs de mesure.

Sous l'OMD 7 qui veut garantir un environnement durable, se trouve la cible 10.

D'ici à 2015, la cible 10 veut réduire de moitié le pourcentage de la population qui n'a pas accès à un approvisionnement en eau potable et à des installations sanitaires de base par rapport à l'année de référence 1990. Les deux indicateurs qui sont mesurés pour cette cible sont :

- la partie de la population urbaine et rurale qui a un accès durable à une source d'eau améliorée ; et
- la partie de la population urbaine et rurale qui a accès à un meilleur système d'installations sanitaires. Comprenez : installations sanitaires ménagères de base telles toilettes ou latrines.

Le mécanisme officiel de comptage des Nations Unies pour l'OMD 7, cible 10 est le « Joint Monitoring Programme (JMP) for Water Supply and Sanitation » de l'Organisation Mondiale de la Santé et de l'UNICEF. En mars 2010 ils ont publié leur « Update 2010 »¹⁾, avec les chiffres de 2008.

La bonne nouvelle apportée par ce document, c'est que le monde est en bonne voie de réaliser l'objectif concernant l'accès à l'eau potable. Au rythme actuel l'objectif de 12% de la population mondiale sans accès à une source améliorée se réduira d'ici à 2015 à 9%, ce qui est un succès. Mais il y a de grandes différences entre les régions. C'est surtout l'Afrique subsaharienne qui prend du retard. Dans cette région 40% de la population n'a pas encore accès à une eau salubre. Si nous étions aujourd'hui en 2015, nous ne réaliserions pas la cible dans cette région : il s'en faudrait de 119 millions de personnes.

Quant aux installations sanitaires de base, le pronostic JMP est, au rythme actuel, mauvais, voire alarmant. Actuellement 2,6 milliards de personnes n'ont pas de toilettes ou de latrines correctes et pour 1 milliard de personnes nous avons pris du retard par rapport à la cible.

Ici, en plus de l'Afrique subsaharienne, l'Asie prend beaucoup de retard. Il est évident dès aujourd'hui que la cible pour l'assainissement de base ne sera pas atteinte dans le monde pour l'échéance de 2015. 1,1 milliard de personnes n'ont actuellement pas encore d'autre alternative que de se soulager en plein air avec toutes les conséquences désastreuses que cela entraîne pour la santé publique.

1) « Progress on sanitation and drinking water 2010 update ». Joint Monitoring Programme World Health Organisation and UNICEF. Mars 2010.

● Quelques conséquences importantes du manque d'eau salubre et d'assainissement de base

Nous savons depuis longtemps qu'investir 1 euro dans de l'eau salubre et des installations sanitaires de qualité permet d'épargner 8 euros entre autres en frais médicaux (UNDP 2006)²⁾.

La Banque mondiale et l'Organisation Mondiale de la Santé donnent même des rapports de 1 à 35 euros parce qu'elles tiennent aussi compte des revenus potentiels des activités économiques ayant lieu dans le temps gagné sur la corvée d'eau.

Dans les pays en voie de développement, les maladies liées à l'eau sont la deuxième cause d'incapacité de travail pour raison de maladie, après les infections des voies respiratoires.

Les enfants manquent chaque année 443 millions de jours d'école à cause des maladies liées à l'eau comme la diarrhée.

Chaque année, la mort de 2,2 millions d'enfants pourrait être évitée si on pouvait bannir l'usage d'eau de mauvaise qualité, de toilettes sales et de comportements peu hygiéniques.

● La solidarité internationale pour l'eau potable et les installations sanitaires de base n'est pas seulement l'affaire d'une collaboration multilatérale et bilatérale

Le rapport GLAAS 2010³⁾ de l'Onu-eau et de l'OMS affirme qu'en 2008 5% de l'Aide publique au développement (APD) a été consacrée à l'eau potable et à des installations sanitaires de base ; cela correspondait à 7,4 milliards de dollars US. Bien que l'afflux total d'aide ait augmenté dans la période 1998-2008, la part pour l'eau et les installations sanitaires de base diminue par rapport à d'autres thèmes de la coopération au développement. Le rapport constate aussi que la diminution se remarque surtout pour les petits systèmes d'eau potable et d'installations sanitaires; de 27% en 2003 à 16% en 2008 pour l'afflux d'aide pour l'eau et les installations sanitaires de base. Les programmes multilatéraux et bilatéraux d'aide au développement se focalisent plutôt sur de grands systèmes (urbains).

