



Atelier professionnel et public
18 - 19 novembre 2019
Institut Français de Madagascar



DÉCHETS :
QUELLES **SOLUTIONS**
POUR NOS **VILLES**
MALGACHES ?

TABLE RONDE N°6 L'IMPLICATION DES COMMUNES URBAINES MARDI 19 NOV. 2019 - 11H30

Un évènement
organisé par



Partenaires publics



Partenaires privés





Table ronde n°6 « Le service de gestion des déchets ménagers par les communes à Madagascar »

Note de cadrage

Mardi 19 nov. 2019 – 11h30 – salle de conférence

Durée : 1h30

Co-organisateur : Welt Hunger Hilfe (WHH)

Animateur : Augustin Randrianasolo, WHH



For a world without hunger

Objectifs :

- Présenter la réglementation en vigueur relatif au service de gestion des déchets solides à Madagascar ;
- Rappeler les rôles et responsabilités de l'ensemble des acteurs impliqués dans cette filière ;
- Présenter les enjeux de l'autonomisation des services de voirie pour sa pérennisation (élaboration de stratégies long termes par l'exécutif, fonctionnalité d'un budget de fonctionnement basé sur un mode de financement viable).

Présentation du thème :

Selon une étude menée de 2015 à 2018¹, la production de déchets ménagers à Madagascar s'élève à environ 0,4kg de déchets par j/hab. Cette production est concentrée en zones urbaines où environ 42% des déchets échappent au système de gestion (quand celui-ci existe) et sont traités de manière informelle et non encadrés (recyclés, brûlés) ou stockés dans des dépôts sauvages.

La gestion municipale des déchets à Madagascar peine à se mettre en place : par manque de ressources financières (la gestion des ordures ménagères pouvant absorber plus de 30% du budget communal) mais également en raison du manque d'appropriation des cadres réglementaires et d'identification des compétences par les acteurs du secteur. Pourtant, le service de gestion des déchets (département de voirie) doit être capable de choisir des stratégies efficaces, de les budgétiser, et de lier les différentes activités pour un fonctionnement optimal de ce service (collecte, tri, transport, stockage, traitement).

Cette vision stratégique, couplée à une certaine autonomie, est indispensable pour garantir un service pérenne et de qualité à la population. Cette table ronde doit donc permettre d'aborder les stratégies nationales sur la gestion des déchets et d'identifier les textes et cadres réglementaires répondant aux contraintes actuelles. Ces contraintes seront identifiées directement par les communes urbaines et porteurs de projets en témoignant de leurs expériences.

Déroulé :

- **5 mn** : *tour de table et présentation du sujet*
- **10 mn** : « *Stratégie nationale du MEEH : SDAUM des 8 Grandes Villes* », par Lucia ANDRIAMANANTENA, MEEH
- **10 min** : *échanges* avec le public
- **5 mn** : « *Présentation de la note réglementation du groupe de travail « Déchets » animée par l'ONG Ran'Eau* » par Perrine BOUTELOUP, ONG Ran'Eau
- **60 mn** : « *Débats sur les rôles, compétences, enjeux et défis rencontrés par les Communes Urbaines et Rurales dans la mise en place et la pérennisation de leurs services de gestion des déchets* »
Avec les Communes Urbaines et Rurales, SAMVA, MID, MEEH.

Résultats attendus :

- Les stratégies sectorielles du secteur sont partagées par les autorités nationales ;
- La réglementation et la répartition des rôles sont connus par les participants ;
- Les problématiques rencontrées par les communes sont partagées avec le public et les acteurs étatiques ;
- Des stratégies efficaces d'assainissement sont partagées et discutées ;
- Les avantages et vigilance d'une gestion en régie et d'une délégation de service sont présentés et expliqués ;
- Un compte-rendu de la séance est produit.

¹ Question de développement n°41, « Déchets urbains : entre gestion décentralisée et communs », décembre 2018. Synthèse des études et recherches de l'AFD.



