

La creación de fondos de apoyo especializados

Se ha identificado en 2010 a más de **60 administraciones y EPCI que daban cumplimiento a la Ley Oudin**:

- 30 consorcios de agua y/o saneamiento, 16 de los cuales con aportes superiores a los 10.000 euros.
- 30 ayuntamientos y mancomunidades urbanas, siendo los mayores contribuyentes (con aportes superiores a los 10.000 euros): Angers, Brest, Poitiers, Belfort, Chambéry, Evry, Cherbourg, Lanvollon-Plouha, Lyon, Nancy, Narbona, Nantes, Reims, Limoges, Montreuil, París, Quimper, Seine-Eure, Plaine Commune.
- 1 Consejo General (Seine Saint-Denis)

La Ley Oudin-Santini ha permitido la creación de **fondos de apoyo especializados** en agua y saneamiento por parte de administraciones territoriales y EPCI. En ciertas ocasiones, éstas han asociado a dichos fondos las empresas concesionarias de sus servicios de agua y saneamiento. En 2010, los principales fondos de apoyo especializados fueron los creados por:

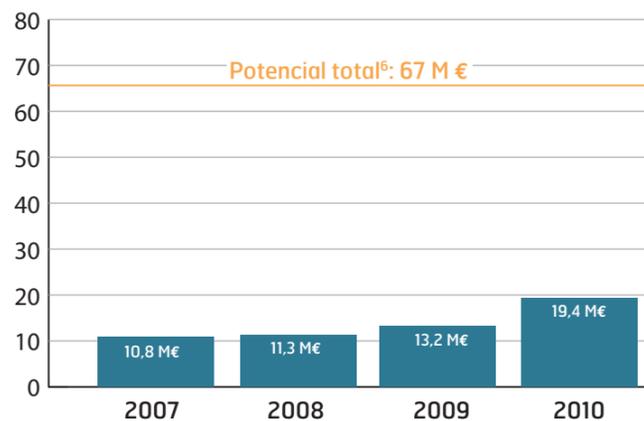
- El SEDIF (Consortio de Aguas de la periferia de París): dotación anual de 1,5 millones de euros
- La mancomunidad urbana de Lyon (o "Grand Lyon", en colaboración con las dos empresas concesionarias Veolia Lyon y SDEI, y con la participación de la Agencia del Agua Ródano-Mediterráneo y Córcega): dotación anual de 1.050.000 euros
- El ayuntamiento de París: dotación anual de 1 millón de euros
- La mancomunidad urbana de Nantes (en apoyo a la cooperación descentralizada de los municipios de la mancomunidad): dotación anual de 150.000 euros
- La mancomunidad urbana de Nancy: dotación anual de 100.000 euros
- La mancomunidad urbana de Bordeaux (en colaboración con la empresa concesionaria Lyonnaise des Eaux): dotación anual de 100 000 euros

Un potencial de contribución aún mucho mayor

Una implementación total y generalizada de la Ley Oudin-Santini permitiría la movilización de 67 millones de euros por año. Por lo tanto, en 2010 **únicamente un tercio del potencial de la Ley Oudin ha sido aprovechado**, con una tasa de aplicación más alta en las agencias del agua que en las administraciones territoriales y las EPCI:

- Agencias del agua: 12,2 millones de euros movilizados en 2010, por un potencial total de 17 millones⁶.
- Administraciones y EPCI: 7,2 millones de euros movilizados, por un potencial total de 50 millones⁶.

Aportaciones enmarcadas en la Ley Oudin-Santini (en millones de euros)



⁷ Estimación realizada en base a datos del año 2008 incluidos en el informe BIPE/FP2E sobre servicios de agua y saneamiento en Francia. Corresponde a la aplicación del 1% únicamente sobre los ingresos efectivos de las administraciones territoriales, EPCI y agencias del agua (y sobre la parte que corresponde a las empresas concesionarias de los servicios).



El presente balance de la acción internacional de las administraciones públicas territoriales y las agencias del agua de Francia, a favor del acceso al agua y al saneamiento en países en vías de desarrollo, ha sido elaborado por el programa Solidarité Eau (pS-Eau) por encargo de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y del grupo de intercambio sobre el desarrollo de la cooperación internacional en materia de agua y saneamiento.



Para más información sobre la cooperación descentralizada francesa en agua y saneamiento:

www.pseau.org/coopdec

La cooperación descentralizada francesa en el sector Agua y Saneamiento

Febrero 2012



Balance 2010

Las administraciones públicas territoriales francesas y las agencias del agua¹ se involucran a distintos niveles a favor del acceso al agua y al saneamiento (AyS) en los países en vías de desarrollo. Se distinguen dos tipos principales de intervención:

- el **apoyo financiero** en actuaciones de solidaridad internacional llevadas a cabo por otros actores.
- la **implicación directa con una administración pública** del sur, a través de un convenio de cooperación descentralizada, que fija una colaboración estrecha y de largo plazo que permite el intercambio de conocimientos y el soporte técnico a la planificación y supervisión de obras civiles.