Le rapport « UNDP 2006 » a calculé qu'à partir de 2006 au moins 10 milliards de dollars US par an seraient nécessaires pour réaliser quand même l'OMD, cible 10, avec en plus un effort supplémentaire pour l'Afrique. Ce rapport invitait aussi les pays en développement à programmer eux-mêmes une plus grande part de leur budget pour l'eau potable et des installations sanitaires de base : de en moyenne 0,5% de leur PNB à 1%. Dans les 21 pays qui ont répondu à l'enquête dans le rapport GLAAS 2010, la médiane se trouvait à 0,48% de leur PNB. Apparemment les recommandations de l'UNDP ne sont pas encore bien suivies.

En 2003 Camdessus avait déjà conclu dans son étude⁴⁾ qu'un financement par d'autres sources était nécessaire. Dans sa 3^{ième} priorité le rapport dit : « Propositions pour de nouvelles agences, fonds et schémas : des fonds centralisés pour des initiatives locales par exemple ».

● Dans de nombreux pays en développement un processus de décentralisation a récemment été mis en place

Dans beaucoup de pays en développement le processus de décentralisation n'a débuté que ces dix dernières années. Dans ce cas un certain nombre de compétences des autorités nationales sont déléguées à un échelon inférieur, district, canton ou commune d'après l'organisation administrative du pays.

Une des compétences fréquemment déléguée à un échelon administratif inférieur, c'est l'accès à l'eau potable et aux installations sanitaires de base. Ce principe mérite d'être encouragé.

Une autorité locale, la commune par exemple, est assez proche de la population pour connaître les besoins en cette matière et est assez grande pour pouvoir offrir des solutions pertinentes et durables quant au planning, à l'exécution, à la gestion et à l'entretien, toutes choses qui dépassent souvent les comités locaux pour l'eau potable.

2) UNDP Human Development Report 2006 « Beyond scarcity: power, poverty and the global water crisis ». UNDP. Novembre 2006.

3) GLAAS 2010 : UN-Water Global Annual Assessment of Sanitation and Drinking-water: « Targeting resources for better results. » UN Water – WHO. Juin 2010.

4) « Financing water for all ». Camdessus, Mars 2003. L'économiste français Camdessus a présidé le panel mondial qui a rédigé le rapport. Auparavant il a été e.a. président du FMI.



La politique en matière d'eau et d'installations sanitaires de base est élaborée par les services nationaux sectoriels de l'Etat, mais la compétence pour la réalisation dans la pratique incombe au niveau inférieur. Il apparaît que beaucoup d'autorités à ce niveau s'en sortent difficilement dans le domaine de cette nouvelle compétence.

Cela provient d'un manque de personnes ou de connaissances pour aborder les projets ou d'une délégation insuffisante de moyens (financiers et organisationnels) des autorités supérieures aux autorités de l'échelon inférieur, ou d'une combinaison de ces facteurs. C'est souvent un cercle vicieux qu'il faut briser.

De bons projets qui soutiennent et renforcent les acteurs locaux contribuent à la réussite du processus de décentralisation et peuvent renforcer les élus locaux dans la légitimité de leur mandat.

Il est essentiel de veiller à ce que les projets s'alignent sur la politique nationale en matière d'eau et d'installations sanitaires de base. Il faut aussi qu'ils s'inscrivent dans le plan de développement des autorités locales (commune, canton ou district) et contribuent ainsi au renforcement de cette autorité locale dans d'autres domaines.

● Résumé de cette analyse

Atteindre d'ici à 2015 l'OMD, cible 10 pour l'eau potable est réalisable partout dans le monde, mais il y a un grand retard dans l'Afrique subsaharienne.

Atteindre d'ici à 2015 l'OMD, cible 10 pour les installations sanitaires prend partout dans le monde un retard dramatique.

Les programmes bilatéraux et multilatéraux se focalisent sur de plus grands systèmes pour des zones urbaines. L'Aide publique au développement pour les petits systèmes diminue.

