

## Projet de gestion et de valorisation des déchets

Commune rurale Ambohimambola, région Analamanga, Madagascar

### CONTEXTE

Madagascar présente de grandes lacunes financières et techniques pour gérer ses déchets, qui s'accumulent de plus en plus dans les grandes villes. La décharge de la capitale d'Antananarivo, actuellement saturée, est l'un des cas de figure représentatif de la situation d'urgence de la Grande Île.

La gestion des déchets solides ménagers constitue une priorité face à la croissance économique et démographique. Dans les zones rurales à proximité de la Capitale, telles que la commune d'Ambohimambola, on constate une multiplication des dépotoirs sauvages, mais également la non-évacuation des dépotoirs aménagés par la commune. Cette situation entraîne une pollution de l'air, ainsi qu'un accroissement de plusieurs maladies qui touchent majoritairement les enfants.

Face au manque de gestion des déchets constaté au sein de la commune d'Ambohimambola à Madagascar, un projet de structuration d'un service a été mis en place. Ce projet vise à permettre l'amélioration des conditions sanitaires des habitants de la Commune d'Ambohimambola grâce à un service communal de collecte disposant d'opérateurs de pré-collecte, de tri et d'évacuation des déchets solides. Le but de ce projet est d'appuyer la mairie à mettre en place les conditions institutionnelles, techniques et financières nécessaires à un service durable, dont les modalités pourront être répliquées dans d'autres communes similaires. La réalisation du projet s'est faite dans un premier temps, dans le fokontany Gara situé au centre de la commune. Le but est, à la fin du projet, de desservir l'ensemble des quatre fokontany du centre de la Commune, c'est-à-dire ceux qui produisent le plus de déchets.

Maitre d'ouvrage : Mairie d'Ambohimambola

Partenaires techniques : Bureau d'études Arafa, Association GreenNKool, Association TADI, Jeune Chambre Internationale Iarivo, Hopes Services Madagascar, Experts Solidaires

Partenaires financiers : Région Occitanie, Fondation Suez, SCAC de l'Ambassade de France, GeoBio

Budget : 104 000 Euros

Suivi-évaluation : Consultant individuel

Durée : 24 mois

Lieu : Ambohimambola

### HISTORIQUE

Le projet a démarré le 1er août 2021, avec l'arrivée de la volontaire d'Experts Solidaires au sein de la Commune d'Ambohimambola.

Experts-Solidaires a commencé à travailler au sein de la Commune d'Ambohimambola en 2021, suite à la mise en place d'un système de gestion des déchets solides en 2017 par la Commission européenne via le programme Dinika. L'Association Tafita avait été sélectionnée en tant que délégataire de service de pré-collecte et devait également effectuer la valorisation des déchets depuis 2017. Cependant, trois ans plus tard, le service s'est avéré défaillant dû à des problèmes de gouvernance, mais également dû à un manque de compétences des membres de l'association.

Les déchets se sont ainsi accumulés au niveau du site de l'association, et les dépôts sauvages se sont multipliés dans la Commune. Experts-Solidaires a repris le flambeau en 2021, afin de restructurer le système de gestion des déchets solides grâce à un accompagnement et une assistance technique mais aussi via l'intervention d'un expert en déchets.

## OBJECTIFS SPÉCIFIQUES

- Renforcer les compétences et les moyens de la municipalité d'Ambohimambola par la création d'un service dédié, la mise en place d'outils de régulation et la réalisation des infrastructures.
- Renforcer la capacité des acteurs de la filière, par l'appui à la Mairie (service de pré-collecte et maître d'ouvrage) et à la mise à disposition d'équipements et aide à la gestion.
- Mobiliser la population, obtenir et renforcer son adhésion au service.

## DESCRIPTION DE L'ACTION

### 1- Phase d'étude et rédaction d'un plan communal de gestion des déchets solides

La première année d'intervention d'Experts-Solidaires a été consacrée à un diagnostic de la situation, afin de déboucher sur un plan stratégique de gestion des déchets mais également afin d'identifier les quartiers pilotes. Pour ce faire, une enquête au niveau des ménages, des institutions et des entreprises a été réalisée. Nous avons ensuite privilégié des échanges avec la population cible grâce à des réunions et à des groupes de travail avec les chefs de secteur, les associations et les chefs de fokontany, et via des descentes sur le terrain afin d'analyser et observer la situation dans les dix fokontany. A l'issue de ces activités, un plan communal de gestion des déchets solides a été rédigé et validé par les conseillers municipaux ce qui permet ainsi de passer à la phase opérationnelle. Un décret stipulant la mise en place d'une régie communale de pré-collecte a été publiée et vulgarisée.

