



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES



Programme « Gestion durable des déchets et de l'assainissement urbain »

CADRE METHODOLOGIQUE

Afin de recueillir les préoccupations précises des divers acteurs concernés par les questions des déchets solides ou de l'assainissement, un appel à idées a été largement diffusé durant le deuxième semestre 1999 et le premier semestre 2000. C'est sur cette base qu'ont pu être identifiés de nombreux thèmes qui ont ensuite été précisés et qui constituent une ébauche d'un état de l'art.

Le résultat de ces étapes a été une expression très riche et très détaillée de questions qu'il semblait dommage de résumer et d'en perdre le contenu. Il a donc été décidé de mettre à disposition de tous le contenu détaillé des thèmes proposés (cf. Chapitre : « Thèmes spécifiques »). Néanmoins, l'ensemble de ces interrogations a pu être structuré autour de 4 entrées problématiques, communes aux aspects gestion des déchets et assainissement des eaux usées et des excréta :

- 1. technico-économique, environnementale et sanitaire**
- 2. sociologique, anthropologique, culturelle, spatiale et territoriale**
- 3. micro- et macro-économique et financière**
- 4. institutionnelle et juridique**

Pour chaque entrée problématique, un renvoi est proposé vers les thèmes spécifiques. Ces thèmes spécifiques qui reflètent des attentes issues de l'appel à idées et exprimées par le comité scientifique ont une valeur indicative. D'autres préoccupations s'inscrivant dans les 4 entrées problématiques pourront éventuellement être proposées en réponse à l'appel à propositions ; ces propositions seront retenues si le comité scientifique les juge pertinentes. Une même proposition peut recouvrir de façon transversale plusieurs thèmes généraux et les aspects tant gestion des déchets qu'assainissement des eaux usées et des excréta.

1. Aspects technico-économiques, environnementaux et sanitaires

Les attentes vis à vis de la gestion des déchets solides, des eaux usées et des excréta aujourd'hui diffèrent suivant les acteurs concernés : les ménages veulent se débarrasser des ordures et eaux usées pour une question de nuisance ; les collectivités locales se préoccupent de leur gestion dans le double souci de l'esthétique urbaine et de l'hygiène publique et les opérateurs privés, tout en reconnaissant le caractère social du sujet, sont à la recherche de profit.

Ces attentes posent un certain nombre de problèmes liés au souhait et à la difficulté à intégrer ces différentes attentes, très partiellement résolues, dans un système global et abouti, ainsi qu'à l'optimisation de systèmes de gestion dans les contextes et situations spécifiques des villes.

Un des principes d'une bonne gestion des déchets d'ailleurs réaffirmé dans la "Déclaration d'Abidjan" est que le sujet des déchets soit abordé globalement en prenant en compte l'ensemble de la filière : collecte, évacuation, traitement. Mais les difficultés d'ordre technique, financier, social et institutionnel n'ont toujours pas permis d'étendre le service sur toutes ses séquences, sur toutes les populations et sur tout le territoire urbain en adéquation avec les ressources humaines, matérielles et financières disponibles ou mobilisables.

De même, le souci de valoriser les déchets solides ou les effluents connaît un regain d'intérêt, non pas seulement dans le but d'améliorer l'environnement sanitaire, mais surtout dans une perspective gestionnaire pour soulager l'économie globale de la filière. L'intégration de cette valorisation à la filière de gestion des déchets solides et liquides a d'ailleurs des retombées tant sur les plans économiques et financiers, que techniques et organisationnels, ou sociaux.

Des efforts de créativité et d'innovation sont menés un peu partout pour développer des solutions alternatives à moindre coût. Il reste à les tester ou les évaluer pour permettre leur intégration dans un schéma global pour une gestion efficiente des déchets solides des eaux usées et des excréta.

Les thèmes spécifiques concernés sont :

Déchets solides - 1 : Valorisation des déchets

Déchets solides - 2 : Optimisation de la précollecte et de la collecte des déchets

Déchets solides - 3 : Pour une gestion appropriée des points de ruptures de charges

Déchets solides - 4 : Optimisation de la chaîne de transport des déchets

Eaux usées et excréta - 1 : Valorisation et traitement des déchets liquides

Eaux usées et excréta - 2 : Évolutivité des systèmes d'assainissement et faisabilité technico-économique des systèmes collectifs à coût réduit

Eaux usées et excréta - 3 : Bilan comparatif de divers systèmes d'assainissement autonome

2. Aspects sociologiques, anthropologiques, culturels, spatiaux et territoriaux

L'existence ou l'absence de systèmes de gestion des déchets solides, des eaux usées et des excréta, de même que leur gestion individuelle, semi collective ou au niveau de l'ensemble de la ville peuvent être tributaires des traditions socioculturelles des populations concernées, mais tout autant avoir des conséquences importantes sur l'organisation de ces populations. On constate ainsi que le degré d'implication et d'engagement des populations dans les projets d'assainissement est fonction de la représentation qu'elles ont des déchets et des excréta, et du niveau de conscience qu'elles ont de l'impact sur leur santé de leurs pratiques quotidiennes.