ATELIER SUR LA GESTION DES DECHETS SOLIDES

ELABORATION DES SCHEMAS DIRECTEURS D'ASSAINISSEMENT DES (08) CENTRES URBAINS DE MADAGASCAR – COMPOSANTE DECHETS SOLIDES

présenté par Madame ANDRIAMANANTENA Lucia
Coordonnateur du projet

- Novembre 2019 -

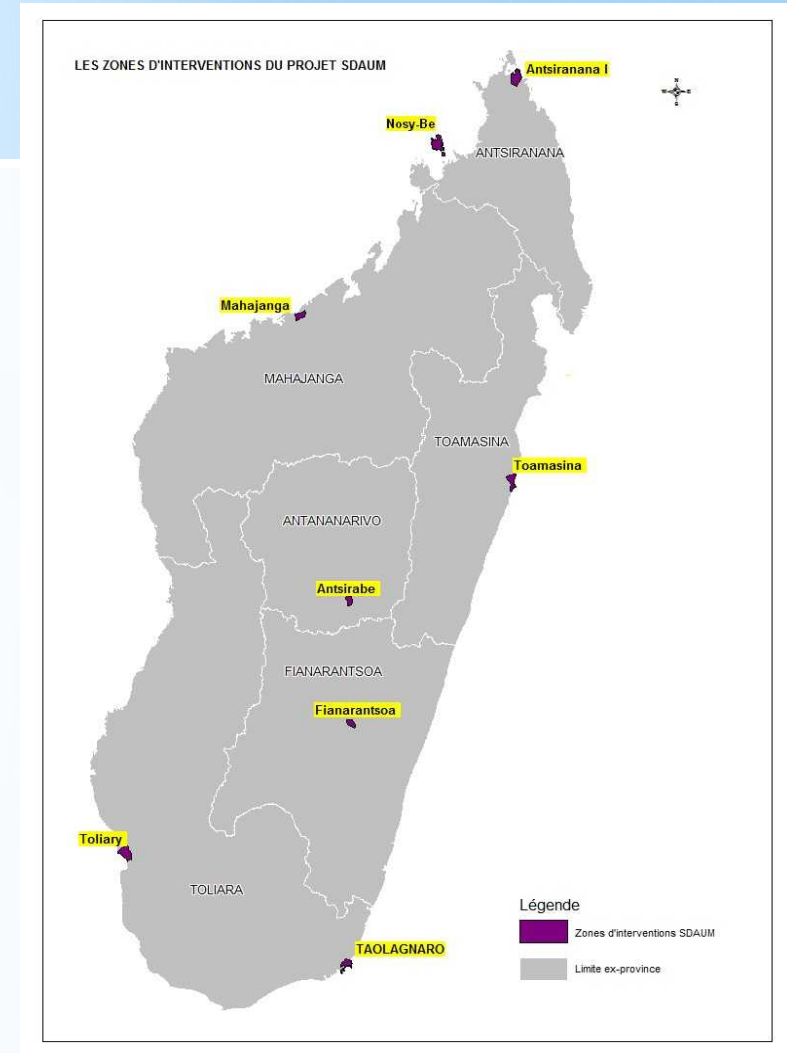
PLAN DE PRESENTATION

- Propos général du projet
- Objectifs globaux
- Déroulement des études
- Conclusion

PROPOS GENERAL DU PROJET

- **Intitulé:** Projet d'élaboration des Schémas Directeurs d'Assainissement des Huit Centres Urbains de Madagascar;
- **Bailleurs de Fonds:** Facilité Africaine de l'Eau (FAE), fonds administré par la Banque Africaine de Développement (BAD);

➤ **Zone d'intervention:** les **(05)** ex-provinces (Diégo, Majunga, Tamatave, Fianarantsoa et Toliara) et les **(03)** pôles économiques de développement (Antsirabe, Taolagnaro et Nosy-be).



➤ **Bénéficiaires:** Environ 3,4 millions d'habitants jusqu'à fin horizon du projet en 2040

- Les habitants des 8 centres urbains secondaires;
- Les structures centrales et déconcentrées;
- Les acteurs du secteur Assainissement;
- Les prestataires de services dont les capacités seront renforcées en matière de GIEU/GIDU.

➤ **Enjeux du projet:**

- Effets cumulés du changement climatique;
- Crises socio-politiques;
- Diminution du taux d'accès en Assainissement.

➤ **Origine du projet:**

- A l'issu des documents de référence nationaux;
- Appui technique et financier de la Facilité Africaine de l'Eau/Banque Africaine de Développement.

