



10 février 2015

# Le financement des services d'eau et d'assainissement

---

Céline Gilquin  
Agence Française de Développement

*développeur d'avenirs durables*



# Plan de la présentation

1. Les besoins de financement
2. Les sources de financement
3. Le déficit de financement
4. Les financements de l'AFD
5. Exemples de projets financés par l'AFD en Asie

# 1

## Les besoins de financement

- La ressource en eau est souvent gratuite mais la fourniture d'eau potable à l'utilisateur et sa restitution après usage au milieu naturel ont un coût:

Investissements

Renouvellements

Exploitation et  
maintenance

- Les besoins d'investissement sont considérables
  - *Dans les pays développés (OCDE + BRIC) : pour maintenir le niveau de service et répondre aux normes sanitaires et environnementales :*
    - *Investissements de 780 Mds USD /an d'ici à 2015 et 1037 Mds USD/an d'ici à 2025 (576 Mds USD/an aujourd'hui)*
  - *Dans les PED, les besoins sont estimés à:*
    - *18 Mds USD / an pour la réalisation de nouvelles infrastructures pour permettre l'atteinte des OMD (accès) auxquels s'ajoutent :*
    - *54 Mds USD / an de maintenance des infrastructures existantes + les coûts d'exploitation = 75% des coûts*



# Plan de la présentation

1. Les besoins de financement
2. Les sources de financement
3. Le déficit de financement
4. Les financements de l'AFD
5. Exemples de projets financés par l'AFD en Asie

- Le financement des services repose sur trois sources – les 3T :
  - Les Taxes
  - Les Transferts (APD)
  - La tarification
  
- Le financement doit répondre à des objectifs contraires:
  - Financier: assurer le recouvrement de l'ensemble des coûts du service
  - Social: garantir l'accès au service de tous à un prix « abordable »
  - Environnemental: permettre un usage raisonné et durable de la ressource
  
- La combinaison des 3T doit permettre de couvrir les besoins de financement



# Plan de la présentation

1. Les besoins de financement
2. Les sources de financement
3. Le déficit de financement
4. Les financements de l'AFD
5. Exemples de projets financés par l'AFD en Asie

- Le financement actuel n'est pas à la hauteur des besoins: exemples d'estimation:
  - Etude Lloyd Owen (2009) sur 67 pays: de 1 à 2,3Mds USD manquants pour investissements et exploitation entre 2010 et 2019
  - GLAAS 2010 et 2012: 43% des PED avec les fonds pour moins de 50% des investissements OMD / seulement 18% pour plus de 75%
  
- L'APD a augmenté depuis 2001 mais:
  - Elle est négligeable par rapport aux enjeux: 7,6 Mds USD en 2010-11 soit 7% du montant total de l'aide tous secteurs confondus
  
- La contribution des taxes demeure faible : dans PED: entre 0,37% et 3,5% du PIB dépensé sur l'eau
  
- Tarifs: proportion significative mais souvent insuffisante: ex: couvrent moins de 80% des coûts O&M pour un tiers des pays en Afrique subsaharienne.

## *Coté besoins :*

- Optimiser les coûts pour limiter les besoins en financement: par exemple: inefficiences d'exploitation en Afrique subsaharienne = 0,15% du PIB (0,9 Mds USD/an)
  - Favoriser une utilisation rationnelle de la ressource
  - Améliorer la gestion du service
  - Optimiser les investissements

## *Coté sources:*

- Solliciter davantage les 3 T (source ultime), en particulier les taxes
- Avoir recours aux financements remboursables:
  - Emprunts (bancaire, obligataire) et fonds propres
  - Permettent de financer la mise de fonds initiale importante en étalant les coûts=> notion de recouvrement durable des coûts / suppose planification financière stratégique
- Trouver des financements innovants





