

## Atelier professionnel et public 18-19 novembre 2019- Institut Français de Madagascar - Note de synthèse -

### Contexte

La question de la gestion des déchets à Madagascar émerge depuis plusieurs années, l'augmentation démographique faisant croître les enjeux pesant sur ce secteur. De nombreuses initiatives se sont mises en place aux quatre coins de Madagascar, de plus ou moins grande ampleur, et aujourd'hui le secteur de la gestion des déchets compte un grand nombre d'acteurs.

Ce secteur, dynamique de par ses acteurs terrains, appelle à une mutualisation des connaissances et des pratiques de chacun. Le besoin de mieux se connaître pour se fédérer et partager les expériences mises en œuvre sur le territoire malgache est clairement émis par les acteurs.

Partant de cette base et face à cette demande croissante, le GRET et l'ONG Ran'Eau, appuyés par l'Ambassade de France, ont organisé à l'IFM un atelier destiné aux professionnels, institutionnels et grand public en vue d'encourager les échanges et d'ouvrir les réflexions sur des sujets communs.

### Les objectifs de cet atelier étaient multiples :

- Faire connaître les acteurs « déchets » actifs à Madagascar ;
- Favoriser les partages d'expériences ;
- Initier une concertation et une mise en commun des acteurs du secteur.

### Intervenants et Participants

La diversité du public, comme des thématiques, ont permis de regrouper un large panel d'acteur et d'entamer les réflexions et échanges sur un grand nombre de sujets.

- Plus de 50 intervenants ;
- Plus de 250 participants professionnels de tous horizons : Ministères, agences, communes, opérateurs, entreprises, ONG ;
- Participation de 800 scolaires.

### Temps de présentations et d'échanges

#### Des speeches

Les organisations participantes ont été invitées à présenter leurs structures, missions et activités sous forme de speeches rapides de cinq minutes. Au total, quatre sessions de 8 speeches ont été organisées sur les thèmes suivants : « **Zéro Déchet** », « **Déchets** », « **Assainissement** » et « **Déchets & Energie** ».

#### Des présentations d'activités

Quatre structures majeures à Madagascar ont présenté en plénière et dans une session de longue durée, leurs activités dans leur globalité. Il s'agit du SAMVA, de Madacompost, du Relais et de WHH.

#### Des tables rondes

Huit tables rondes ont été organisées durant ces deux jours. Ces moments d'échanges visaient une thématique en particulier et souhaitaient aborder les enjeux rencontrés par les acteurs du secteur.

## Tables rondes – Services et gestion des déchets

La gestion des déchets ménagers constitue un réel défi à Madagascar. Les communes, en charge de cette compétence, sont parfois appuyées par des acteurs externes et opérateurs dans la gestion intégrale de cette filière.

### Table ronde 6 : L'implication des Communes

Cette table ronde a identifié les principaux freins, à la fois financiers mais aussi causés par un manque de maîtrise de ce secteur, de compétences techniques et de répartition des responsabilités. Ces manques sont accentués par une réglementation peu claire et contraignante, favorisant le développement de mauvaises pratiques et n'imposant pas la mise en place de stratégies communales claires pour une gestion intégrale de la filière.

Les acteurs et porteurs de projets intervenant sur le secteur ont développé des approches et interventions visant essentiellement à renforcer les services déchets : par l'appui à l'émergence de structures de pré-collecte ou encore la mise en place de délégations, en ayant une communication destinée à l'ensemble des usagers en vue de faciliter la mise en place du service et favorisant la perception des taxes communales.

### Table ronde 2 : Services de pré-collecte

Comme mentionné plus haut, des services de pré-collecte par des opérateurs externes se sont développés dans les grandes villes de Madagascar, avec des domaines d'activités plus ou moins étendus selon les stratégies. Malgré les formats choisis, deux principales contraintes ressortent : la viabilité économique de ces services de pré-collecte et la nécessité de clarifier leur cadre légal. L'importance d'une bonne articulation entre les maillons de pré-collecte et de collecte a aussi été mise en évidence ; la réussite d'un maillon étant dépendante du bon fonctionnement de l'autre. La collecte étant assurée par les communes (soit en direct, soit par délégation), la mise en place d'un cadre de fonctionnement clair et établi entre la commune et les opérateurs est nécessaire pour mettre en place un service fonctionnel. Cela a été illustré avec le cas du SAMVA (Service Autonome de Maintenance de la Ville d'Antananarivo) et sa coordination avec les RF2 (Rafitra fikojana rano sy fahadiovana) en charge de la pré-collecte.

## Tables rondes – Responsabilités et implication des acteurs privés

Le secteur privé ne doit pas être en reste. Son rôle au sein du secteur est crucial : tant pour le traitement de leurs propres déchets que pour le développement du secteur par la recherche et la mise en place de mécanismes de traitement et de valorisation des déchets.