OBJECTIFS GLOBAUX

- Equiper le secteur EAH d'un document: d'orientations et de planification des investissements, en Assainissement, à moyen et long terme;
- Réaliser une étude prospective de l'évolution du système d'assainissement;
- Avoir un outil de gestion technique et économique du système d'Assainissement.

DEROULEMENT DES ETUDES

➤ Les différentes étapes:

- Etape 1: Etude dans la Ville Pilote (Antsirabe)
- Etape 2: Etudes dans les 7 autres villes (Antsiranana, Nosy Be, Mahajanga, Toamasina, Fianarantsoa, Toliara et Fort Dauphin)

Après chaque étape une table ronde des bailleurs est organisée.

➤ Les différentes missions pour chaque étape:

- Mission 1: Diagnostics des études d'états de lieux et priorisation des variantes d'actions
- Mission 2: Schémas Directeurs d'Assainissement Urbain et Etudes d'Impacts Environnementaux et Sociaux
- Mission 3: Avant Projet Détaillé et Dossier d'Appel d'Offre

➤ Les composantes d'Assainissement étudiées pour chaque mission:

- Composante eaux usées et boues de vidanges
- Composante déchets solides
- Composante eaux pluviales

LA COMPOSANTE DECHETS SOLIDES

➤ DIAGNOSTICS DES ETUDES D'ETATS DES LIEUX

☐ Productions de déchets

Evaluation sur la base des données d'Antsirabe et d'autres villes du projet

Volumes des déchets [m3/an]	Antsirabe	Fianarantsoa	Toliara	Antsiranana	Toamasina	Mahajanga	Nosy Be	Taolagnaro
2018	94 970	72 790	93 032	40 145	94 860	82 854	57 446	21 983
2040	232 815	158 484	220 479	75 296	170 464	149 848	116 775	35 178

☐ Typologie des déchets

Volumes des déchets [m3/an]	Antsirabe	Fianarantsoa	Toliara	Antsiranana	Toamasina	Mahajanga	Nosy Be	Taolagnaro
Déchets compostables	26 297	138 864	125 673	53 460	121 029	73 426	86 764	24 625
Déchets recyclables	4 445	5 737	44 096	9 035	22 160	22 028	11 327	4 573
Déchets ultimes	6 297	13 883	50 710	12 801	27 274	54 395	18 684	5 980

➤ DIAGNOSTICS DES ETUDES D'ETATS DES LIEUX

❑ **Situation sur la mise en place de la gestion des déchets solides**

- ✓ Régie directe pour les communes d'Antsirabe, Diégo, Fort Dauphin et Tamatave:
- ✓ Régie mixte (autonome ou déléguée) pour les communes Fianarantsoa, Mahajanga et Tuléar

Et seule la ville de Nosy Be possède un organisme gestionnaire unique et exclusif ayant le statut d'établissement public local à caractère administratif: l'EGEDEN,

- ✓ Elimination et traitement assez bien maîtrisés pour Mahajanga, Fianarantsoa et Tuléar

❑ **Analyse Filière de la gestion des déchets**

- ✓ Balayage
- ✓ Pré collecte
- ✓ Collecte
- ✓ Transport
- ✓ Le traitement / élimination
- ✓ Financement

□ Analyse Filière de la gestion des déchets (suite)

* *Balayage*

- Le balayage régulier des principaux rues et espaces publics est assuré en général par régie directe de la Commune. Sauf pour certaines villes où des partenaires techniques et financiers leur appuient dans le renforcement des ressources matériels et humains;
- La Faiblesse du niveau de balayage par rapport au besoin, due aux insuffisances des ressources, aux occupations anarchiques et à la quantité importante de déchets jetés sur les routes, dans les places publiques, est constatée dans toutes les villes. Aussi sur les plages dans les provinces et presque rien dans les autres arrondissements pour certaines villes.

❖ *Hypothèse de solution*

Renforcement et optimisation du balayage, des ressources et des charges de travail.

