

# Renforcer la maîtrise d'ouvrage locale

Atelier technique 2 et 3 décembre 2015

Moroni, Union des Comores

La planification, première étape du développement du secteur de l'eau et de l'assainissement

Cas pratique avec le plan communal de développement en eau et assainissement à Madagascar

Coopération décentralisée Région Haute Matsiatra / Métropole de Lyon



# Eléments de cadrage

- La décentralisation à Madagascar est encore récente et relativement peu effective notamment sur les aspects financiers.
- De forts conflits existent sur le partage de la ressource entre l'eau potable et l'eau agricole.
- La Région Haute Matsiatra et la Métropole de Lyon ont une coopération décentralisée depuis 2006 sur la thématique de l'eau et de l'assainissement.
- Le PCDEA est une déclinaison du PCD (Plan communal de Développement) sur l'E&A.

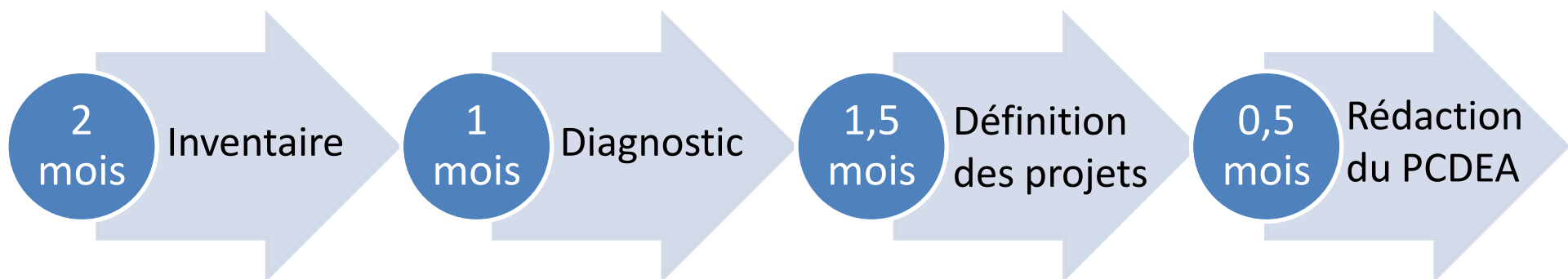
## Objectifs du PCDEA :

- Donner une information sur les ressources en eau et leurs usages
- Favoriser l'accès à l'eau potable et l'assainissement pour tous
- Protéger la ressource (qualité et quantité)
- Anticiper et gérer les conflits d'usage (ex : eau potable/ riziculture)
- Structurer la commune pour qu'elle devienne un maître d'ouvrage effectif

# Méthodologie de travail

- La commune, maitre d'ouvrage, pilote le processus.
- Elle est appuyée techniquement par un agent du projet et du ministère de l'eau.
- L'Agent Communal de l'Eau et de l'Assainissement (ACEA) ou l'agent en charge du développement communal est intégré à toutes les étapes du processus.
- Réunion hebdomadaire de travail, en essayant au maximum de travailler avec des structures de concertation locales déjà existantes pour former un comité stable.
- Aux phases clés, des consultations plus larges sont réalisées.