### Table ronde 1 : Acteurs privés et Responsabilité Sociale des Entreprises (RSE)

Le secteur privé, au travers de cette table ronde, a identifié deux possibilités d'implication pour ce secteur à Madagascar :

- A titre individuel : la responsabilisation des opérateurs économiques, afin de ne pas faire porter les impacts négatifs de leurs activités aux collectivités, permet d'identifier et de mettre en place des solutions vertueuses.
- A titre collectif : à travers l'application du principe de pollueur payeur ou encore la REP (Responsabilité Elargie du Producteur) impliquant d'incorporer dans le prix du produit le coût de sa fin de vie. Cela se rapproche plus d'un mécanisme de financement de la filière.

Aujourd'hui cependant, ces initiatives sont portées face à des attentes extérieures (clients et partenaires extérieurs) ou par une ardeur militante, de par l'absence d'encadrement des entreprises et industries localement.

### Table ronde 8 : Déchets industriels et dangereux

Trois types de déchets ont été abordés : les Déchets d'Activité de Soins à Risque Infectieux (DASRI), les Déchets d'Équipements Électriques et Électroniques (DEEE) et les Déchets Industriels Spéciaux (DIS).

Malgré un cadre réglementaire incomplet, plusieurs initiatives existent pour le traitement de ce type de déchets. Le manque de structuration des filières, la difficile coordination et mise en commune des acteurs concernés expliquent en partie la difficile généralisation de la prise en charge et du traitement de ces déchets. Les D3E notamment seront en constante augmentation, rappelant l'urgence de structurer leur collecte et traitement.

## Tables rondes – Déchets et secteurs connexes

Le secteur des déchets n'est pas isolé et doit être mis en lien avec des secteurs connexes que l'absence de gestion impacte, mais aussi avec les secteurs pouvant bénéficier de la valorisation de ces derniers.

### Table ronde 5 : Déchets et agriculture

Les déchets organiques représentent une source de services pour l'agriculture, or 70% des sols sont dégradés et en carence de matière organique. Différentes pratiques valorisant les déchets organiques permettent une réhabilitation et préservation des sols :

- Utilisation de matière organique pour fertiliser et amender les sols ;
- Pratique de l'agroécologie impliquant une utilisation de compost pour les cultures ;
- Utilisation du charbon actif pour retenir les éléments fertilisants.

La valorisation des déchets organiques se fait à différentes échelles à Madagascar et mérite aujourd'hui d'être encouragée, notamment en facilitant la structuration et le développement de la filière compost au niveau national.

### Table ronde 7 : Déchets et énergie

Diverses initiatives de valorisation des déchets en énergie ont été mises en exergue durant cette table ronde : la méthanisation, les combustibles alternatifs comme le recyclage des poudres de charbon et enfin l'incinération. Les combustibles alternatifs semblent avoir un coût de production plus élevé que les combustibles classiques, en revanche ils sont plus pertinents d'un point de vue écologique. C'est pourquoi diverses attentes ont été formulées dont notamment une volonté politique plus forte et un appui de la part des bailleurs.

### Table ronde 4 : Déchets et climats

La gestion des déchets doit intervenir dans la lutte contre le changement climatique. En participant à l'atténuation en diminuant les émissions de méthane grâce au développement du compostage et en diminuant les émissions de *black carbon* en réduisant le brûlage des déchets que ce soit au niveau des ménages ou au niveau des zones de dépôts. Par ailleurs, remettre au sol la matière organique issues des déchets permet de renforcer la fertilité des sols, diminuer les besoins en eau et apporte une réponse d'adaptation face au changement climatique.

## Tables rondes – Dispositifs de financements

De nombreux mécanismes de financements existent pour supporter la filière déchets : collecte des redevances et impositions, implication et financement du secteur privé, appui de structures et financement pour l'aide au développement. Étant abordé de manière transversale durant les tables rondes, un zoom a été fait sur le mécanisme du 1% solidaire, fonctionnant pour le financement du secteur déchet.

### Table ronde 3 : Le dispositif 1% déchets

La coopération Franco-Malgache peut avoir différentes origines, formes et traiter de différentes thématiques (culture, eau, agriculture, formation, déchets). Il existe pour cela différentes possibilités de financement, adaptées aux formes de coopération et à ces thématiques. Concernant le secteur Déchet, il existe depuis 2014 le dispositif 1% déchets qui permet aux collectivités territoriales et syndicats français en charge de la gestion des déchets sur leur territoire, de mobiliser au maximum 1% de leurs recettes à des projets de coopération à l'international. Au-delà de ces aspects financiers, la coopération décentralisée donne accès à un renforcement de compétences et assure un échange d'expériences et de bonnes pratiques entre les territoires concernés. La mobilisation de ce 1% par les collectivités françaises et malgaches constitue encore aujourd'hui un défi mais il est indispensable d'informer et mobiliser les élus côté malgache et côté français, pour enclencher ces mécanismes.