Par la mise en oeuvre récente du processus de décentralisation, les autorités locales sont compétentes pour pourvoir leur population en eau potable et en installations sanitaires de base. C'est un pas dans la bonne direction pour parvenir à une gestion durable de l'eau potable et des installations sanitaires, mais les autorités locales manquent souvent de moyens financiers, de capacité et de connaissances.

Il est donc tout à fait pertinent de soutenir de petits projets pour l'eau potable et pour les installations sanitaires dans les pays en développement s'ils cadrent dans les plans de développement des autorités à l'échelon inférieur.



2. Présentation de 4 systèmes belges de solidarité

● « Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling » (Partenariat flamand, l'eau pour le développement) : parce que chaque goutte compte !

Le « Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling » (VPWvO) veut réaliser d'ici à 2015 des installations en eau potable pour 6 millions de personnes supplémentaires dans le Sud, pour autant de personnes donc qu'il y a de Flamands. A cet effet on travaille avec des acteurs du secteur de l'eau et de la coopération internationale dans des projets concrets dans le Sud, par l'apport de savoir-faire, d'expertise et/ou de cofinancement. En outre, à partir de la Flandre, on essaie d'intéresser autant de partenaires que possible à cet objectif.

La Flandre s'est aussi engagée politiquement pour contribuer à réaliser l'Objectif du Millénaire des Nations Unies en matière d'eau potable⁵⁾ (New York, 2000) et l'Objectif en matière d'installations sanitaires de base⁶⁾ (Johannesburg, 2002). La Flandre possède pas mal d'expertise et de savoir-faire en matière d'équipement en eau, de soins de santé, de coopération au développement et de gestion intégrée des ressources en eau. De plus, plusieurs entreprises (dans le secteur de l'eau), des ONG, des autorités, des universités et des écoles supérieures sont déjà actives sur le terrain. Le « Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling » fondé lors de la Journée mondiale de l'eau (22 mars) 2004, fait, en Flandre, fonction de promoteur de projets pour l'eau et les installations sanitaires de base dans le Sud par la collaboration entre ces différents acteurs.

En premier lieu le VPWvO veut contribuer pour sa part à procurer de l'eau salubre aux populations locales du Sud. Avec la participation experte et financière d'ONG et d'a.s.b.l., d'entreprises privées, d'entreprises du secteur de l'eau, d'instituts de recherche et d'enseignement, divers projets ont été réalisés et se réalisent sur le terrain. Ainsi l'union d'expertise spécifique flamande, son apport à des programmes ou projets nouveaux ou en cours dans le domaine de l'eau dans le Sud et l'investissement en hommes et moyens créent une dynamique unique qui ne peut que bénéficier à tous les partenaires, du Nord comme du Sud.

Le Ministre flamand compétent pour l'environnement met depuis 2005 des subsides à disposition pour le cofinancement de tels projets. Jusqu'en 2009, 29 projets différents sont/ont été soutenus.

En Flandre même, le VPWvO essaie par son groupe directeur, qui rassemble les différentes sortes de partenaires, et par son secrétariat d'intéresser autant de nouveaux partenaires que possible à ses objectifs.

Un aperçu des projets et plus d'informations peuvent être trouvées sur www.watervoorontwikkeling.be et en contactant info@watervoorontwikkeling.be.

● Région wallonne : Fonds de Solidarité Internationale pour l'Eau

La Région wallonne considère comme une priorité de contribuer, dans ses compétences, au développement durable des pays du Sud, à la fois par une coopération directe de gouvernement à gouvernement mais aussi par des dispositifs d'appui aux acteurs wallons de la coopération internationale.

La Région wallonne contribue ainsi, avec la communauté internationale, à affronter les défis de la pauvreté par la coopération au développement en faveur des pays classés par le CAD (Comité d'Aide au Développement de l'OCDE) parmi les pays en voie de développement.

L'action générale de coopération internationale pour le développement de la Wallonie s'inscrit explicitement dans les Objectifs du Millénaire pour le Développement – OMD.

Ainsi, pour ce qui concerne en particulier l'Objectif 7, de « réduire de moitié, d'ici à 2015, le pourcentage de la population qui n'a pas d'accès à un approvisionnement en eau potable ni à des services d'assainissement de base », le Gouvernement wallon a décidé de créer un « Fonds de Solidarité Internationale pour l'Eau ».

