

Initiative européenne pour l'eau – Groupe de travail pour l'Afrique

Conférence électronique

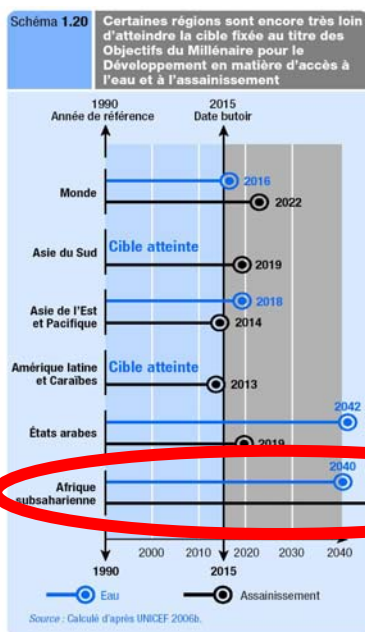
« Assainissement – Quand l'inaction tue »

5-23 Novembre 2007

<http://groups.google.fr/group/sanitation-assainissement?hl=fr>

1 Contexte

De nombreux engagements ont été pris pour l'assainissement en Afrique au niveau mondial par la communauté internationale (Gouvernements et bailleurs de fonds), par les décideurs politiques africains, par les collectivités locales, par les ONG... (Afrique 2000, SMDD Jo'burg 2002, Africasan-2002, Africités3-2003, WASH, AMIWASH, etc.).



Les bénéfices et les impacts sur la santé, l'environnement, l'assiduité scolaire, les activités économiques, les bien être et la dignité, liée à un assainissement approprié sont pourtant bien connus et ont été clairement démontrés dans plusieurs analyses coût/bénéfice récentes..

Mais, même si l'importance de l'assainissement est beaucoup mieux reconnue depuis Jo'burg (2002), il y a encore des difficultés considérables pour passer des engagements à l'action. Plus particulièrement pour l'Afrique, il y a un défi considérable à relever.

Avant de se lancer dans de nouveaux engagements, il apparaît important de mettre l'accent sur quelques enjeux clés pour le développement de l'accès à l'eau et à l'assainissement.

2 Objectifs de la conférence électronique

Durant la réunion de Ouagadougou en avril 2007, le groupe de travail Afrique (GTA) de l'Initiative européenne pour l'eau (EUWI) a engagé un débat sur l'assainissement. L'objectif pour le GTA est de **construire des messages partagés entre partenaires africains et européens**. Ces messages constitueront une contribution à la préparation d'une rencontre Afrique-Europe de haut niveau, à la réunion AfricaSan+5 (qui se tiendra à Durban en février 2008), ainsi qu'aux divers événements qui pourront être organisés durant l'Année internationale de l'assainissement (2008). Ces messages seront construits sur la base des résultats de la présente conférence électronique.

Cette conférence électronique de 3 semaines ciblera chaque semaine un thème précis :

- Semaine 1 (5-10 novembre): Comment promouvoir des politiques d'assainissement efficaces ?
- Semaine 2 (12-17 Novembre): Comment renforcer et soutenir les collectivités locales pour faire face au défis du développement des services d'assainissement ?
- Semaine 3 (19-24 Novembre): Comment financer les infrastructures et le service d'assainissement ?

3 Thèmes en débat Durant la conférence électronique

3.1 **Comment mettre en place des politiques d'assainissement efficaces ?**

En quoi est-ce important ?

Les politiques et stratégies nationales d'assainissement :

- traduisent une volonté politique de considérer l'assainissement comme un service public qui nécessite pour sa mise en œuvre des actions concrètes ;
- permettent un clair partage des responsabilités entre les services d'Etat concernés et une coordination par une seule entité au niveau national ;
- fournissent un cadre dans lequel pourront être conçues des services d'assainissement efficace, prenant en compte tous les maillons de la filière ;
- fournissent des outils et méthodologies pour mettre en place une approche de réponse à la demande.