### Conclusions et perspectives

De l'ensemble de ces temps d'échanges et de partage, deux principales conclusions sont ressorties de cet atelier :

- La priorité de travailler sur le **cadre réglementaire** et notamment clarifier l'ensemble des textes existants, leurs manques et leurs impacts sur l'ensemble des acteurs impliqués dans la gestion des déchets à Madagascar (collectivités, acteurs publics et privés). Lié à cela, une répartition des compétences effectives (notamment le transfert de compétences et de moyens aux communes) est attendue par le secteur afin d'accroître les marges de manœuvre et encourager l'effectivité et la durabilité de ces services.
- Renforcer la **structuration, coordination des acteurs** du secteur. Cette mise en commun des travaux et expériences permettrait de mettre en commun les discours pour faire entendre une seule voix audible. Dans cette optique, les acteurs présents ont formulé le souhait de mettre en place un plan national de gestion des déchets, émanant de l'Etat en se basant sur les nombreuses initiatives qui existent à Madagascar et méritant une harmonisation.

### Autres livrables

- Le **compte rendu intégral** de la rencontre regroupant :
  - Une retranscription **de chaque temps d'échange** (tables rondes, atelier « *Et maintenant* ») ;
  - L'intégralité des **présentations** (speechs, tables rondes, atelier « *Et maintenant* ») ;
  - Une **carte interactive** des acteurs intervenant sur le secteur déchet à Madagascar, également disponible en suivant ce lien :  
[https://drive.google.com/open?id=15HkaPaji5GtY\\_o5446G\\_q68lCedsxPHZ&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=15HkaPaji5GtY_o5446G_q68lCedsxPHZ&usp=sharing) ;
  - La **liste des participants**.

Le compte rendu intégral est disponible en suivant ce lien :

[https://www.pseau.org/outils/ouvrages/gret\\_ran\\_eau\\_atelier\\_dechets\\_ifm\\_compte\\_rendu\\_global\\_2020.pdf](https://www.pseau.org/outils/ouvrages/gret_ran_eau_atelier_dechets_ifm_compte_rendu_global_2020.pdf)

- Un **film** de 3min sur le déroulé de l'évènement, disponible en suivant ce lien :  
<https://youtu.be/sjRG4dv5BM8>.

Par ailleurs, les comptes rendus de l'atelier seront utilisés par les ONG GRETE et Geres pour produire en 2020, sur le thème déchets et climat :

- Un **webinaire** ;
- Une **note de décryptage** qui sera publiée à Coordination Sud.

## Remerciements

Les organisateurs tiennent à remercier les partenaires publics et les programmes d'appuis suivants :

- Le Ministère de l'Énergie, de l'Eau et des Hydrocarbures ;
- Le Ministère de l'Aménagement du Territoire, de l'Habitat et des Travaux Publics ;
- Le Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation ;
- L'Ambassade de France ;
- L'Institut Français de Madagascar ;
- Le programme PIAA financé par l'AFD et l'Union Européenne ;
- L'Ambassade de Corée ;
- La Japan International Cooperation Agency (JICA) ;
- Le programme Prosol porté par la GIZ (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) ;
- Le programme PAMOC porté par le Geres ;
- L'ONG Welt Hunger Hilfe (WHH) ;
- Le programme PRODUIR financé par la Banque Mondiale et mis en œuvre par l'AGETIPA.

Ainsi que les partenaires privés :

- La Fondation Telma ;
- Zara Aina ;
- Santo ;
- Le Musée de la photo ;
- Cafétulat ;
- Maro ;
- Eco'Bazar ;
- La Fabrik ;
- Le Niaouly

Les organisateurs remercient chaleureusement l'ensemble des intervenants qui ont alimenté la qualité des échanges ainsi que l'équipe de bénévoles mobilisée sur les deux journées d'atelier pour leur précieuse aide lors de l'événement.

### Partenaires publics



### Partenaires privés



## Contacts

### ONG GRETE, à Madagascar

Mail : [madagascar@gret.org](mailto:madagascar@gret.org)

Site internet : [www.gret.org](http://www.gret.org)

Facebook : [facebook.com/GretMadagascar/](https://facebook.com/GretMadagascar/)

Adresse postale : II A 119 S Soavimbahoaka, 101 Antananarivo, Madagascar



### ONG Ran'Eau

Mail : [raneau@raneau.org](mailto:raneau@raneau.org)

Site internet : [www.raneau.org](http://www.raneau.org)

Facebook : [facebook.com/raneaumadagascar/](https://facebook.com/raneaumadagascar/)

Adresse postale :

Lot III Q 60 Bis Andoharano Tsimbazaza, Rue Fernand Kasanga, Antananarivo 101, Madagascar.