## Les étapes du PCDEA



# Etape 2 : diagnostic et recommandations

Présélection des sources pour les futurs réseaux d'eau potable gravitaires

## Légende

☐ Limites de Fokontany

Sources intéressantes pour AEPG

● Ok

● Ok sous réserves

Sources inexploitable pour AEPG

■ Altitude insuffisante

■ Déjà captée

■ Débit trop faible

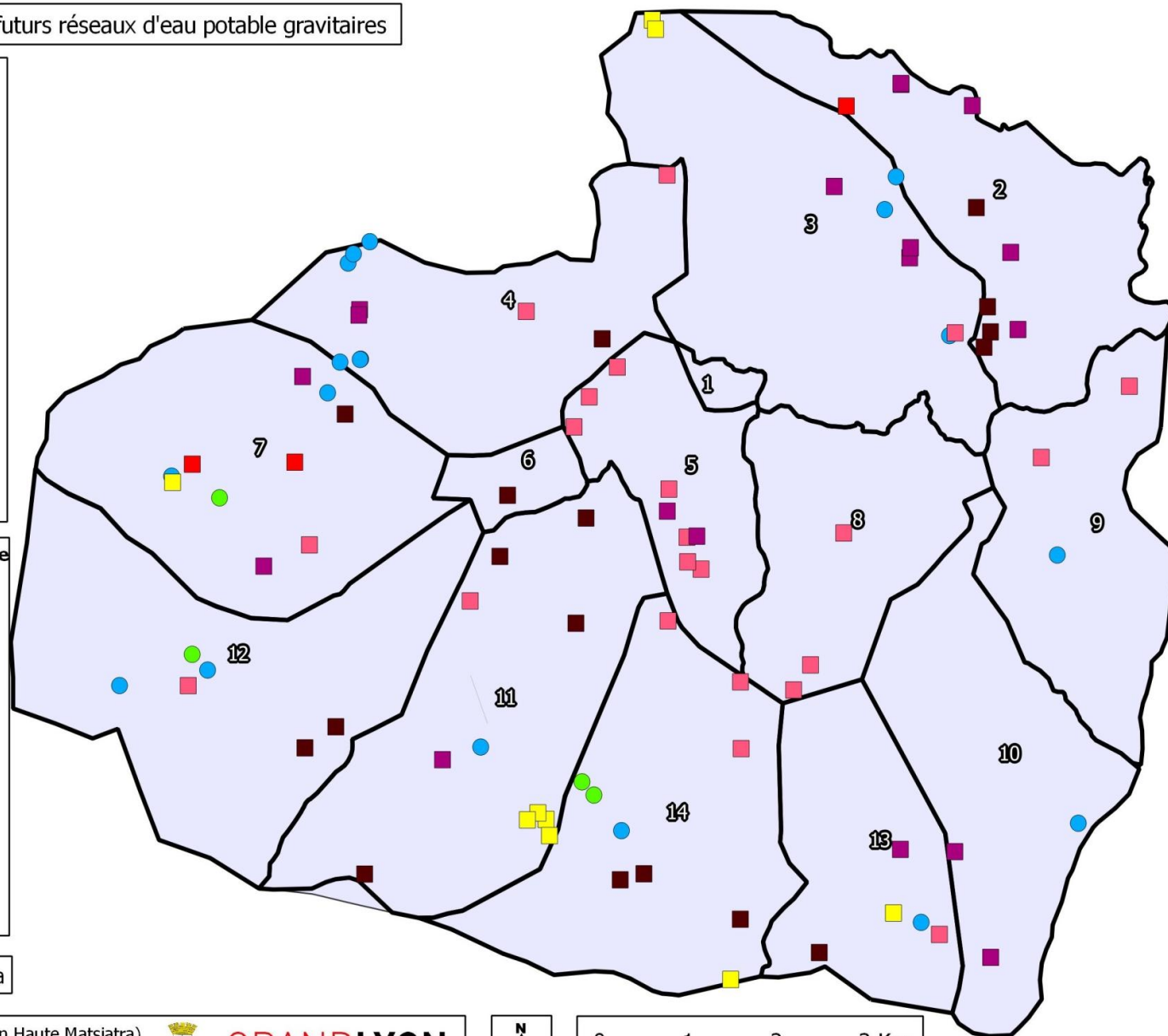
■ Conflit d'usages potentiel

■ Autres (qualité, localisation)

## Libellé Fokontany

Libellé Fokontany	Code carte
ALAKAMISY ITENINA	1
ANJANAMAHASOA AT SINANANA	2
ANJANAMAHASOA ANDREFANA	3
VOHITRAIVO SUD	4
MIDONGY AVARATRA	5
SANGASANGA NORD	6
SANGASANGA CENTRE	7
RIAMBARY	8
TSIAHOREA	9
SAHAVINDRANY	10
MIDONGY AFOVOANY	11
SANGASANGA SUD	12
ANKAROMALAZA NORD	13
MIDONGY EST	14

Commune Rurale d'Alakamisy Itenina



Source : Projet Cap'Eau (Grand Lyon / Région Haute Matsiatra)  
Edition : Juin 2012

Système de projection Laborde



GRAND LYON



0 1 2 3 Km



# Etape 2 : diagnostic et recommandations

Sources présélectionnées et besoins en eau par localités

## Légende

Sources sélectionnées\_débit équivalent hbts

○ 200 à 550 hbts

○ 550 à 900 hbts

○ 900 à 1500 hbts

○ 1500 à 2000 hbts

● + de 2000 hbts

Localités sans eau

■ entre 50 et 125 hbts

■ entre 125 et 200 hbts

■ entre 200 et 300 hbts

■ entre 300 et 450 hbts

■ + de 450 hbts

Etablissements scolaires sans eau

▲

Limite\_Fkt\_rectifie

□

Altitude

■

rayonnement des sources

→

Commune Rurale d'Alakamisy Itenina

Source : Projet Cap'Eau (Grand Lyon / Région Haute Matsiatra)  
Edition : Juin 2012