5) Réduire de moitié, d'ici à 2015, le pourcentage de personnes n'ayant pas accès à l'eau salubre.

6) Réduire de moitié, d'ici à 2015, le pourcentage de personnes n'ayant pas accès à des installations sanitaires de base.

Pour ce faire, le Gouvernement wallon a, en février 2009, par décret adopté par le Parlement wallon, modifié le Code de l'Environnement contenant le Code de l'Eau afin d'y formaliser la création et la mise en œuvre d'un « Fonds de Solidarité Internationale pour l'Eau ».

Par la mise en place de ce nouveau mécanisme, la Région wallonne décide d'encourager le partenariat durable et à effets multiplicateurs entre pouvoirs locaux (villes, communes, provinces, intercommunales), opérateurs publics de l'eau, ONG de développement avec leurs partenaires du Sud, dans le domaine du développement de l'accès à l'eau potable et l'assainissement des eaux usées.

Le Fonds soutiendra ainsi des projets de nouvelles dynamiques locales en matière d'accès, de gestion et de partage de l'eau. Il cofinance des initiatives locales de production, de distribution ou d'épuration de l'eau, ainsi que des partages d'expertise. Les autorités et acteurs locaux sont au centre des projets.

Concrètement, le programme est mis en place au travers d'appels à projets, gérés par Wallonie-Bruxelles International avec la Direction générale opérationnelle Agriculture, Ressources naturelles et Environnement - (DGO3) du Service Public de Wallonie pour les aspects financiers. Les projets soutenus peuvent bénéficier d'un soutien de 87,5% et de 125.000,-€ maximum.

Les projets éligibles se situent, au moins principalement, dans l'un ou plusieurs pays reconnus comme prioritaires par la Région wallonne au titre de la coopération internationale au développement : actuellement l'Algérie, le Bénin, la Bolivie, le Burkina Faso, le Burundi, la République Démocratique du Congo, Haïti, le Maroc, la Palestine, le Rwanda, le Sénégal et le Vietnam.

Le premier appel à projets fut publié durant le dernier trimestre 2010.

La Région wallonne vise ainsi à renforcer l'effort wallon en faveur du Sud en développement.

● Fonds de Solidarité Internationale bruxellois pour l'Eau

À l'heure où cette brochure a été mise sous presse, la Région de Bruxelles-Capitale est sur le point de développer un projet d'arrêté pour créer un système de solidarité envers les pays en voie de développement dans le domaine de l'eau.

L'intitulé de ce projet est : « Projet d'arrêté portant sur la part des recettes générées par la tarification de l'eau à affecter à des fins de solidarité internationale en vertu de l'article 38 §5 de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau. »

Ce projet devrait être déposé à la table du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'ici la fin de l'année 2010.

● Fonds Elisabeth et Amélie, géré par la Fondation Roi Baudouin

Gestion équitable et durable de l'eau dans les pays du Sud

Aide à des projets d'organisations belges qui s'investissent dans les pays du Sud pour le développement et la santé par l'accès à l'eau potable, la gestion de l'eau, l'assainissement et l'hygiène.

L'appel à projets est ouverte à toute organisation belge qui, pendant la durée entière du projet, du développement à l'évaluation finale, réalise ses activités en partenariat avec la population locale.

La Fondation Roi Baudouin organise chaque année un appel aux propositions de projets.

Depuis 2007 en tout 33 projets ont été soutenus.

<http://www.kbs-frb.be/projects.aspx?LangType=2067>

3. Brève présentation de quelques systèmes de solidarité semblables en Europe occidentale

Cet aperçu se limite à quelques systèmes importants. Dans certains pays plusieurs systèmes cohabitent ; des initiatives publiques et privées d'entreprises dans le domaine de l'eau sont aussi à l'origine de quelques-uns d'entre eux.