Quels sont les défis à relever ?

Elaboration d'une politique d'assainissement, le cas du Mali

Durant la conférence Africasan pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre à Ouagadougou en Février 2005, les représentants du Mali s'étaient engagés à élaborer une politique nationale pour l'assainissement.

La première étape pour traduire cet engagement fut l'organisation d'un Forum national pour l'assainissement, qui s'est tenu en Avril 2006. Il a rassemblé services de l'Etat, collectivités locales, ONG, secteur privé, associations d'usagers et partenaires au développement, qui ont tous contribué à la définition d'objectifs partagés et d'un cadre général pour l'élaboration et la politique nationale d'assainissement.

Suite à ce Forum, un groupe de travail s'est mis en place pour clarifier les rôles de chaque service d'Etat, préciser le rôle de chaque partie prenante, et pour rédiger une première version de politique et stratégies nationales.

En décembre 2007, se tiendra un 2^{ème} Forum national de l'assainissement avec pour objectif de valider avec toutes les parties prenantes la version provisoire de la politique nationale. La version finale devrait être validée en 2008.

Cet exemple du Mali montre (i) qu'une large mobilisation de toutes les parties prenantes est nécessaire et possible, et (ii) que la mobilisation de toutes ces parties prenantes nécessite de prendre le temps suffisant.

CONSTATS / ETAT DES LIEUX	DÉFIS
Parce que la plupart des décideurs ne considèrent toujours pas l'assainissement comme un service public majeur , les ménages sont dans la nécessité de développer des solutions par eux-même, sans aucun appui technique ou financier.	Défi n°1 <i>Comment encourager les décideurs politiques africains à considérer l'assainissement comme un service public dont ils ont la responsabilité ?</i>
Parce que dans la plupart des pays africains de nombreux ministères et services de l'Etat sont impliqués dans l'assainissement sans se concerter autour d'une autorité désignée comme responsable du secteur , on constate des lacunes en matière de coordination et de cohérence entre les actions d'assainissement.	Défi n°2 <i>Comment faire en sorte que l'assainissement soit placé sous la responsabilité d'une autorité unique, reconnue, et responsable du secteur au niveau national ?</i>
Parce que les décideurs ne connaissent pas les différentes options techniques en matière d'assainissement, ils ont l'habitude de considérer le réseau d'égout comme la solution la plus appropriée, sans prendre en compte la complémentarité du réseau avec l' assainissement autonome (latrines) et l' assainissement semi-collectif (réseau à petit diamètre)	Défi n°3 <i>Comment promouvoir les systèmes autonomes et semi-collectifs comme des solutions adaptées au développement des services d'assainissement ?</i>
Parce que les décideurs nationaux n'ont pas une connaissance et une compréhension claires sur les trois maillons indispensables qui garantissent la performance d'un service d'assainissement (i. accès à l'assainissement, ii. Collecte des eaux usées et des excréta, iii. Traitement), les projets d'assainissement sont souvent ciblés sur un seul maillon sans prendre en compte les autres maillons du service. Une telle approche de l'assainissement (parcellaire et non globale) conduit à l'absence de connexions entre les différents maillons et à une qualité globale du service insatisfaisante.	Défi n°4 <i>Comment améliorer la compréhension de ce qu'est un « bon » service d'assainissement ?</i>
Parce qu'il n'existe pas d'outils et de méthodologies disponibles pour identifier la demande des usagers , de nombreux projets sont incapables de proposer des solutions qui répondent aux attentes des usagers.	Défi n°5 <i>Comment développer des services d'assainissement répondant à la demande des usagers ?</i>

Questions pour la conférence électronique

- *Etes-vous d'accord avec les 5 défis identifiés dans le tableau ci-dessus ?*
- *Quelles solutions pourriez-vous proposer pour relever chacun de ces défis ?*
- *Y a-t-il d'autres défis que vous souhaiteriez ajouter ? Si oui, quels sont ces défis ?*

3.2 Comment renforcer et appuyer les autorités locales dans leur mission d'amélioration de l'accès à l'assainissement ?

En quoi est-ce important ?