El presente balance trata sobre:

- los **montos destinados en 2010** a las administraciones territoriales, los Establecimientos Públicos de Cooperación Intercomunal (EPCI)² y las agencias del agua, para la mejora del acceso al agua potable y al saneamiento (AyS) en los países en vías de desarrollo.
- los **proyectos ejecutados o apoyados en 2010** por estos actores. Han sido identificados cerca de 400 proyectos en proceso de ejecución en 2010³.

¿Qué aportación financiera global?

24 millones de euros aportados en 2010

Los montos contabilizados corresponden tanto a gastos efectivos en intervenciones como a la valorización de los recursos humanos adscritos en la cooperación en Agua y Saneamiento (asesoría técnica, seguimiento y monitoreo de proyectos).

Las acciones de cooperación de las administraciones públicas territoriales y de las agencias del agua sumaron **algo más de 24 millones de euros en 2010**. Este total equivale a una contribución de **cerca de 0,40 euro por año y por habitante** en Francia metropolitana.

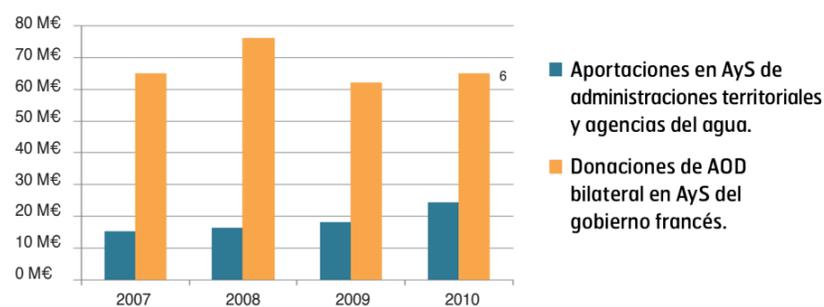
Unas aportaciones en aumento

Los fondos aportados por la cooperación descentralizada en materia de agua y saneamiento son **en su totalidad ayuda no reembolsable (donaciones)**. Suman un monto significativo en relación a la ayuda no reembolsable destinada al sector AyS por el gobierno francés (62 millones de euros en 2009)⁴.

El monto total de las aportaciones ha crecido un 36% entre 2009 y 2010 (aportes 2009: 18,5 millones de euros). Este aumento se debe al **incremento considerable de las aportaciones de las agencias del agua** (un 86% más), mientras que **los aportes de las administraciones públicas territoriales y de las EPCI se mantienen estables** (más 6%).

El aumento ha sido constante desde la aprobación en 2005 de la Ley Oudin-Santini, pasando las aportaciones de 15 millones de euros en 2007 a 24 millones en 2010⁵.

Evolución de las aportaciones para cooperación en AyS de las administraciones territoriales francesas y de las agencias del agua, y de la AOD bilateral del gobierno francés en AyS, entre 2007 y 2010⁵.



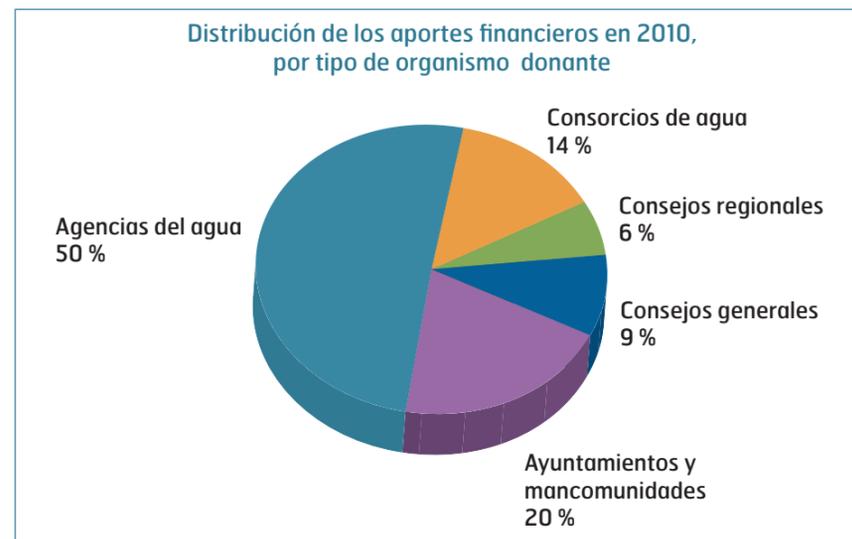
1 Aunque sus funciones no coincidan plenamente, las agencias del agua constituyen el equivalente francés de las confederaciones hidrográficas españolas.
 2 La denominación EPCI aglutina distintas modalidades de asociación entre municipios, entre los que destacan las mancomunidades y los consorcios públicos.
 3 El detalle de los proyectos de AyS puede ser consultado en: www.pseau.org/actions
 4 Fuente: "Evolution de l'Aide Publique au Développement bi et multilatérale française pour l'eau potable et l'assainissement sur la période 2001-2009", estudio realizado por la Coalition Eau (Coalición Agua).

¿Cómo se estructura esta ayuda?