France

En France on a créé un cadre juridique clair d'une part par la loi sur l'aide décentralisée au développement⁷⁾ de 1982 et d'autre part par la loi Oudin-Santini de février 2005. Ce cadre permet aux administrations à un échelon inférieur (communes, départements, régions), aux intercommunales et agences pour l'eau (comités de gestion de bassin versant) de consacrer au maximum 1% de leur budget de fonctionnement pour des installations d'eau potable et sanitaires à une coopération internationale décentralisée en matière d'eau et d'installations sanitaires. Ainsi, une centaine de projets initiés par diverses plates-formes locales de solidarité sont soutenus chaque année.

Pays-Bas

Aqua for All - A4A - a été créée après un stimulant commun et un investissement de 3 départements du gouvernement des Pays-Bas et avec le soutien du NWP (Netherlands Water Partnership). Les compagnies d'eau, les « waterschappen », les entreprises d'eau du secteur privé et quelques fondations versent une contribution volontaire à A4A.

Jusqu'en 2010 le budget collecté a été doublé par le gouvernement hollandais. A4A cofinance des projets pour l'eau et les installations sanitaires pour le Sud proposés par ses membres et par d'autres intervenants.

www.aquaforall.nl

Espagne

La plate-forme espagnole « Alianza por el Agua » - créée fin 2006 - regroupe quelques ministères espagnols, différentes autorités à un échelon inférieur, des entreprises d'eau publiques et privées, des centres de recherche et des ONG. Ils soutiennent des projets pour l'eau et les installations sanitaires en Amérique Centrale.

www.alianzaporelagua.org

Suisse

Créée par le département suisse à l'aide au développement, « Solidarité eau suisse » est une plate-forme de coopération entre communes, services des eaux, Aguasan (un pool de connaissances d'experts en eau) et ONG. Solidarité eau suisse encourage surtout la coopération communale internationale en matière d'eau.

www.solidariteausuisse.ch

Italie

L'Italie se caractérise par un certain nombre d'initiatives locales, dont « Water Right Foundation » à Florence, « Acqua bene comune » à Venise et à Trévise, et « Solidarietà à Torino » à Turin sont quelques exemples.

⁷⁾ En France l'aide décentralisée au développement se fait d'une autorité locale à une autre, d'une commune par exemple à une autre. En Belgique nous voyons plus large : des programmes et projets qui soutiennent le processus de décentralisation dans les pays en développement.

4. Quels sont les critères pour assurer la qualité d'un projet pour l'eau potable et l'assainissement dans le Sud ?

Un financement additionnel est nécessaire pour des projets d'eau potable et d'assainissement dans le Sud. Toutefois, il est important que les projets s'insèrent dans les plans des autorités locales du Sud et s'accompagnent de préférence d'un support technique et méthodologique pour les acteurs locaux. Des organisations intermédiaires peuvent jouer un rôle important dans ce processus.

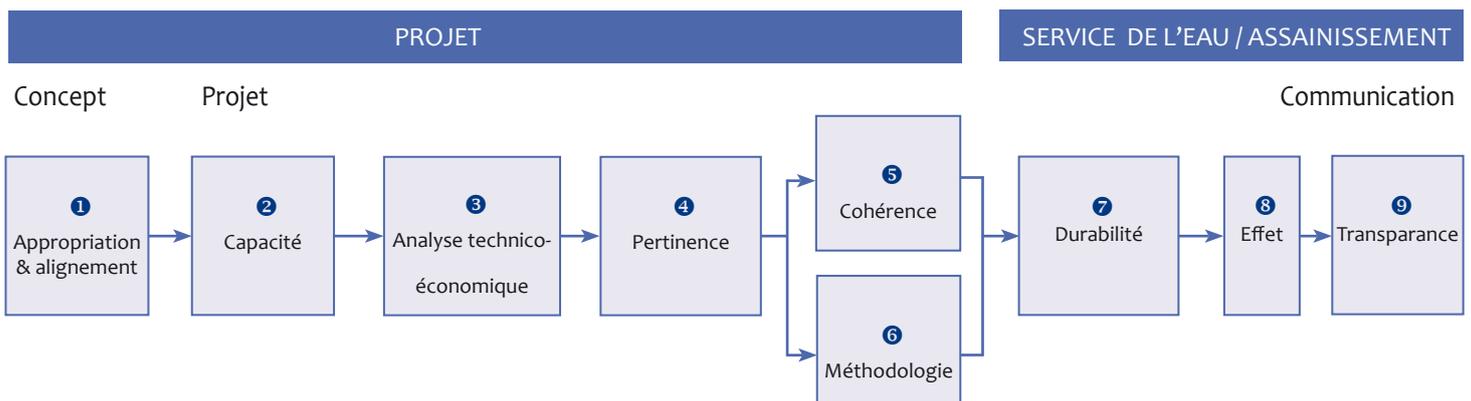
La liste ci-dessous de « critères de qualité » formulés sous forme de questions permet une réflexion avant de concevoir un projet.