Les autorités locales peuvent jouer un rôle important dans l'amélioration de l'assainissement, parce que :

- elles sont plus proches des usagers et des différents opérateurs locaux du service
- l'assainissement, plus que l'approvisionnement en eau potable, est un service public à construire localement, tout particulièrement quand une majorité de ménages ont recours à un assainissement autonome.

La mobilisation des collectivités locales africaines

Tous les 3 ans, Cités et Gouvernements Locaux Unis d'Afrique (CGLUA) et le Partenariat pour le Développement Municipal (PDM) organisent le sommet Africités, les journées pan-africaines des Collectivités locales.

Le sommet Africités 3, qui s'est tenu à Yaoundé, Cameroun, avait pour thème « L'amélioration de l'accès aux services de base dans les villes africaines ». Une des sessions thématiques a porté sur l'assainissement. Durant ce sommet, les collectivités locales africaines se sont engagées à :

- traduire la priorité politique qu'ils affichent pour l'assainissement, dans leurs politiques urbaines, leurs plans d'action et leurs budgets
- traduire leur vision globale de l'assainissement dans un plan stratégique conçu de l'idée jusqu'à l'action avec les populations et partagé avec tous les autres acteurs mobilisables

Suite à ces engagements, le PDM a lancé un programme pour améliorer la méthodologie pour l'élaboration de stratégies municipales et pour soutenir les collectivités locales à construire ces stratégies.

Quels sont les défis à relever ?

CONSTATS / ETAT DES LIEUX	DÉFIS
Parce que le rôle et les responsabilités des collectivités locales dans l'amélioration du service d'assainissement ne sont pas clairement définis dans les législations nationales, elles interviennent difficilement dans la mise en œuvre et l'amélioration des services d'assainissement.	Défi n°1 <i>Comment s'assurer que le rôle et les responsabilités des collectivités locales soient pris en compte dans les législations nationales ?</i>
Parce que le transfert de compétences des services d'Etat vers les collectivités locales n'est pas accompagné de transferts de ressources financières et de renforcement de capacités, les collectivités locales n'ont pas les moyens d'améliorer les services d'assainissement.	Défi n°2 <i>Comment accroître le soutien financier et renforcer les capacités des collectivités locales pour l'amélioration des services d'assainissement ?</i>
Parce que les bailleurs de fonds n'ont pas les outils et les procédures adaptés pour travailler avec et soutenir les collectivités locales et les acteurs locaux, les moyens financiers leur manquent cruellement.	Défi n°3 <i>Comment promouvoir et développer des outils et procédures permettant de soutenir directement les collectivités locales ?</i>
Parce que les collectivités locales ne disposent pas de stratégies locales claires pour l'assainissement, élaborées en concertation avec tous les partenaires locaux et dans le respect des politiques nationales, elles ont des difficultés à identifier les priorités et à répondre aux attentes des usagers.	Défi n°4 <i>Comment appuyer les collectivités locales dans l'élaboration de stratégies locales concertées pour l'assainissement ?</i>
Parce que les acteurs locaux de l'assainissement (secteur privé local, organisations communautaires, ONG...) ne sont pas suffisamment reconnus et impliqués dans la gestion et l'amélioration des services d'assainissement, l'efficacité de l'amélioration de l'assainissement n'est pas suffisante.	Défi n°5 <i>Comment accroître l'implication des acteurs locaux de l'assainissement dans la gestion des services d'assainissement ?</i>

Questions pour la conférence électronique

- Etes-vous d'accord avec les 5 défis identifiés dans le tableau ci-dessus ?
- Quelles solutions pourriez-vous proposer pour relever chacun de ces défis ?
- Y a-t-il d'autres défis que vous souhaiteriez ajouter ? Si oui, quels sont ces défis ?

3.3 Comment financer les infrastructures et les services d'assainissement ?

En quoi est-ce important ?