On est de plus, souvent confronté à une ville à deux systèmes (à deux vitesses) : le développement de formes d'assainissement autonome ou l'organisation éclatée de la collecte des ordures produisant un espace fragmenté, voire ségrégué.

Il est donc important de bien prendre en compte :

- l'impact des différentes formes de gestion ou choix techniques sur l'organisation spatiale et territoriale ;
- la place de la culture et des représentations autour de la notion du « propre » et du « sale », et tout particulièrement face aux déchets et aux excréta ;
- la notion d'espace public et de besoins collectifs ;
- le jeu des acteurs.

Les thèmes spécifiques concernés sont :

Cette entrée problématique concerne la plupart des thèmes spécifiques, et tout particulièrement :

- Déchets solides - 1 : Valorisation des déchets
- Déchets solides - 2 : Optimisation de la précollecte et de la collecte des déchets
- Déchets solides - 3 : Pour une gestion appropriée des points de ruptures de charges
- Déchets solides - 7 : Conditions d'émergence d'expériences alternatives locales
- Eaux usées et excreta - 1 : Valorisation et traitement des déchets liquides
- Eaux usées et excreta - 2 : Évolutivité des systèmes d'assainissement et faisabilité technico-économique des systèmes collectifs à coût réduit
- Eaux usées et excreta - 4 : Gestion domestique de l'assainissement : pratiques, attitudes,
- Eaux usées et excreta - 5 : Éducation à l'hygiène et promotion de l'assainissement
- Eaux usées et excreta - 7 : La participation des opérateurs privés indépendants à l'amélioration du service public d'assainissement
- Eaux usées et excreta - 8 : Vers une meilleure intégration des équipements d'assainissement individuel et collectif
- Eaux usées et excreta - 9 : Rationalité des acteurs et régulation du service d'assainissement

3. Aspects micro- et macro-économiques et financiers

Il est une évidence en matière de gestion des déchets solides, comme d'assainissement que sans une maîtrise des coûts et un équilibre financier, on ne parviendra jamais à une gestion pérenne, même si l'efficacité et la viabilité des montages techniques et organisationnels sont prouvées.

Les questions de la pérennisation du financement et surtout de la connaissance du coût réel du service ont été peu pris en compte dans les diagnostics de situation, dans l'élaboration des stratégies et des planifications et dans la conception des projets. Une meilleure connaissance quantitative de l'économie du secteur d'assainissement permettrait d'y mener des actions plus cohérentes et plus efficaces et de réfléchir aux meilleurs moyens pour financer la gestion de ces services, compte tenu des ressources disponibles et, tout particulièrement, comment mobiliser la contribution des habitants/usagers.

Il est également important d'analyser quels principes de redistribution on fait jouer au travers d'une fiscalité ou parafiscalité locale ou nationale, afin d'assurer un financement durable de ces services.

Les thèmes spécifiques concernés sont :

- Déchets solides - 1 : Valorisation des déchets
- Déchets solides - 5 : Financement durable de la filière des déchets
- Eaux usées et excreta - 1 : Valorisation et traitement des déchets liquides
- Eaux usées et excreta - 6 : Économie du secteur de l'assainissement autonome
- Eaux usées et excreta - 7 : La participation des opérateurs privés indépendants

4. Aspects institutionnels et juridiques

La gestion des déchets, des eaux usées et des excréta est de la responsabilité des collectivités locales. Pour l'assumer elles s'appuient sur de nouveaux acteurs en émergence d'origine communautaire ou privée. Ces acteurs ont d'ailleurs souvent une action spontanée qui vise à combler des vides existants et répondre aux besoins des populations.

Mais de grandes ambiguïtés existent dans les rôles et les responsabilités des différents acteurs qui interviennent sur la filière. Ceci est dû principalement à l'insuffisance des dispositions légales et réglementaires mais aussi à l'absence d'une politique cohérente et globale de l'assainissement, définie au niveau de la commune ou au niveau national.

Les thèmes spécifiques concernés sont :

Déchets solides - 2 : Optimisation de la précollecte et de la collecte des déchets

Déchets solides - 6 : La commune face à la gestion des déchets

Eaux usées et excréta - 8 : Vers une meilleure intégration des équipements d'assainissement individuel et collectif

Eaux usées et excréta - 9 : Rationalité des acteurs et régulation du service d'assainissement