Unos actores numerosos y diversos

En 2010, **se han identificado más de 200 administraciones territoriales⁷** y agencias del agua involucradas en acciones de cooperación en AyS.

Las 6 agencias del agua francesas son las principales contribuyentes en esta cooperación, pues suman el 50% del total de aportaciones. La administración local constituye el segundo contribuyente: 100 ayuntamientos y mancomunidades urbanas aportan el 20% del monto total.



Unas aportaciones financieras muy heterogéneas

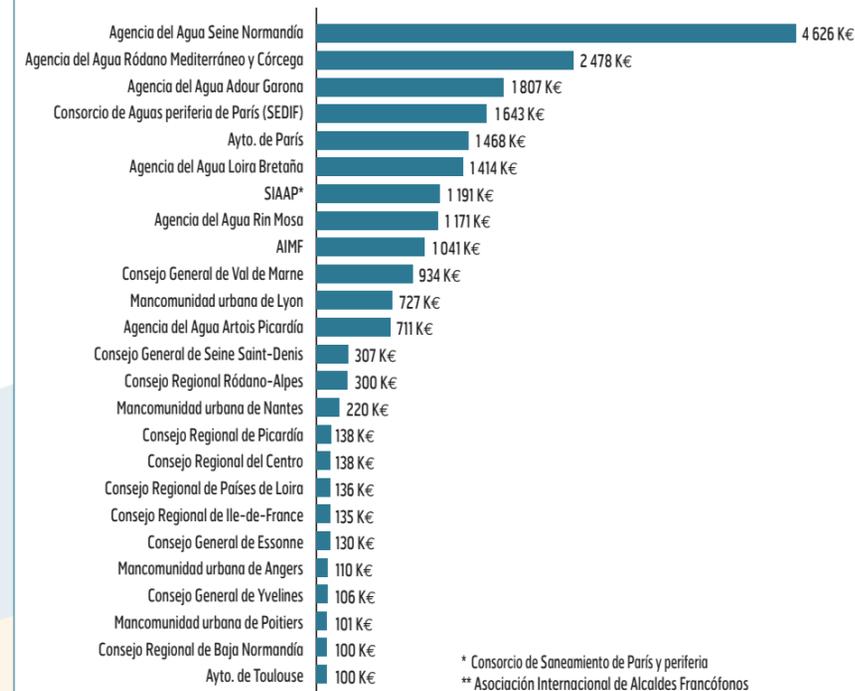
25 entidades concentran el 90% de la financiación aportada en 2010, contribuyendo cada una con un monto superior a los 100.000 euros.

El mapa de actores se caracteriza **por una minoría de entidades que aportan una parte significativa de las contribuciones**. No obstante, esta realidad no debe minimizar la **importancia del involucramiento de organismos que realizan contribuciones más modestas**. Por una parte sus fondos, por modestos que sean, pueden por "efecto palanca" desembocar en la movilización de importantes cofinanciaciones. Por otra parte, estos actores pueden aportar a las acciones que apoyan una pericia o un enfoque que les es propio.

Aporte por entidad (2010)	Número de entidades	Total de aportes (2010)	Proporción de total de aportes (2010)
> 1 M. €	9	17.000.000 €	72 %
de 100.000 € à 1 M. €	16	4.500.000 €	18 %
de 10.000 € à 100.000 €	~ 80	2.500.000 €	8 %
< 10.000 €	~ 100	500.000 €	2 %

5 Fuente: "Evolution de l'APD bi et multilatérale française pour l'eau potable et l'assainissement sur la période", op. cit.
 6 Fuente: OCDE
 7 Los Consejos regionales (Conseils régionaux) corresponden a los gobiernos autonómicos de España, y los Consejos generales (Conseils généraux) a las diputaciones provinciales.

Los 25 mayores contribuyentes de la cooperación descentralizada francesa en AyS: aportes financieros y recursos humanos valorizados en 2010.



¿Cuál es el impacto de la Ley Oudin-Santini?

La cooperación descentralizada francesa se fundamenta en la Ley Thiollière. En el sector Agua y Saneamiento, dicha normativa es complementada por **la Ley Oudin-Santini**, aprobada el 9 de febrero de 2005.

La Ley Oudin-Santini autoriza a las administraciones públicas territoriales, las EPCI y las agencias del agua, a dedicar hasta el 1% de los ingresos de sus servicios de agua potable y saneamiento a acciones de solidaridad internacional en materia de agua y saneamiento.

Cerca de 20 millones de euros movilizados en 2010

La implementación de la Ley Oudin-Santini ha permitido la movilización de **19,4 millones de euros en 2010**, por 5 millones invertidos del presupuesto general de las entidades concernidas en cumplimiento de la Ley Thiollière.



Globalmente, se constata que la entrada en vigencia de la Ley Oudin-Santini en 2005 no ha desembocado en la sustitución de una fuente de financiación por otra. Por lo contrario, **la Ley Oudin ha permitido ampliar las herramientas** de cooperación descentralizada en agua y saneamiento, dando pie a un aumento de las contribuciones así como a la creación de mecanismos y acciones específicas de este sector de actuación.