Le financement pérenne et efficace des services d'assainissement s'appuie sur :

- une bonne compréhension de la complémentarité entre assainissement autonome et collectif
- la prise en compte du financement de chaque maillon de la filière assainissement, depuis le lieu de production (maison...) jusqu'au transport et au traitement
- l'identification des mécanismes financement durables permettant d'améliorer les infrastructures à domicile et la maintenance des stations de traitement
- une mobilisation des décideurs nationaux et locaux, en même temps que les partenaires au développement
- une distinction entre financements pour les investissements, l'entretien et la maintenance, la promotion de l'hygiène et du changement de comportement, etc. et une distinction entre la nature des bénéficiaires (les collectivités locales ou les opérateurs, les ménages, etc.).

Plans stratégiques d'assainissement au Burkina Faso

En s'appuyant sur le principe pollueur-payeur, le Burkina Faso a décidé en 1985 de créer une taxe de 5% pour l'assainissement sur la facture d'eau. Cette taxe est directement collectée et utilisée par l'Office national de l'eau et de l'assainissement (ONEA).

Cette taxe a été une opportunité pour l'ONEA pour développer des plans stratégiques pour les 2 villes principales du Burkina Faso : Ouagadougou et Bobo Dioulasso. Ces plans d'assainissement stratégiques permettent tant le développement de l'assainissement autonome amélioré pour la majeure partie de la population, que l'assainissement collectif.

Cette taxe a été affectée pour:

- le développement de l'assainissement autonome amélioré grâce à des campagnes de promotion vers les ménages, à des subventions et à la formation d'artisans locaux. Près de 50 000 infrastructures ont été réalisées depuis 10 ans ;
- la gestion et la maintenance des infrastructures d'assainissement collectif de la zone industrielle et du centre ville,

Sans une réelle volonté politique associée à la taxe pour l'assainissement, ces plans stratégiques n'auraient pu avoir le succès qu'ils ont : l'amélioration de l'assainissement pour tous répondant aux besoins et demandes de l'ensemble de la population de grandes villes. Le nouveau défi pour l'ONEA est maintenant de développer des plans stratégiques d'assainissement dans les autres villes du Burkina Faso.

Quels sont les défis à relever ?

CONSTATS / ETAT DES LIEUX	DÉFIS
Face au retard pris dans le développement d'infrastructures d'assainissement et à la croissance rapide de la population en particulier dans les zones urbaines et les petites villes, les ressources locales et nationales ne sont pas suffisantes pour développer et améliorer les services d'assainissement pour tous et pour les gérer, en s'appuyant sur une complémentarité entre systèmes autonomes et collectifs.	Défi n°1 <i>Comment accroître les ressources nationales et locales allouées à l'amélioration des services d'assainissement ?</i>
Parce que l'assainissement reste trop souvent considéré comme une composante des projets d'eau potable et qu'il n'est pas suffisamment considéré comme une priorité, les moyens financiers continuent à être ciblés principalement vers le secteur de l'eau potable et pas suffisamment pour l'assainissement.	Défi n°2 <i>Comment s'assurer que le secteur de l'assainissement soit une priorité et bénéficie des financements nécessaires ?</i>
Parce que les connaissances en matière de financement de l'assainissement sont insuffisantes, la plupart des décideurs locaux et nationaux ont des difficultés à construire des mécanisme de financement pérenne pour les services d'assainissement, tant en terme d'investissement que de recouvrement des coûts de fonctionnement.	Défi n°3 <i>Comment améliorer la connaissance sur les mécanismes de financement ? Comment construire un mécanisme de financement pérenne pour les services d'assainissement ?</i>

Questions pour la conférence électronique

- *Etes-vous d'accord avec les 3 défis identifiés dans le tableau ci-dessus ?*
- *Quelles solutions pourriez-vous proposer pour relever chacun de ces défis ?*
- *Y a-t-il d'autres défis que vous souhaiteriez ajouter ? Si oui, quels sont ces défis ?*