



Dépôt d'ordures
ménagères
à Mopti



IRD

IRD

Gestion des déchets et aide à la décision municipale : municipalité de Mopti et circonscription urbaine de Porto-Novo

Contexte et enjeux

L'action de recherche a pour cadre Mopti (Mali) et Porto-Novo (Bénin). L'évacuation des déchets solides et liquides y est soumise à des contraintes particulières de sites de marges lagunaires, mais un avancement différent de la décentralisation et des dynamiques sociales spécifiques crée des situations municipales distinctes.

L'insuffisance des dispositifs de gestion des déchets ne s'expliquerait-elle pas par la dilution d'un capital décennal d'expériences, une faible coordination entre les divers acteurs et, au final, une autonomie technique réduite ?

Objectifs de l'action

La gestion des déchets est ici un analyseur des pratiques sociales et institutionnelles. Les objectifs généraux visent à mettre à jour le capital d'expériences accumulées, à renforcer la coordination des acteurs concernés (en synergie avec l'action municipale) et enfin à élaborer des outils infographiques d'aide à la décision.

La méthodologie inductive envisagée initialement a été complétée par une réflexion déductive ; elle a conduit à « déconstruire » l'approche gestionnaire et à « reconstruire » l'organisation de la gestion des déchets en prenant davantage en compte les pratiques des habitants, les contraintes de la gestion municipale et la taille moyenne de ces villes.

Description de l'action

L'approche socio-spatiale inductive a produit une analyse documentaire exhaustive, un état des lieux cartographique et la création à l'échelle pilote d'un système infographique d'aide à la décision. De plus, une analyse des systèmes d'acteurs, de leurs représentations et de leurs pratiques a été développée. L'approche analytique déductive interroge certains présupposés relatifs à la construction du marché de la pré-collecte des déchets domestiques.

Résultats obtenus

- **Le secteur des déchets urbains : un marché non encore totalement constitué**

Les nouveaux paradigmes du développement ont entraîné, au tournant des années 80, la révision des conceptions keynésiennes et de nouvelles relations « public-privé ». Mais le rétrécissement de l'intervention publique a-t-il créé ipso facto l'émergence d'un marché ? L'offre de services de pré-collecte des petits opérateurs locaux semble s'être plutôt calée sur l'attente des bailleurs. Et la demande des ménages paraît incomplètement constituée puisque l'élimination des déchets reste largement non marchande et informelle, échappant aux objectifs de l'action publique. Cette dernière est à son tour soumise à des conflits d'intérêts locaux. Au final, l'étude montre le désengagement des

autorités communales en même temps que leur adhésion aux orientations internationales (marchandisation des déchets, privatisation des services, gouvernance, décentralisation).

• **Étude monographique : Mopti et Porto Novo**

A travers l'analyse de Mopti et celle de Porto Novo, le fonctionnement socio-spatial de la gestion des déchets, les stratégies des acteurs et les implications au plan environnemental et urbain ont été mis en relief. La configuration de ville moyenne, les contraintes de site, l'organisation sociale, l'avancée de la décentralisation ont été analysées pour expliquer les ambivalences de la gestion des déchets.

• **Ambivalences des pratiques, des comportements et des solutions préconisées**

A Mopti, mais aussi à Porto Novo, la question des déchets et la pratique du remblaiement sont inséparables de la production du sol urbain. Ne vaudrait-il alors pas mieux améliorer les techniques et la soutenabilité du remblaiement ? Le décalage entre ces pratiques et les solutions préconisées inspirées des « bonnes pratiques » est sans correspondance avec les besoins locaux. De plus, l'étude a fait ressortir l'application de techniques simplificatrices de « sensibilisation » à la propreté sans considération des représentations locales, de la répartition des tâches, ni de la distinction entre espaces domestiques et publics. En revanche, l'impact des débats radiophoniques locaux paraît positif. Ces émissions constituent des forums à valoriser.

• **Pour les villes moyennes, réserves sur le principe de généralisation de la pré-collecte domiciliaire et de la mise en décharge.**

La généralisation de la pré-collecte domiciliaire avec paiement forfaitaire par l'utilisateur peut induire une perte des habitudes de tri domestique et donc l'augmentation des volumes à évacuer. Dans les quartiers peu denses, le traitement domestique des déchets reste la règle (brûlage, recyclage maraîcher, tri et vente des emballages) ; plutôt que de créer des besoins d'enlèvement, il doit être encouragé (appui aux artisans recycleurs, tri systématique des produits non recyclables - piles, sachets plastiques). A Mopti, les déchets organiques ménagers peuvent entrer dans la composition des remblais. Il existe aussi un savoir-faire local (déchets + argile + latérite) à valoriser et à diffuser. La pré-collecte, quand elle est motorisée, ne semble pas pouvoir être rentable. L'équilibre comptable n'est atteint que grâce à des marchés publics d'entretien d'espaces collectifs.

• **Réserves sur la priorité publique aux déchets solides plutôt qu'aux déchets liquides.**

Compte tenu du risque de contamination du milieu fluvial et donc des zones rurales voisines, à Mopti, la priorité ne devrait-elle pas être accordée à la question des déchets fécaux, avec appui public aux opérateurs individuels de vidange ? La gestion des ordures ménagères est « visible » autant pour la municipalité que pour les bailleurs de fonds internationaux : mais est-elle aussi vitale ?

• **Appui à la décision municipale**

L'action de recherche a permis l'élaboration d'une base de données géoréférencées des usages de l'espace urbain et de la filière des déchets. Cet outil d'aide à la décision est implanté à la DST de Mopti et son appropriation par les autorités et les opérateurs est en cours. A Mopti, cette base a été utilisée par la DST pour des opérations d'urbanisme. A Porto Novo, une cartographie des abonnés des ONG de pré-collecte a permis d'établir la base d'un projet de zonage, avec l'appui de la coordination locale des ONG. De même, une concertation entre la DST et l'équipe de recherche a eu lieu à propos de la décharge intermédiaire.

Thème de recherche : La commune et la gestion des déchets

Budget : 45 500 euros

Mots clés : Monographie urbaine, déchets solides et liquides

Partenaires associés : municipalité de Mopti (Mali), Action-Mopti (France/Mali), Coordination des associations et GIE d'assainissement de la Commune de Mopti (Mali), Université du Mali, Circonscription Urbaine de Porto-Novo (Bénin), CIPCRE Cercle International pour la Promotion de la Création (Bénin)

CONTACT

Claude De Miras, Elisabeth Dorier-Apprill,
Université de Provence - IRD, Centre Saint Charles,
Case 10, 13331 Marseille cedex 3 France
T. 33 (0) 4 91 10 61 80 – F. 33 (0) 4 91 10 67 30
Email: demiras@newsup.univ-mrs.fr
Email: Elisabeth.Apprill@newsup.univ-mrs.fr