BALAYAGE



Propreté des rues dans le centre ville
due au balayage effectué par la
Commune (Toamasina)



Propreté des rues dans le centre ville due au balayage effectué
par la Commune (Fianarantsoa)



* *Pré-collecte*

Ce maillon est marqué par le caractère informel du système de pré collecte causé par un défaut de planification, une insuffisance de ressources et un système de collecte désuète (traction humaine). Sauf dans certaine ville où il y a un type de pré-collecte formelle initié par certain projet.

Il en existe différents schémas organisationnels dont:

- La pré-collecte via des structures associatives
- La pré-collecte via les comités de Fokontany
- La pré-collecte indépendante

❖ *Hypothèse de solution*

Formaliser le système de pré-collecte. Particulièrement pour Diégo, formaliser la stratégie « Diégo Madio », définir un schéma de pré collecte pour les zones inaccessibles et sensibiliser, former et informer la population.

PRE-COLLECTES



Bac des produits de pré-collectes
(Fianarantsoa)



Pré-collecte (Toliary)



Point de regroupement des
produits de pré-collecte
réglementé avec des bacs
(Taolagnaro)

❑ Analyse Filière de la gestion des déchets (Collecte et transport)

Sachant qu'il existe 3 types de dépôts de collectes de déchets dans les villes concernées par SDAUM. Les quartiers ou population non desservis par les premiers créent les 2 derniers aux niveaux de leur devanture, le long des routes nationales ou dans les espaces vagues:

- *Les bacs à ordures*
- *Les dépôts récurrents*
- *Les dépôts sauvages*

Ce maillon est caractérisé par:

- Différents modes de collectes:
 - Collecte porte à porte
 - Reprise aux tas des dépôts récurrents situés dans les marchés, les équipements administratifs et les grandes artères, selon la capacité des camions et les priorités ;
 - Opération de remise à niveau des dépôts sauvages assurée par une location de camions ou avec l'appui des opérateurs privés et industriels, à travers leurs responsabilités sociales d'entreprise.
- La faiblesse du taux de couverture de collecte à cause de l'insuffisance de ressources surtout matériels (inexistence ou panne) et de l'irrégularité de l'habitat étalement urbain

❖ *Hypothèse de solution*

- Renforcer et réorganiser le système de collecte (plan opérationnel de gestion des DS, renforcement de capacité et de ressources) et sensibilisation,
- Former et informer la population.

COLLECTES ET TRANSPORT



Dépôt récurrent (Toliara)



Dépôt sauvage
(Mahajanga)



Dépôt sauvage
(Fianarantsoa)



Bacs à ordures (Toliara)



Collecte et transport (Antsirananana)

☐ Analyse Filière de la gestion des déchets (Traitement et élimination)

VILLES	Maillon : Traitement et élimination	Hypothèse de solution
Antsirabe	La Décharge est non-contrôlée due à l'absence d'un dispositif adéquat d'exploitation et d'espaces, pas de permis environnemental et présentent un risque de contamination du sol et de pollution des nappes phréatiques	Mise en place d'un centre d'enfouissement technique des déchets muni de système de valorisation et traitement
Antsiranana	Les décharges sauvages sont saturées dues à l'absence d'un dispositif adéquat d'exploitation et d'espaces.	Résorber la décharge et aménager un Centre intégré de valorisation des déchets solides.
Mahajanga	La Décharge aménagée est saturée et les surplus sont déposés aux abords sans aucun aménagement à cause de l'insuffisance d'espaces et d'une faible capacité opérationnelle.	Résorber la décharge communale et étendre le Centre intégré de valorisation des déchets solides.
Fianarantsoa	Interdiction d'accès des camions de la Commune au CTVD due au désaccord et au non-respect des conditions.	Résorber la décharge communale et pérenniser l'exploitation du Centre de stockage et de traitement des déchets solides initié par le Relais
Toamasina	La Décharge sauvage mal exploitée et non conforme dues à l'absence d'un dispositif adéquat d'exploitation et d'espaces.	Résorber la décharge et aménager un Centre intégré de valorisation des déchets solides.
Toliara	La CU possède un centre de stockage et de valorisation des déchets comme ressources import	
Nosy Be	La déchetterie est transformée en décharge sauvage et l'ancienne décharge saturée à cause de l'absence d'un dispositif adéquat d'exploitation et d'espaces.	Résorber la décharge communale et requalifier la décharge en un Centre intégré de valorisation des déchets solides
Taolagnaro	La Décharge sauvage est saturée et la décharge aménagée est non fonctionnelle.	Résorber la décharge et autoriser l'exploitation du Centre intégré de valorisation des déchets solides par l'octroi du permis environnemental