### 2- Les activités de sensibilisation faites par les partenaires techniques

L'Association GreenNKool a mené des activités de sensibilisation lors du démarrage du projet en 2021. L'association se différencie des autres acteurs par la diversification des méthodes d'approches et son approche ludique, accès surtout vers la participation de tous les acteurs pour une autonomisation réelle des campagnes, encourageant la participation des femmes et des jeunes. Les lignes directrices de la sensibilisation ont été discutées durant les trois focus groupes effectués en janvier. Dans son ensemble, l'approche est participative avec des mobilisations sociales fréquentes en collaboration avec les associations locales, les établissements scolaires et les fokontany concernés. Notons que l'intervention de GreenNKool s'est limitée à une année. Aussi, afin d'assurer la continuité des activités de sensibilisation, la Jeune Chambre Internationale, via l'intervention de ses bénévoles, a effectué une sensibilisation au niveau des écoles de janvier à mai 2022.



*Animation et sensibilisation (Page Facebook Commune Ambohimambola, 17/07/2023)*

### 3- Aménagement des sites de transfert et d'un centre de tri

Deux sites de transfert (du type dépôt), ont été aménagés au niveau des deux premiers quartiers cibles. Ces dépôts se différencient des bacs à ordures habituels que l'on observe dans la Capitale, car ils sont équipés d'un portail, d'une grille et dispose de murs hauts afin d'empêcher les habitants d'y jeter leurs déchets. Les déchets y sont déposés dans des sacs (type gony) afin d'éviter que ces derniers soient dispersés.

Un centre de tri, composé d'une plateforme de tri, d'un stockage ainsi qu'une station de compost a été aménagé dans un quartier (en périphérie) où la demande en engrais est élevée car la majorité des habitants sont agriculteurs.

La sélection des agents de tri et du gestionnaire du centre est cependant encore en cours.

#### 4- Lancement de de la régie communale de pré-collecte

Etant donné que le service a été lancé en 30 janvier 2023, une sensibilisation à l'adhésion au nouveau service de pré-collecte, s'est tenue du 26 décembre au 31 décembre 2022.

En effet, pour cela des animations stands couplées à des activités de porte-à-porte et une stratégie par l'émotion a également été adoptée, car chaque ménage adhérent dispose d'un autocollant collé à son portail avec les mentions suivantes :

« Les nouveaux opérateurs de pré-collecte ont été sélectionnés et ont bénéficié d'une formation par l'association TADI et disposent des équipements nécessaires ».



*Consultation publique pour la rédaction d'un code municipal de l'hygiène - Raoka fako, 09/06/2023*

## CIBLES / BÉNÉFICIAIRES

### BÉNÉFICIAIRES DIRECTS :

- Les habitants des quatre quartiers cibles (Gara, Tanjonandriana, Ampahimanga et Ambohibato) ainsi que les entreprises situées dans ces quartiers car leurs déchets seront récupérés par le service de pré-collecte

### BÉNÉFICIAIRES INDIRECTS :

- Les habitants des quartiers en périphérie, qui bénéficieront du compost grâce à la mise en place du centre de tri.
- Les acteurs de valorisation (Entreprises partenaires) qui auront accès à des déchets triés et reconditionnés

## RÉSULTATS

### 1- Sentiment d'appartenance des habitants et changement de comportement observés

C'est indéniablement l'impact le plus observé de la mise en place du projet. En effet, grâce à la visibilité du service de pré-collecte et le succès de son instauration dans les deux quartiers pilotes, les habitants se sentent désormais participants à l'évolution de l'assainissement en matière de déchets solides au sein de leur Commune. Nombreux jeunes ayant participé aux activités de sensibilisation sont devenus ambassadeurs du projet au sein de leur communauté. Les quartiers non-ciblés effectuent des demandes d'accès au service.

