

Bac de regroupement des déchets solides, Cotonou

Tech-Dev



Bénin

## Maîtrise de l'amont de la filière déchets solides dans la ville de Cotonou au Bénin : précollecte et valorisation



### Contexte et enjeux

L'action se déroule à Cotonou, première ville du Bénin de par son importance démographique et spatiale. Le problème des déchets est une préoccupation municipale en raison du site plat et marécageux de la ville, coincée entre la mer et un complexe fluvio-lagunaire qui rend la nappe phréatique affleurante. Après avoir fait l'expérience des pratiques trop technicistes pour la gestion des ordures ménagères, la ville a décidé en 2000 le renouvellement des approches en responsabilisant l'ensemble des opérateurs de la filière et en confiant la précollecte aux petits opérateurs. Malgré les acquis du nouveau système de gestion, de nombreux problèmes subsistent notamment en amont de la filière et constituent des points de blocage et de dysfonctionnement de l'ensemble du système. La maîtrise de la séquence de précollecte par ces petits opérateurs, son articulation fonctionnelle avec les autres maillons, et l'organisation des filières de recyclage et de valorisation décentralisée des ordures ménagères sont les conditions indispensables d'une gestion des déchets de la ville.

### Objectifs

Le projet avait pour objectif d'identifier et de tester les conditions de pérennisation de la gestion

partagée efficiente des déchets solides ménagers à Cotonou. Une étude diagnostic a permis de collecter et d'analyser toutes les informations et données pour identifier les freins et obstacles à la maîtrise de l'amont de la filière. Une action pilote est venue en appui opérationnel aux structures de précollecte pour la rationalisation de leurs ressources et pour tester les solutions proposées dans la phase d'investigation. L'action se donnait pour objectif de répondre en particulier aux questions suivantes :

- Quelles sont les conditions de pérennisation des structures de précollecte ?
- Le tri à la source des déchets biodégradables est-il faisable et rentable et à quelles conditions ?
- Comment réduire le taux de sable dans les déchets collectés ?

### Description de l'action

Sur la base de la collecte et de l'analyse bibliographique, il a été dressé un état des lieux et un diagnostic approfondi de la filière pour engager la réflexion et la concertation avec les protagonistes de la gestion des déchets à Cotonou. Une série d'actions expérimentales et d'interventions ciblées a été initiée aussi bien au niveau de la coordination des structures de précollecte (Cogeda) qu'au niveau individuel de quatre

structures sélectionnées en fonction de leur capacité à mettre en oeuvre les innovations proposées.

L'étude s'est articulée autour des points suivants :

- la collecte et l'analyse bibliographique,
- l'analyse diagnostic de la situation,
- l'identification et la discussion des points faibles et des points de blocage,
- l'identification des solutions et des actions à engager pour tester ces solutions,
- l'expérimentation des actions innovantes et des interventions ciblées sur certains points de blocage,
- l'analyse et la capitalisation des résultats.

### Résultats obtenus

#### La maîtrise d'ouvrage communale

L'étude a montré que la maîtrise de la filière passe nécessairement par le renforcement de la maîtrise d'ouvrage communale, la reconnaissance et l'intégration de tous les acteurs opérationnels dans un schéma organisationnel basé sur le principe de "win-win" et par l'animation par la maîtrise d'ouvrage communale d'un cadre de concertation regroupant l'ensemble des acteurs publics et privés.

#### La responsabilisation citoyenne

L'usager des services doit être placé au coeur du dispositif de gestion des déchets au titre de citoyen-payeur et de citoyen-actif ; il contribue à la fiabilité financière et sociale de l'ensemble de la filière.

#### Les structures de précollecte

Elles assurent plusieurs fonctions à caractère économique et social, bien au-delà des considérations environnementales, ce qui justifie que soient trouvées les conditions de leur pérennisation. Les ONG du secteur mobilisent, à leur niveau actuel de développement, près du quart des ressources financières de l'ensemble de la filière et font vivre une proportion non négligeable des jeunes sans emploi.

#### La valorisation des déchets organiques

Il a été démontré que le tri à la source et la valorisation des ordures ménagères sont techniquement et économiquement viables dans les conditions et situations actuelles de Cotonou contrairement à l'idée très répandue que le tri à la source est un luxe des pays développés et de l'intérêt environnemental marginal de cette pratique.

### Impacts et perspectives

#### Sur le plan organisationnel

L'accompagnement rapproché des structures de précollecte a abouti à une meilleure organisation de travail et à une rationalisation de leur ressources. On dispose maintenant de données de base sur les capacités minima et maxima des charrettes en terme de nombre de ménages à desservir, personnel requis, quelle zone pour quel équipement, etc. Les responsables de structures sont formés à l'utilisation et à la maîtrise des outils de gestion comptable. Ils peuvent désormais analyser leurs postes de dépenses et définir le seuil de rentabilité de leur activité. L'impact le plus significatif est l'attention accordée aux charretiers dont les conditions de travail ont été améliorées et les rémunérations relevées après l'identification des freins et difficultés liés à leur métier.

#### Sur le plan technique

Pendant longtemps le tri à la source a été considéré comme un luxe des pays en développement que ne peuvent s'offrir les pays du Sud. L'expérimentation a montré tout l'intérêt d'un tri à la source et les conditions de sa réplique à l'échelle de la ville. Des modèles de charrettes et de pelles améliorées ont été testés avec satisfaction pour permettre de laisser sur place les 30 à 40% de sable contenus dans les ordures ménagères. C'est un gain important en terme économique (10 à 20% d'ordures en moins à transporter) et de préservation de l'environnement.

#### Thèmes de recherche

Optimisation de la précollecte – Gestion appropriée des points de rupture de charge et des décharges – Valorisation des déchets

Budget : 38 000 Euros

#### Mots clés

Tri des déchets solides, organisation de la précollecte

#### Contact

Hubert de Beaumont, Tech-Dev  
32, rue le Peletier 75009, Paris, France  
T. 33 (0) 1 40 22 60 95 ; F. 33 (0) 1 40 22 60 96  
E-mail : tech-dev@tech-dev.org ; site : www.tech-dev.org

#### Partenaires associés

Crepa (Bénin), Cogeda