Répondre à chacune de ces questions est important car cela permet de traiter correctement les différents enjeux liés à un projet.

Neuf critères pour assurer la qualité d'un projet pour l'eau potable et l'assainissement de base⁸⁾

Un projet peut être défini comme une série d'actions à mener pour atteindre un objectif clair, partagé à la fois par les porteurs du projet et les bénéficiaires.

Figure : 9 critères de qualité d'un projet pour l'eau potable et l'assainissement



❶ Appropriation par les bénéficiaires et alignement avec les stratégies des États partenaires

L'appropriation du projet par les bénéficiaires est le facteur clé du succès durable du projet. De plus le projet doit s'aligner sur les stratégies du pays du Sud dans le domaine de l'eau potable et de l'assainissement.

- ✓ Les bénéficiaires ont-ils été bien identifiés (sans exclure les très pauvres et les groupes vulnérables) ?
- ✓ Les bénéficiaires ont-ils été consultés pour l'identification du projet ?
- ✓ Le projet s'inscrit-il dans la politique nationale, régionale et locale de l'eau et de l'assainissement ?
- ✓ Le projet est-il en adéquation et complémentaire avec d'autres actions menées dans la zone ?
- ✓ Les bénéficiaires ont-ils été associés à toutes les étapes de la formulation du projet ?
- ✓ Les bénéficiaires sont-ils prêts à assumer la gestion de l'infrastructure une fois la construction terminée et en sont-ils capables ?

8) Adapté d'après le « Guide de la coopération décentralisée pour l'eau potable et l'assainissement : modalités d'intervention pour les acteurs de coopération décentralisée et non gouvernementale » DgCID – pS-Eau, 2009.

② Capacité du demandeur et de ses partenaires

Le porteur du projet et ses partenaires doivent être capables de mener le projet à terme.

- ✓ Le demandeur dispose-t-il d'une expérience suffisante en gestion de projet ?
- ✓ Le demandeur a-t-il les compétences requises pour mener à bien le projet (expérience dans des projets pour l'eau et l'assainissement, ingénierie technique et sociale, connaissance et ancrage dans le pays du Sud) ?
- ✓ Est-ce que les partenaires du demandeur apportent un plus-value et fournissent les compétences manquantes ou l'expertise nécessaire ?

③ L'analyse technico-économique

Une solution technique et financière la mieux adaptée pour la situation sur place est la clé de la viabilité technique et économique.

- ✓ La solution technique est-elle adaptée aux besoins réels et à la situation sur place ?
- ✓ Le budget du projet est-il réel et couvre-t-il l'investissement total ainsi que les coûts d'ingénierie sociale (sensibilisation des usagers, formation des futurs exploitants du service) et les frais de gestion liés au suivi du projet ?
- ✓ Les ressources nécessaires (personnel, équipement, matériel, etc.) à la mise en œuvre du projet sont-elles clairement décrites avec une analyse de l'identification et de l'engagement des ressources et des contributions de chacun des acteurs du Nord et du Sud ?

④ Pertinence

La notion de pertinence consiste à s'assurer que le projet et les différentes actions qui en découlent offrent une solution correspondant aux besoins locaux et aux réalités du contexte local.

- ✓ Quelle est la pertinence du projet par rapport aux objectifs du millénaire pour l'eau et l'assainissement ?
- ✓ Le projet répond-il à une demande supportée par l'autorité locale compétente ?
- ✓ Les besoins des bénéficiaires sont-ils clairement définis et la proposition y répond-elle principalement ?

⑤ Cohérence

La cohérence consiste à vérifier que la méthode de travail du projet est bonne et a été conçue de façon logique.