### 2- Intégration des chefs de quartier et chefs de secteur dans la mise place du projet

Grâce aux différentes réunions communautaires réalisées dans les quartiers cibles, les chefs de quartier sont appelés à mobiliser les habitants. Nous observons notamment, une compétition entre les deux quartiers cibles, car si les citoyens mobilisés lors des réunions communautaires sont nombreux, l'impact du projet est d'autant plus conséquent. Outre les réunions communautaires, une des mesures d'accompagnement du projet était la création d'une structure locale de concertation dans chacun des quartiers cibles. L'objet de celle-ci est d'intégrer les chefs de quartier et les chefs de secteur dans le suivi de l'hygiène et de la propreté de leur quartier. Ils sont également les premiers interlocuteurs entre la Mairie et les citoyens sur toutes plaintes concernant les problèmes rencontrés dans les quartiers. Ils sont de plus les premiers responsables de la rédaction d'une convention collective concernant l'assainissement du quartier.

Enfin, grâce aux activités de sensibilisation et de communication, les chefs de secteur et les chefs quartiers ont pu participer aux activités de portes-à-portes, et ont été ambassadeurs du service de pré-collecte durant toute la période de lancement du service.

### 3- Nombre élevé d'adhérents au service par rapport aux prévisions

Le service précédent qui était auparavant géré par l'association Tafita, ne comptait que 300 adhérents. Aujourd'hui le service compte 780 adhérents, avec un taux de recouvrement supérieur à 85% et couvre les deux quartiers de la zone urbaine de la Commune.

#### 4- Création d'emplois décents

Le service de pré-collecte compte aujourd'hui 13 salariés dont de 8 opérateurs de pré-collecte, trois agents de recouvrement, un agent de « police des déchets », et un responsable du service. Les opérateurs de pré-collecte et les agents de recouvrement sont majoritairement des personnes auparavant sans emplois.

La création du service leur a permis d'accéder à un emploi décent, car ils disposent chacun d'équipements de protection individuel, et touchent mensuellement le SMIC malgache. Nous observons également un impact par rapport à l'égalité des sexes, car les chefs d'équipe sont sélectionnés selon leurs compétences : aujourd'hui la cheffe d'équipe des opérateurs de pré-collecte est une femme.



*Le travail des opérateurs de pré-collecte  
Rapport Juillet 2023 Experts-Solidaires,  
15/07/2023*

#### 5- Propreté observée au niveau des deux quartiers où le service est mis en place

Avec la mise en place du projet, des activités d'éradication des dépôts sauvages ont été réalisées. Aujourd'hui, ces derniers sont inexistant au niveau des quartiers où le service est mis en place. Outre cela, les équipes de pré-collecteurs effectuent quotidiennement, et avant la prise de leur service, un nettoyage des rues et des ruelles.

Au vu de cela, l'Entreprise Madarail a appuyé la Commune pour le nettoyage et le ramassage des déchets aux alentours du chemin de fer.

#### 6- Changement de pratique notamment, par rapport à l'incinération des déchets au niveau des deux quartiers où le service est mis en place

Grâce aux interventions de l'agent de police des déchets, les sanctions mises en place et les activités de sensibilisation effectuées depuis 2021, l'incinération des déchets a diminué dans les quartiers se situant dans la zone urbaine de la Commune.



*Suppression des dépôts sauvages  
Raoka Fako, 07 Février 2023*

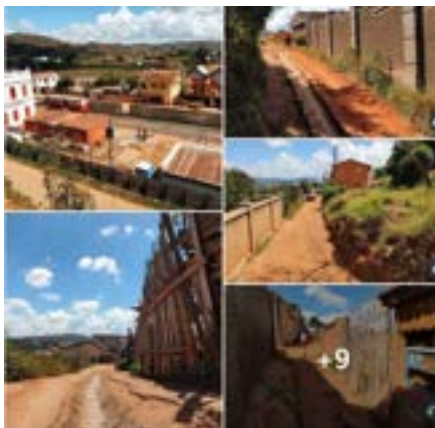
#### 7- Les capacités du personnel de la Commune sont renforcées

Le projet prévoit une formation en maîtrise d'ouvrage pour le personnel de la Commune, grâce à l'appui technique du bureau d'études Arafa, et l'intervention du Ministère de l'Eau, de l'Hygiène et de l'Assainissement.