Système de projection Laborde



GRANDLYON



0 1 2 3 Km

# Méthodologie de travail






## Etape 3 : Définition des projets et priorisation

Le commission communale sur la base du diagnostic et des recommandations élabore des fiches actions sur les thèmes suivants :

- Rénovation des réseaux existants et nouvelles infrastructures d'eau et d'assainissement
- Sensibilisation et actions sur l'environnement et l'hygiène
- Modalités de pilotage communal du secteur et accompagnement des gestionnaires délégués

Les fiches actions présentent en détail chaque projet et donnent, lorsque c'est possible, des estimations chiffrées du cout du projet (notamment pour les nouveaux réseaux).

[\(Simulateur\)](#)

Fiche action N°5	Nouveau réseau R5 Commune Rurale de Sahambavy	Coûts prévisionnels	85 000 000 Ar	Faisabilité générale
Description du projet				
<b>Enjeux, objectifs :</b> Desservir la partie nord-est de la commune de Sahambavy (commune rurale) à l'eau potable y ...		<b>Acteurs concernés :</b> ... et financiers ... ... pour l'appui technique		
<b>Bénéficiaires :</b> Au moment de la construction du réseau ...		<b>Appui communautaire :</b> ... un appui technique et financier pour la construction du réseau - Création de l'Avant - Projet Détaillé ...		
<b>Description :</b> Le réseau sera construit en 5 lots. Le premier lot sera la source : S1) dont le débit est de 3 l/s. Ne sera utile à l'alimentation que 0.6 l/s. Le captage devra donc ...				
<b>Caractéristiques :</b> ...				
Analyse du projet				
<b>Analyse des risques et des difficultés à anticiper :</b> - Une étude poussée sur la faisabilité technique du réseau gravitaire devra être faite lors de l'Avant-Projet Détaillé (APD)  - Définir les emplacements et placer en son centre de gravité pour éviter les conflits entre les habitants. En effet, certaines bornes-fontaines ont été ...		<b>Faisabilité technique</b>  Le dimensionnement ...		
<b>Description du projet</b>		<b>Faisabilité sociale</b>  Ce réseau est intéressant ...		
		<b>Faisabilité économique</b>  Les conflits d'usages ...		
		<b>Conséquences sociales</b>  Le réseau va permettre l'accès ...		
		<b>Conséquences environnementales</b>  Le captage devrait prélever 1/5 du ...		