# Plan de la présentation

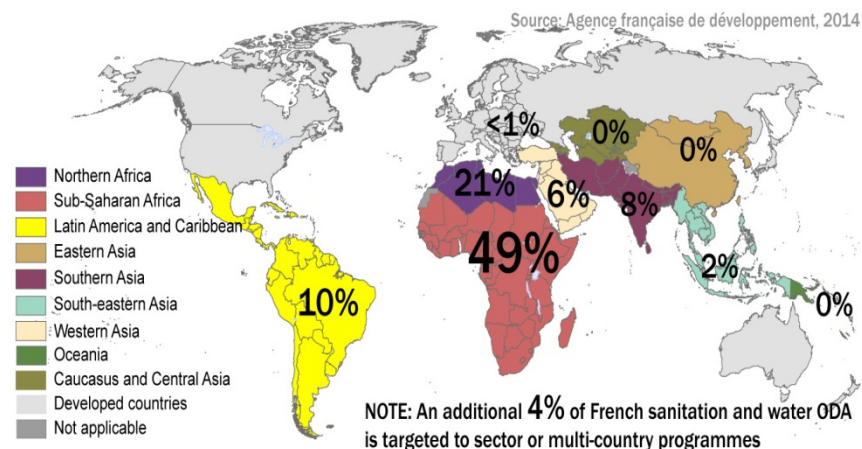
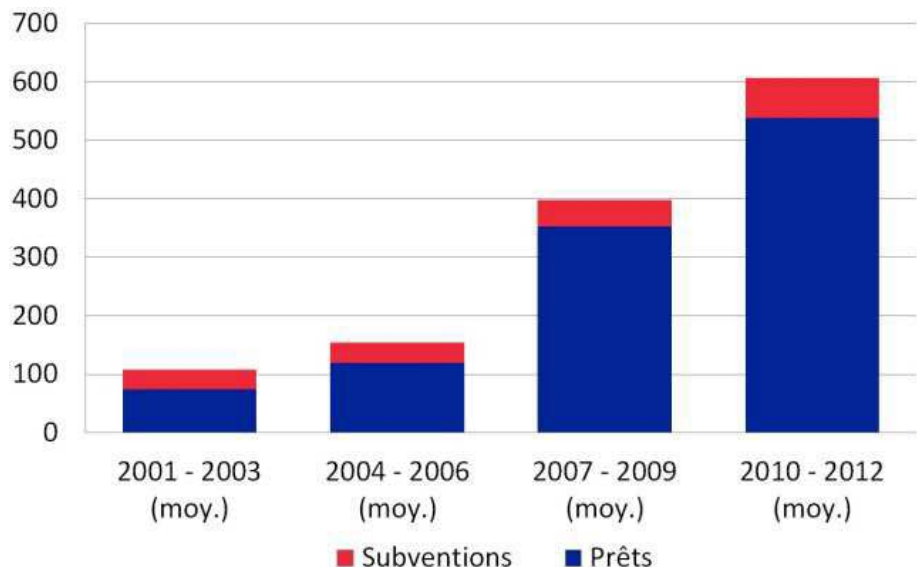
1. Le coût du service
2. Les sources de financement
3. Le déficit de financement
4. Les financements de l'AFD
5. Exemples de projets financés par l'AFD en Asie

# 4

## Les financements de l'AFD

Evolution des financements et de l'approche de l'AFD:

■ Croissance des volumes...







Répartition géographique des engagements 2010-2012

■ ...qui s'appuie sur diversification des outils (prêts souverain/non souverains, subvention déléguées de l'UE, C2D, financements innovants)

## 4

## Les financements de l'AFD

## ■ Redevabilité : mesure des résultats

	Indicateurs	Résultats escomptés		Résultats effectifs
		Cibles	Octrois 2010-2012	Octrois 2005-2010
	<b>Accès</b> pérenne à une source d'eau potable améliorée	800K	1,5M	1,1M
	<b>Qualité</b> du système d'AEP est améliorée	2,5M	5M	3,3M
	<b>Accès</b> à un système d'assainissement amélioré	500K	1,2M	220K
	<b>Qualité</b> du système d'assainissement est améliorée	1,5M	820K	1M

- Un nouveau cadre d'intervention sectoriel adopté en 2014
  
- 4 axes d'intervention
  - Appui à la définition de cadres sectoriels clairs et efficaces
  - Préserver la ressource en eau dans un contexte de stress hydrique croissant
  - Fournir un accès à des services d'eau et d'assainissement performants et durables pour tous
  - Gérer le risque d'inondation en ville dans un contexte de variabilité climatique accrue
  
