

Session assainissement

L'assainissement dans une ville moyenne :
planification, financements et
coopération décentralisée

Perrine Duroyaume
GRET

INTRODUCTION

- Démontrer l'impact d'une vision globale de l'assainissement sur :
- La coordination des acteurs de l'assainissement
- La participation et l'investissement des partenaires financiers

Des financements sans planification

- Les actions de la Municipale pour l'amélioration de l'assainissement
- Le relais pris par la coopération décentralisée
- La prudence de la Municipalité

Impacts de la planification

- La cohérence immédiate dans l'orientation des financements de la coopération décentralisée
- Participation des usagers et coordination des acteurs de l'assainissement
- Un cadre incitatif pour l'appui de nouveaux bailleurs

Les objectifs de la planification

- Assurer le financement de l'ensemble de la filière de l'assainissement
- Permettre la coordination des acteurs de l'assainissement
- Offrir un cadre attractif pour les partenaires financiers

L'ASSAINISSEMENT DANS UNE VILLE MOYENNE : PLANIFICATION FINANCEMENTS ET COOPERATION DECENTRALISEE

Perrine Duroyaume

GRET (Groupes de recherches et d'échanges technologiques)

Intro

L'objectif de cette intervention est de vous montrer l'impact d'une vision globale de l'assainissement sur l'ensemble d'un territoire, l'apport d'une production nouvelle de connaissances sur les 3 maillons de l'assainissement et leur articulation sur les pratiques de gestion, les relations entre les différents acteurs et surtout la participation des bailleurs et des coopérations décentralisées dans le développement de l'assainissement urbain.

J'appuierai mon propos sur le cas de Debre Berhan dont je vous ai parlé précédemment. Pour nouveaux venus, il s'agit d'une ville moyenne de la Région Amhara en Ethiopie, composé d'environ 55 000 habitants.

Situation de départ

Un effort financier important mais sans logique de développement

Entre 1992 et 2000, la Municipalité de Debre Berhan a investi près de 50 000 Euros dans l'implantation de 7 latrines (publiques et communales, environ 7000 Euros par latrines). Cet effort important puisqu'il représente en moyenne annuelle près de 10% du budget d'investissement de la Municipalité de Debre Berhan.

Dans l'exposé précédent, on a vu que cet investissement avait un impact non négligeable sur l'accès à l'assainissement dans les quartiers d'habitat populaire avec environ 13% de la population bénéficiant d'un accès aux 20 latrines communales de la ville. Mais près de la moitié des habitants ne disposent pas encore d'un accès à l'assainissement correct.

La Municipalité de DB a proposé donc à son principal partenaire de coopération décentralisée, la ville de Blanc Mesnil (commune française de la région parisienne) avec laquelle elle est liée depuis 1992 d'orienter son appui vers le développement de l'accès à l'assainissement.

Dans le protocole d'accord pour la période 1997-2001, la coopération décentralisée prévoit de financer près de 25 000 Euros d'investissements dans l'implantation d'équipements d'assainissement. Ce financement est considérable puisqu'il représente près de la moitié des investissements apportés par la Municipalité sur 8 ans.

Mais en janvier 2002, l'enveloppe financière n'a pas été dépensée. La principale raison de ce retard tient à l'absence d'une vision globale de l'assainissement dans la ville. Sans outils de planification, la Municipalité de DB reste prudente et préfère ne pas continuer à investir dans des latrines communales.

Les impacts de la planification

En janvier 2002, la mission de terrain réalisé à DB dans le cadre du programme Gestion durable des déchets et de l'assainissement urbain animé par Ps Eau et PDM a permis de réaliser un diagnostic général de l'accès à l'assainissement.

L'impact des différentes formes d'assainissement a pu être évalué ainsi que l'articulation entre les 3 maillons de l'assainissement : collecte, évacuation, traitement.

Sur la base de ce diagnostic discuté avec l'ensemble des acteurs de l'assainissement, une planification concertée a été définie.

Cette vision globale de l'assainissement a eu 3 impacts majeurs :

1. De façon immédiate, la planification permet une cohérence dans l'orientation du financement de la coopération décentralisée

Il apparaît à la lumière du diagnostic que la priorité est l'accès des ménages à une technologie de collecte des excréta. Cet objectif peut être atteint à travers la diversification des formes d'assainissement, les latrines communales développées par la Municipalité ayant montré leurs limites.

Le financement de la coopération décentralisée a permis de réaliser une dizaine de latrines familiales dont le coût de base unitaire est 10 fois moins élevé que celui d'une latrine communale.

2. Le second impact est l'identification de nouvelles sources de financements pour l'assainissement et la coordination des interventions des acteurs de l'assainissement

La participation des ménages dans la construction des latrines familiales a permis d'en réduire le coût. En associant différentes sources dans le montage financier, l'objectif d'une couverture globale de l'assainissement a de meilleures chances d'être atteint.

La vision globale de l'assainissement permet à chacun des partenaires de la Municipalité de DB (coop déc, ong locales) de situer son apport financier dans le développement de la filière assainissement. De plus, la planification renforce la Municipalité dans son rôle de porteur et de garant d'une politique d'assainissement efficace.

3. Enfin, la planification représente un cadre incitatif pour la participation d'autres bailleurs

Une vision globale de l'assainissement offre des garanties aux bailleurs potentiels et leur assure une lisibilité dans l'utilisation de leurs financements.

L'AFD intervient déjà à Debre Berhan avec un projet de remise à niveau du réseau AEP. Un volet est destiné à l'assainissement mais l'orientation de ce budget n'était pas arrêté. Grâce à la planification concertée, il a été décidé que l'AFD financerait le maillon intermédiaire de l'assainissement avec l'achat d'une nouvelle citerne de vidange.

De son côté, la ville de Blanc Mesnil a proposé au SIAAP d'appuyer les efforts financiers locaux. Le SIAAP, désireux de se lancer dans des actions de coopération décentralisée et conforté par l'existence d'un cadre clair et lisible, a, décidé d'apporter son soutien à la Municipalité de DB.

Une mission récente a conclu que le SIAAP financerait des équipements d'assainissement autonome dans les établissements publics comme les écoles. Il propose également d'élaborer des mini-réseaux collectifs pour les infrastructures hôtelières de la ville, fortes consommatrices d'eau.

Conclusion