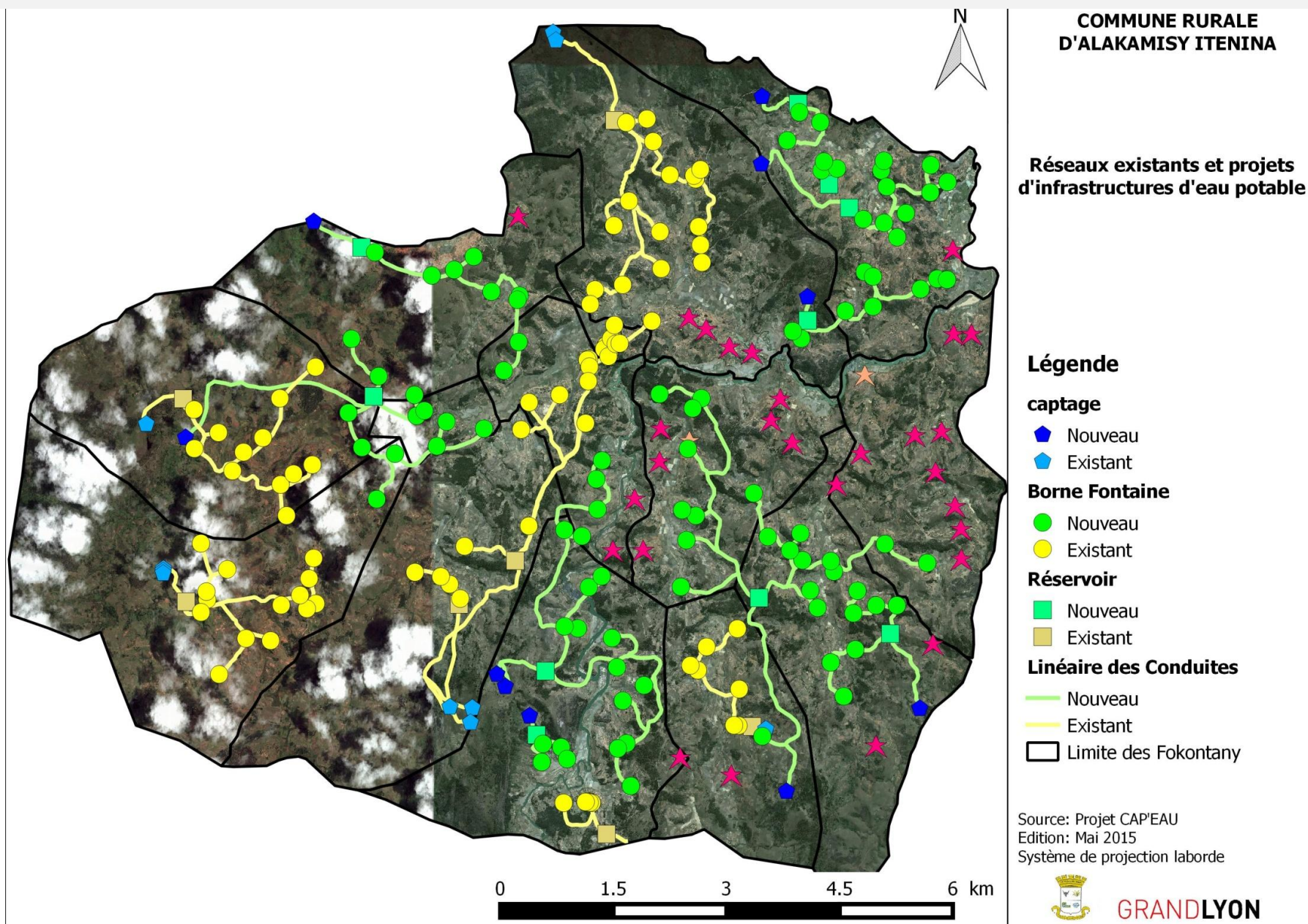
# Méthodologie de travail

## Etape 3 : Définition des projets et priorisation

- Suivant les communes, les fiches-actions sont au nombre de 20 à 30. Généralement 2/3 d'entre elles concernent des projets d'infrastructures.
- Une fois les projets identifiés, le comité communal les classent par ordre de priorité selon des critères établis préalablement par leur soin.
- Une réunion publique est organisée avec la population pour partager et valider le travail du comité communal.
- Le document final est exploité par la commune pour réaliser les actions qu'elle a identifiées. Elle peut agir seule, lorsque cela ne nécessite pas de financement conséquent, mais également soumettre ses projets à ses partenaires.



# Etape 3 : Définition des projets et priorisation



# Intérêts pour les différents acteurs

## Pour la commune

- Connaître précisément le territoire communal et ses potentialités avec un produit exploitable (SIG).
- Planifier les investissements sur le secteur (APS).
- Développer une stratégie pour protéger l'environnement et les ressources en eau
- Permettre à la commune de se structurer en interne pour assumer pleinement son rôle de maître d'ouvrage sur le secteur.

## Pour la Région et les Services techniques déconcentrés

- Avoir des informations précises sur les communes pour mettre en cohérence le développement Régional

## Pour les partenaires techniques et financiers

- Avoir certaines garanties sur la qualité des projets sur lesquels la commune demande des appuis notamment financiers.

# Difficultés rencontrées et points de vigilance

- Difficulté d'avoir des informations précises lors des inventaires.
- Difficulté d'avoir un processus réellement participatif avec la population sur toute la durée du processus.
- Grosse charge de travail pour la commune et surtout pour le comité communal qui pilote le processus.
- Les communes ont tendance à se focaliser sur les projets « hard ».
- Capacité de compréhension et d'appropriation des outils pourtant pensés pour être le plus accessible possible (« impression du SIG », logiciel libre...)
- Neutralité des acteurs de la commission et du programme lors de la priorisation.

**Le PCDEA est un outil puissant qui met en lumière le territoire, qui structure la commune, planifie les activités à mener, mais qui n'est pas toujours simple à piloter et à exploiter pour les acteurs communaux.**