- ✓ La conception du projet tient-elle compte des facteurs de risques extérieurs et prévoit-elle des mesures pour minimaliser ces risques ?
- ✓ Les objectifs du projet ont-ils été bien identifiés ?
- ✓ Les activités programmées dans le projet permettront-elles d'atteindre les objectifs ?
- ✓ Les moyens à mettre en œuvre permettront-ils de réaliser les activités programmées ?



6 Méthodologie

La méthodologie se réfère aux méthodes d'intervention sur place et de réalisation des différentes activités du projet.

- ✓ Les bénéficiaires seront-ils associés à la mise en œuvre du projet (dans quelle mesure le projet prévoit-il par exemple la tâche de la main-d'œuvre locale, des livraisons de matériaux locaux, de petites contributions financières, ...)?
- ✓ Le projet prévoit-il un partage clair des rôles et des responsabilités entre les différents acteurs concernés?
- ✓ Le projet contient-il des actions visant le renforcement des capacités des acteurs locaux?
- ✓ Le projet prévoit-il la formation des bénéficiaires quant au bon usage de l'eau/des équipements sanitaires et à de meilleurs comportements en matière d'hygiène?

7 Durabilité du service après réalisation du projet

Une fois le projet terminé, il est important que le service fonctionne localement pour une durée aussi longue que possible.

- ✓ Le service sera-t-il durable techniquement? Est-ce que des pièces de rechange sont sur place? Est-ce que des techniciens sont formés pour assurer l'entretien et les réparations?
- ✓ Le service sera-t-il durable financièrement? Est-ce que les bénéficiaires sont organisés pour prendre en charge le recouvrement des coûts de gestion, d'entretien et de réparations?
- ✓ Le service sera-t-il durable socialement? Est-ce qu'une tarification sociale est mise en œuvre pour éviter une discrimination à l'accès au service?
- ✓ Le service sera-t-il durable d'un point de vue institutionnel? Les responsabilités de gestion sont-elles clairement définies? Y a-t-il des organes de gestion performants et réactifs en cas de problème?
- ✓ Le service sera-t-il durable sur le plan environnemental? Le projet s'inscrit-il dans le cadre de la gestion intégrée des ressources en eau?

8 Les effets

La mise en place d'un service d'eau potable ou d'assainissement entraîne, dans la communauté, des changements qui peuvent être économiques, sociaux, institutionnels, politiques.

- ✓ Le projet contribuera-t-il au développement social et économique au niveau local? Est-ce que des mesures ont été acceptées/envisagées pour que la réduction du temps de corvée d'eau (le plus souvent pour les femmes et filles) soit orientée vers des activités économiques pour les femmes et pour que les filles aillent à l'école?
- ✓ Le projet a-t-il l'ambition de générer des effets à un niveau qui dépasse le niveau local?

9 Transparence

Une bonne communication transparente est essentielle pour assurer le retour sur investissement pour les acteurs et bailleurs de fonds du Nord. Ainsi le nombre de personnes favorables à des relations Nord-Sud plus équitables augmentera. Une évaluation fiable après la finalisation est une base solide pour un projet futur.

- ✓ Le demandeur s'est-il engagé à faire un rapport sur l'état d'avancement du projet?
- ✓ Le demandeur s'est-il engagé à établir un rapport final avec une entière transparence sur les dépenses réelles du projet?
- ✓ Le demandeur cible-t-il dans sa communication toutes les parties prenantes du Nord?
- ✓ Au terme du projet, le demandeur est-il prêt à l'évaluer ou à le laisser évaluer par un intervenant extérieur?



En conclusion

Il est pertinent de soutenir de petits projets et programmes pour l'eau et l'assainissement dans le Sud. Les autorités locales du Sud manquent de moyens financiers et sont disposées à coopérer avec le Nord afin de renforcer leurs capacités.

Pourtant il ne faut pas seulement penser à la quantité ; la qualité des projets est au moins aussi importante. Les parties concernées tant dans le Nord que dans le Sud doivent y contribuer. Obtenir des réalisations durables doit être l'objectif principal.

Une bonne communication à propos de ces projets durables augmente le nombre de personnes et d'organisations qui sont ouvertes à une solidarité internationale pour l'eau et l'assainissement.