ELIMINATION ET TRAITEMENT



Aire de fabrication des pavés et briques en plastiques (Toliary)



Traitement (Toliara)



Exploitation des terreux au niveau de la décharge d'Ivohitra (Antsirabe)

❑ Analyse Filière de la gestion des déchets (Financement)

Ce maillon est marqué par :

- Pour la gestion en régie: déficit de ressources financières due à la faiblesse du recouvrement de la TOM et de la RDS: la mairie ne dispose d'aucune dotation spécifique pour assurer le service. Les rares ressources injectées proviennent du budget de la mairie et sont consacrés pour la collecte et le transfert des déchets vers les décharges;

- Pour la gestion en régie mixte: les redevances et taxes ne sont pas perçues. Les recettes de la Commune tirées des impôts fonciers et autres financent les opérations de l'Assainissement de la ville. Les Partenaires Techniques et Financiers renforcent également le financement de toute ou une partie de la filière.

❖ Hypothèse de solution

📁 Réorganiser le mécanisme de recouvrement : environ 70 à 80% des ménages affirment être prêts à adhérer à une initiative d'amélioration de la gestion des déchets solides voire payer les redevances

📁 Renforcer la pression dans l'application du principe pollueur -payeur.

📁 Pour le cas particulier de l'EGEDEN, accélérer le processus de signature de l'arrêté portant création d'une commission de recouvrement ou la désignation d'un Agent Comptable assermenté

□ Identification des actions potentielles pour l'amélioration de la gestion des déchets solides

Maillons	Enjeux
La production et stockage	L'incitation à la réduction, la réutilisation, le tri à la base et au conditionnement réglementaire
La collecte et le transport	La mise en place d'un système de collecte efficient, performant, accessible, professionnalisé, adapté aux réalités, couvrant le territoire avec une qualité de service durable et répondant aux attentes des populations
Le balayage	L'effectivité d'un système de balayage planifié et articulé, dans une perspective de propreté urbaine
La pré collecte	L'organisation, la formalisation et l'intégration de la pré collecte dans le dispositif conventionnel
La mise en décharge	La continuité du service par la disponibilité, l'accessibilité, la sécurité de la décharge avec une organisation et un encadrement des acteurs s'inscrivant dans une perspective de mise en place d'infrastructures de traitement aux normes
Le personnel	La mise en place une politique sociale qui renforce les conditions de travail et promeut la valorisation de l'emploi
L'organisation	La mise en place d'un dispositif organisationnel et technique efficace, encadré par des procédures inclusives
Le financement	La garantie d'un financement suffisant, équitable et pérenne

➤ **Modèle générale de gestion proposée par SDAUM**

- ❑ **Mise en place d'EPLA** est plus adaptée pour les maillons balayage- collecte et transport- gestion des dépôts de transit au cas échéant, il allie les avantages de la régie directe et de la gestion déléguée par l'accessibilité d'une organisation rigoureuse.
- ❑ **Délégation à un privé** adaptée aux maillons relatifs à la valorisation et à l'élimination du fait des besoins d'expertise et de professionnalisme.

CONCLUSION

- ❑ L'étape 1 du projet est déjà réalisée en 2018:
 - ✓ Disponibilité du plan d'investissement en Assainissement de la ville d'Antsirabe;
 - ✓ Disponibilité des projets bancables pour chaque composante d'Assainissement pour cette même ville.

- ❑ L'étape 2 est en cours

- ❑ Après chaque étape une organisation d'une table ronde des bailleurs a lieu:
 - ✓ Pour sensibiliser les partenaires à s'investir dans l'exécution des documents disponibles;
 - ✓ Pour engager des financements relatifs aux coûts des activités prévues.

L'APPUI DES PARTENAIRES TECHNIQUES ET FINANCIERS DU SECTEUR ASSAINISSEMENT EST DONC SOLLICITE POUR RENDRE REEL LES ACTIVITES PREVUS DANS LE SDAUM

MERCI DE VOTRE AIMABLE ATTENTION