#### 8- Partenariats de la Mairie développés

La visibilité du projet a permis à la Mairie de développer son partenariat en matière de gestion des déchets : aujourd'hui elle travaille avec l'Entreprise STAR via le projet Kopakelatra grâce auquel elle a obtenu d'un bac de tri permettant à la Commune de trier ses PET.

Outre l'Entreprise STAR, elle est également en partenariat avec l'Entreprise Hopes Services, un acteur de valorisation qui achètera les déchets reconditionnés au niveau du centre de tri.



*Propreté du premier quartier pilote  
Raoka Fako, 08 Février 2023*



*Site de transfert du second quartier cible et centre de tri (Note mensuelle suivi de projet par Rita Rakotoarina, 01/11/2023)*

## PERSPECTIVES

### 1- Création d'un site de valorisation

Aujourd'hui, les filières mises en place à Ambohimambola comprennent la pré-collecte, la collecte faite par le camion de la Mairie, le tri et la mise en décharge. La valorisation des déchets est encore assurée par des acteurs externes. A moyen terme, il serait donc intéressant que la Mairie ait sa filière valorisation. En effet, cela leur serait avantageux en termes de création d'emplois mais également en termes de gains de recettes. Le marché des déchets recyclés est encore sous-exploité à Madagascar, et Ambohimambola serait dans ce cas l'une des rares Commune de Madagascar à exploiter cette filière.

### 2- Développement des partenariats

Les entreprises malgaches s'intéressent désormais à la diminution de leur empreinte carbone, notamment dû aux exigences accrues des investisseurs étrangers, et l'une des méthodes retenues est celle de la compensation. De plus en plus d'entreprises souhaitent financer des projets de recyclages et de valorisation des déchets afin de compenser leur émission en carbone. La Commune d'Ambohimambola a ainsi tout intérêt à collaborer avec ces entreprises afin d'assurer la viabilité du système de gestion des déchets mis en place.

### 3- Sensibilisation continue

Le tri à la source n'est pas encore pratiqué à Madagascar, pourtant, cela garantirait la viabilité des filières. Afin de travailler sur cet aspect, des activités de sensibilisation continue seront prévues pour les cinq années à venir.

### 4- Vulgarisation du Code Municipal de l'Hygiène

La publication d'un Code Municipal de l'Hygiène est l'une des mesures d'accompagnement assurant la pérennité du projet. La Mairie effectuera des activités de communication et de sensibilisation pour chaque section de ce code, afin d'informer les habitants. Les chefs de fokontany et les chefs de secteurs seront intégrés dans ce process.

### 5- Amélioration du transport de pré-collecte

Actuellement, les opérateurs de pré-collecte utilisent les charrettes et les brouettes pour transporter les déchets des usagers. Celles-ci paraissent être les moyens de transport les plus pratiques dû à la qualité des routes d'Ambohimambola. Cependant, difficiles à manier, elles peuvent ralentir le travail de ces pré-collecteurs. Sur le long terme, il serait judicieux d'opter pour un transport à moteur du type tricycle afin de faciliter le transport.

### 6- Continuité du service en régie directe

Nous remarquons que le service en régie directe est accepté par la population. La délégation de service semblait être bancaire car elle ne permettait pas à la Mairie d'effectuer un contrôle rigoureux. De plus, la Mairie est plus légitime à récupérer les redevances des usages, ce qui assure un bon taux de recouvrement du service.

### 7- Construction d'un centre d'enfouissement

La Commune dispose d'une décharge se trouvant dans la zone rurale. Les riverains pratiquent aujourd'hui encore l'incinération des déchets afin d'en tirer de l'engrais et afin de faire disparaître rapidement les déchets. Toutefois, avec l'accroissement rapide de la population, cette méthode pourrait s'avérer défailante sur le long terme, et la décharge pourrait être saturée. Aussi, pour les cinq ans à venir un centre d'enfouissement technique serait le moyen le plus efficace pour garantir un système de gestion des déchets pérenne.

## CONTACTS AU SEIN DE L'ORGANISME

Jean-Pierre MAHE  
Directeur  
+33 6 04 18 26 94  
[jpmahe@experts-solidaires.org](mailto:jpmahe@experts-solidaires.org)

Rita RAKOTOARINIA  
Chargée de mission  
+261 34 67 007 24  
[rakotoarinia@experts-solidaires.org](mailto:rakotoarinia@experts-solidaires.org)