- 3 outils d'intervention
  - Le renforcement de capacité
  - Le financement d'infrastructures
  - La production de connaissances

## Cadrage et résultats escomptés des financements 2014-2018 mis en œuvre par l'AFD (dont délégations UE)

- 700 M€ engagements /an en moyenne sur 2014-2018 sur les Etats Etrangers (AFR 350 M€, MED 100M€, ASI/ALC 250 M€) + Outre Mer : 50 M€
  - Dont 250 M€ pour l'adaptation au changement climatique
  - 80 % des projets avec un volet de renforcement des capacités
  - 50 % des engagements en cofinancement
  - 50 % des projets avec un impact sur le genre
  - 50 % des projets avec un volet sensibilisation systématique
  
- Redevabilité et résultats escomptés :
  - 1,5 million de personnes gagnant accès à une source d'eau potable non contaminée,
  - 1 million de personnes gagnant accès à l'assainissement,
  - 4 millions de personnes dont le système d'eau potable est amélioré,
  - 1,5 million de personnes dont le système d'assainissement est amélioré.



# Plan de la session

1. Les besoins de financement
2. Les sources de financement
3. Le déficit de financement
4. Focus sur les financements de l'AFD
5. Exemple de projets financés par l'AFD en Asie

# Cambodge : un partenariat de long terme avec PPWSA

## ■ Context : a success story

### ■ AFD financial support :

- French support since 1992
- Between 1992 and 2002 : subsidies from the French Ministry of Finance
- From 2002: AFD financial support
  - *In 2002, AFD has committed 4 M€ in grant to PPWSA*
  - *In 2006, AFD has committed 11.1 M€ in non-sovereign soft loan*
  - *In 2008, AFD has committed 16 M€ non-sovereign soft loan*
  - *In 2012, AFD has committed 30 M€ non-sovereign soft loan*
- A successful partnership between AFD and PPWSA based on
  - *An innovative financial tool : the non-sovereign loan*
  - *Attractive financial conditions*
  - *Reactivity and flexibility of the two parties*

# Cambodge : un partenariat de long terme avec PPWSA

- A global French support
- French Government and AFD financial support
- City of Paris support
  - Financial support targeted on PPWSA pro-poor policy
  - Technical expertise
- AIMF support
  - Financial support targeted on PPWSA pro-poor policy
- Highly specialized Technical assistance
  - Safege, a French firm of consulting engineers in the field of water and environment, has been assisting PPWSA over the last two decades



# 5

## Cambodge : un partenariat de long terme avec PPWSA



# Cambodge : le financement des petits opérateurs d'eau

- Un exemple de financement innovant : combiner les produits financiers pour soutenir le développement des petits opérateurs privés d'eau :
- Contexte
  - faible taux d'accès à l'eau et à l'électricité en zones péri-urbaine et rurale et prédominance des petits opérateurs privés dans la fourniture du service en réseau (90% pour l'électricité et 50% pour l'eau)
- Objectif
  - améliorer l'accès aux services dans ces zones en soutenant le développement des petits opérateurs privés via (i) un accès au crédit et (ii) un renforcement de leurs compétences techniques et financières



## ■ Mobilisation d'outils financiers non souverains complémentaires pour

- Développer une offre de financement locale adaptée (durée, taux, garanties)
  - *Ligne de crédit bonifiée de 15 M\$ à une banque privée locale*
  - *Garantie de portefeuille ARIZ de 5 M\$*
- Développer l'offre et l'expertise de la banque sur les secteurs eau et électricité
- Accompagner les opérateurs dans le montage de dossiers de financement et l'amélioration de leurs performances techniques et financières
- Inciter les opérateurs d'eau à développer une politique sociale
  - *subvention AIF 3 M€*



# 5

## Autres exemples de financements en Asie

- Inde
- Philippines
- Vietnam
- Laos
- Sri Lanka
- Bangladesh
- Chine
- Birmanie



Merci de votre attention

---

*développeur d'avenirs durables*